

Ontwerpbestemmingsplan

A2 2018

Gemeente Vught



Ontwerpbestemmingsplan

A2 2018

Gemeente Vught

Toelichting

Regels

Verbeelding

Schaal 1:2000

Datum:

12 juli 2019

Projectgegevens:

TOE02-0254311-01B

REG02-0254311-01B

TEK02-0254311-01B

Identificatienummer:

NL.IMRO.0865.vghBPa22018-ON01

Datum vrijgave

12-7-2019

Opsteller(s)

PD, Adv

Projectleider

P. Daggenvoorde

Vrijgave



croonenburos

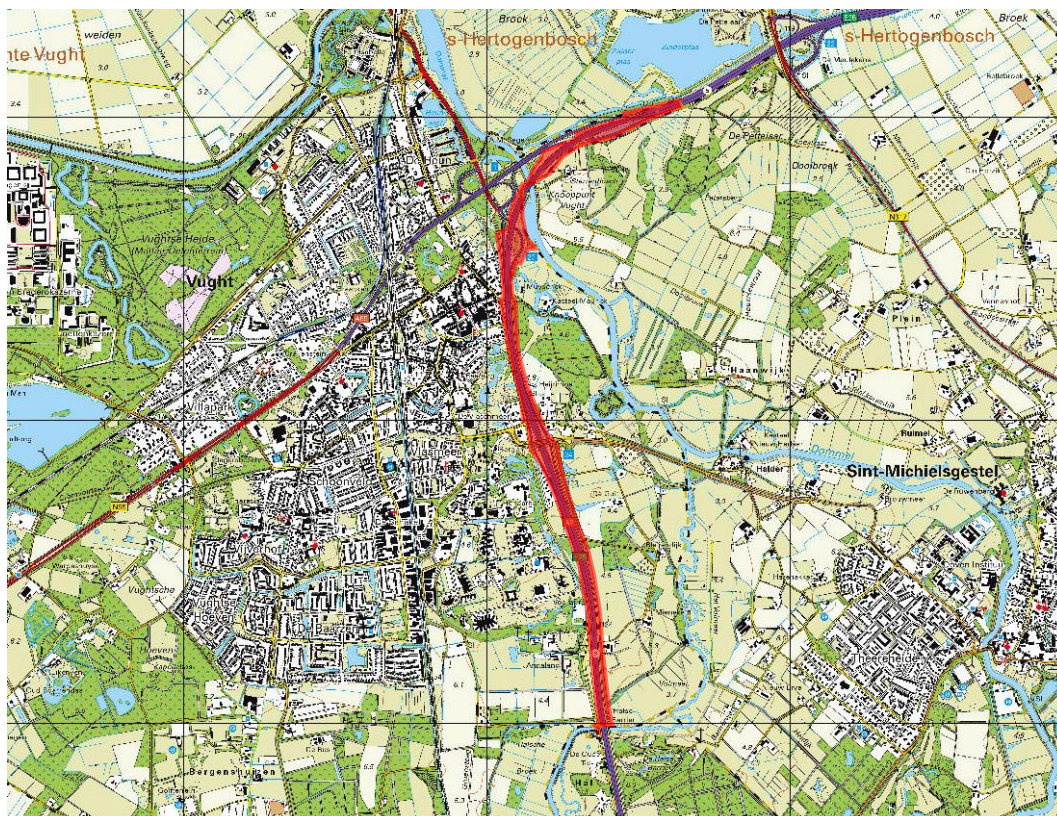


Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
T: +31 (0)162 48 75 00
www.croonenburos5.com

Vestiging Maastricht
Wim Duisenbergplantsoen 21
6221 SE Maastricht
T: +31 (0)43 325 32 23
info@croonenburos5.com

Inhoud

1	Inleiding	2
1.1	Aanleiding en doel	2
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	2
1.3	Vigerend planologisch regiem	3
1.4	Bij het plan behorende stukken	4
1.5	Leeswijzer	4
2	Planbeschrijving	5
3	Beleid	6
3.1	Rijksbeleid	6
3.2	Provinciaal beleid	8
3.3	Gemeentelijk beleid	12
4	Milieuhygiënische en planologische aspecten	14
4.1	Bodem	14
4.2	Geluid	14
4.3	Luchtkwaliteit	14
4.4	Bedrijven en milieuzonering	15
4.5	Externe veiligheid	16
4.6	Water	17
4.7	Natuur	19
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	21
4.9	Kabels, leidingen en straalpaden	23
4.10	Besluit milieueffectrapportage	23
5	Juridische planopzet	24
5.1	Juridische planopzet	24
5.2	Beschrijving van de bestemmingen	24
6	Haalbaarheid	27
6.1	Financieel	27
6.2	Maatschappelijk	27



Ligging plangebied (PDOK)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

In 2011 heeft de minister van Infrastructuur & Milieu het Tracébesluit A2 's-Hertogenbosch – Eindhoven genomen. Het Tracébesluit voorziet in de verbreding van de A2 tussen de aansluiting Veghel op de A2 en de aansluiting Ekkersrijt op de A58, met als doel om de filevorming in beide rijrichtingen aanzienlijk te verminderen.

De procedure omtrent het Tracébesluit kent een lange voorgeschiedenis, waardoor het Tracébesluit in 2012 en 2014 is gewijzigd. Uiteindelijk heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in een uitspraak van 10 december 2014 het Tracébesluit 'A2 's-Hertogenbosch – Eindhoven' van de minister van Infrastructuur & Milieu definitief in stand gelaten.

Met voorliggend bestemmingsplan wordt de bestaande situatie, die met het Tracébesluit is vergund, verwerkt in een actueel juridisch-planologisch kader. Tevens zijn enkele aansluitende gronden - daar waar geen actueel bestemmingsplan geldt – meegenomen in het plangebied.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De A2 doorkruist aan de oostzijde van de kern Vught het gemeentelijk grondgebied. Het tracé loopt hoofdzakelijk in noord-zuid richting. Ter hoogte van het knooppunt met de A65 buigt het tracé af naar het oosten. Het plangebied beslaat de gronden ter plaatse van het Tracébesluit en enkele aansluitende gronden waar geen actueel bestemmingsplan geldt. Het knooppunt met de A65 behoort niet tot het plangebied. In de volgende afbeelding is de begrenzing van het plangebied weer gegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Ligging plangebied (PDOK)

1.3 Vigerend planologisch regiem

Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het 'Bestemmingsplan Rijksweg 2' uit 1988. Buiten het plangebied van het Tracébesluit zijn er nog enkele aansluitende gronden waar geen actueel bestemmingsplan geldt. Door middel van voorliggend bestemmingsplan wordt voor deze gronden ook een actueel juridisch-planologisch kader vastgesteld.

Tracébesluit A2

Het Tracébesluit A2 's-Hertogenbosch - Eindhoven geldt als een omgevingsvergunning waarbij ten behoeve van een project van nationaal belang met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken. Het Tracébesluit A2 's-Hertogenbosch - Eindhoven werkt daardoor rechtstreeks door in het ruimtelijke beleid van de betrokken gemeenten. De gemeenteraden van de betrokken gemeenten zijn verplicht om nadat het Tracébesluit onherroepelijk is geworden, het bestemmingsplan in overeenstemming met het Tracébesluit vast te stellen of te herzien. Zolang het bestemmingsplan niet is aangepast aan het Tracébesluit, is het gemeentebestuur verplicht aan degenen die inzage verlangen in het bestemmingsplan, tevens inzage te verlenen in het vastgestelde Tracébesluit A2 's Hertogenbosch - Eindhoven.

Het Tracébesluit A2 's-Hertogenbosch - Eindhoven geldt verder als voorbereidingsbesluit, zoals bedoeld in artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening. Hierdoor wordt voorbereidingsbescherming gegeven

voor het gebied van het tracé van het Tracébesluit A2 's-Hertogenbosch - Eindhoven en de daarbij behorende geluidzone.

Met dit bestemmingsplan wordt voldaan aan de plicht om een bestemmingsplan vast te stellen dat in overeenstemming is met het Tracébesluit.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'A2 2018' bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindend deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleidskader beschreven. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de betreffende milieuhygiënische en planologische aspecten aan bod. Hierna wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan juridische aspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de haalbaarheid beschreven.

2 Planbeschrijving

Dit plan is conserverend van aard en legt uitsluitend de bestaande situatie vast, zoals met het Tracébesluit (2011, 2012 en 2014) is toegestaan. Tevens zijn in dit plan enkele aansluitende gronden - daar waar geen actueel bestemmingsplan geldt - meegenomen in het plangebied.

Doel Tracébesluit

Het aantal verkeersbewegingen groeit sterk in de regio. Dit leidt tot een toename van congestie en verslechtering van de doorstroming. De A2 tussen 's-Hertogenbosch en Eindhoven vormt een belangrijke schakel binnen dit geheel: filevorming op dit wegvak zorgt voor grote problemen voor zowel de regio 's-Hertogenbosch -Eindhoven als voor de A2 in groter verband. De filevorming tussen 's-Hertogenbosch en Eindhoven ontstaat door te grote intensiteiten op het wegvak zelf, maar ook door de toegenomen hoeveelheid verkeer als gevolg van de capaciteitsuitbreidingen op de aangrenzende wegvakken (verkeersaantrekkende werking).

In 2011 heeft de minister van Infrastructuur & Milieu het Tracébesluit A2 's-Hertogenbosch – Eindhoven genomen. Doel van het voornemen is de filevorming op de A2 tussen 's-Hertogenbosch en Eindhoven in beide rijrichtingen aanzienlijk te verminderen. Hierdoor wordt ook het uitwijken van verkeer naar het onderliggend wegennet en de daarmee samenhangende leefbaarheidsproblemen opgelost. Met een capaciteitsuitbreiding op de A2 tussen 's-Hertogenbosch en Eindhoven en op de A58 tussen knooppunt Ekkersweijer en Ekkersrijt (de aansluiting Eindhoven-Centrum / Kennedylaan) wordt een zwakke schakel tussen de verbrede rondweg 's-Hertogenbosch en de verbrede randweg Eindhoven verbeterd.

Beide rijbanen van de Rijksweg A2 zijn tussen knooppunt Vught en knooppunt Ekkersweijer uitgebreid met één extra rijstrook (van 2x2 rijstroken naar 2x3 rijstroken), waardoor de capaciteit van de Rijksweg A2 op het genoemde traject is toegenomen. De doorstroming tussen 's-Hertogenbosch en Eindhoven en de aanliggende (snel)wegen zal als het gevolg van het voornemen verbeteren.

De werkzaamheden zoals verbreding van de rijbanen, (aanpassingen aan) geluidsschermen zijn in 2013 uitgevoerd.

Aansluitende gronden

Naast de gronden die betrokken zijn bij het Tracébesluit zijn in dit plan enkele aansluitende gronden - daar waar geen actueel bestemmingsplan geldt - meegenomen in het plangebied. Deze gronden zijn bestemd overeenkomstig de bestaande situatie. Dit betreffen voornamelijk agrarische gronden, openbare groengebieden, waterlopen en lokale wegen.

Toekomstige ontwikkelingen

Ten tijde van het opstellen van dit plan is bekend geworden dat het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat de komende jaren honderden miljoenen investeert in de aanpak van fileknelpunten op de A2 en A58. Door het tekenen van twee startbeslissingen maakt zij de weg vrij voor een flinke verbetering van de doorstroming op zowel de A2 tussen Deil, 's-Hertogenbosch en Vught, als de A58 tussen Tilburg en Breda. De minister en de regionale partners willen hiermee voorkomen dat beide knelpunten in de toekomst in de top-10 van dagelijkse files komen te staan. Voorliggend plan legt uitsluitend de bestaande situatie vast, zoals met het Tracébesluit (2011, 2012 en 2014) is toegestaan.

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, is de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het rijksbeleid zoals opgenomen in de SVIR richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Sturing op verstedelijking, waaronder afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, heeft het Rijk grotendeels losgelaten. Er is enkel nog sprake van een 'ladder voor duurzame verstedelijking', die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening.

De MIRT-regio Brabant en Limburg omvat de provincies Noord-Brabant en Limburg met daarin de Brainport Zuidoost-Nederland als belangrijk economisch gebied. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost-Nederland (waaronder Brainport Avenue rond Eindhoven) en Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht (o.a. verdere ontwikkeling Eindhoven Airport en uitvoering Programma Hoogfrequent Spoorvervoer);
- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma) en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Zuidwestelijke Delta, Rijnmond-Drechtsteden en Rivieren van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoetwater en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- Het (internationaal) buisleidingennetwerk vanuit Rotterdam en Antwerpen naar Chemelot en het Ruhrgebied ruimtelijk mogelijk maken;
- Onderzoek uitvoeren naar het goederenvervoer op het spoor op de langere termijn inclusief uitvoeren afspraken uit de MIRT-verkenning Antwerpen-Rotterdam hierover;
- Uitvoeren onderzoek naar ruimtelijke en infrastructurele opgaven rond de Greenport Venlo;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV) over de grens;
- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in het westelijk deel van Noord-Brabant.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van deze instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd. In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

- rijksvaarwegen;
- mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament;
- grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- defensie;
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- ecologische hoofdstructuur;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximisering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in de regelgeving opgenomen.

Reserveringsgebied hoofdwegen

Voor de hoofdwegen bevat het Barro reserveringsgebieden voor toekomstige verbredingen. Nieuwe ruimtelijke plannen binnen deze gebieden mogen geen belemmerende activiteiten of bestemmingen mogelijk maken. Voor de A2 ter hoogte van het plangebied is echter geen reserveringsgebied aangewezen, zodat geen belemmeringen gelden.

Ecologische hoofdstructuur (nu: Natuurnetwerk Nederland)

In het plangebied is een deel aangemerkt als ecologische hoofdstructuur. Daarnaast grenst het plangebied op verschillende locaties aan de ecologische hoofdstructuur. Voor een nadere toetsing wordt verwezen naar paragraaf 4.7.

3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de 'ladder voor duurzame verstedelijking' (verder: 'de ladder') als motiveringseis opgenomen. Doel van de ladder is het bereiken van een goede ruimtelijke ordening door optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructuurele besluiten.

Sinds 1 juli 2017 is de 'nieuwe' ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden. Deze wijziging heeft als doel de regeling te vereenvoudigen, waarbij de effectiviteit van het instrument behouden moet blijven. Een onderzoek naar de behoefte heeft slechts tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een be-

schrijving van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, is een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien vereist.

De Laddertoets geldt alleen voor *nieuwe stedelijke ontwikkelingen*. De vraag is of de stedelijke ontwikkeling 'nieuw' is. Een conserverende bestemming waarmee niet wordt voorzien in aanvullende bebouwing ten opzichte van het voorgaande onherroepelijk plan, is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling¹. Er is overigens ook geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling indien het conserverende bestemmingsplan gepaard gaat met een minimale wijziging van de positie en het oppervlak van het bestemmingsvlak². Dit bestemmingsplan voorziet in een planologische inpassing van de planologische mogelijkheden van het Tracébesluit. Van een nieuwe stedelijke ontwikkeling is geen sprake, waardoor toetsing aan de ladder niet aan de orde is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014

Algemeen

De Structuurvisie ruimtelijke ordening is op 19 maart 2014 in werking getreden. De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. De provincie streeft naar een complete kennis- en innovatieregio. Daarvoor zijn een aantrekkelijke woon- en leefomgeving, natuur- en landschapsontwikkeling, een robuust verkeer- en vervoersysteem en een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven van cruciaal belang. De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte en biodiversiteit. Een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen. Met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen. En een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied, met sterke steden, groene geleidingszones en uitloopgebieden (intensieve recreatie, stadslandbouw). Met aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter)nationale bereikbaarheid, knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden).

(Inter)nationale bereikbaarheid

De provincie Noord-Brabant wil haar positie in het hoogontwikkelde afzet- en productiegebied van de Eurodelta versterken door de (inter)nationale bereikbaarheid via weg, water, spoor, lucht en bus uit te bouwen. De ontwikkeling van een goed functionerend infrastructuurnetwerk is een belangrijke voorwaarde voor de ontwikkeling van Noord-Brabant en in het bijzonder het stedelijk netwerk BrabantStad.

¹ ABRvS 26 april 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1125, r.o. 6.1

² ABRvS 17 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:370, r.o. 13.2

Het is van strategisch belang voor Noord-Brabant dat de vier economische clusters goed met de omgeving én onderling worden verbonden. Daarvoor zijn de (inter)nationale assen die de Randstad, het Ruhrgebied en de Vlaamse steden met elkaar verbinden van groot belang. Denk aan de A2, A16, A4, HSL en de oost-west verbindingen A58/A67. Met name deze oostwest-as zorgt voor de verbinding tussen de kenniseconomie van Oost-Brabant en op distributie gerichte economie van West-Brabant.

Voor het internationale vestigingsmilieu van Brainport is de luchthaven Eindhoven Airport en de HST-ontsluiting via Breda en een internationale treinverbindingen naar Aachen en Luik van groot belang. De bereikbaarheid van de luchthaven over het land wordt verbeterd. De ambitie is om Noord-Brabant naast Breda ook via Eindhoven aan te sluiten op het internationale netwerk van hogesnelheidstreinen. Zo wordt Brabantstad als geheel beter op omliggende stedelijke netwerken aangesloten. Daar kan ook de mogelijk toekomstige realisatie van een directe spoorverbinding tussen Breda en Utrecht aan bijdragen.

De provincie wil het goederenvervoer per spoor buiten de steden om leiden via de 'goederenruit' Zuid-Nederland. Hierdoor nemen de veiligheidsrisico's af, neemt de capaciteit (en dus de bereikbaarheid) voor personenvervoer en regionaal goederenvervoer toe en ontstaat extra ruimte voor binnenstedelijke herontwikkeling.

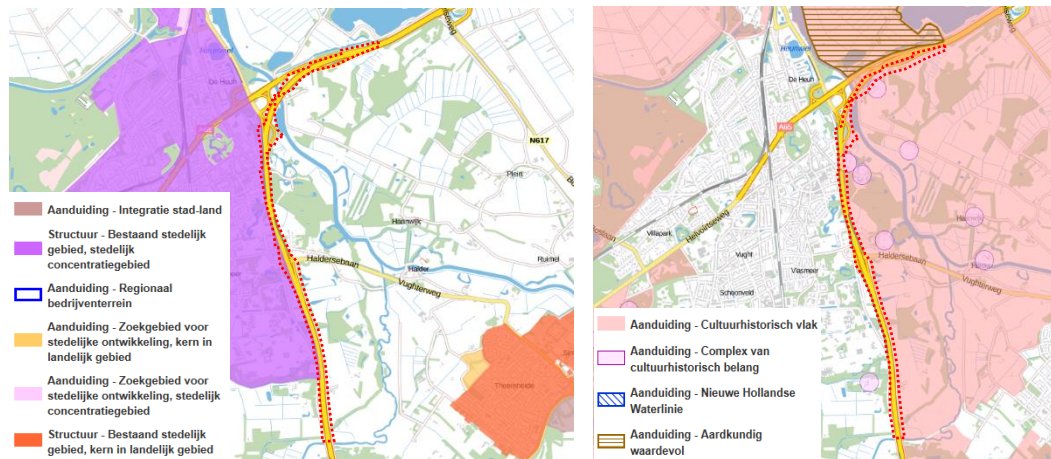
Doorwerking voor het plangebied

De structuurvisie is juridisch (bindend) vertaald in de Verordening ruimte 2014. Indien aan deze Verordening wordt voldaan, zal impliciet ook geen afbreuk worden gedaan aan één van de hierboven genoemde provinciale ruimtelijke belangen. Geconcludeerd kan worden dat dit plan past binnen de ambities van het Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014.

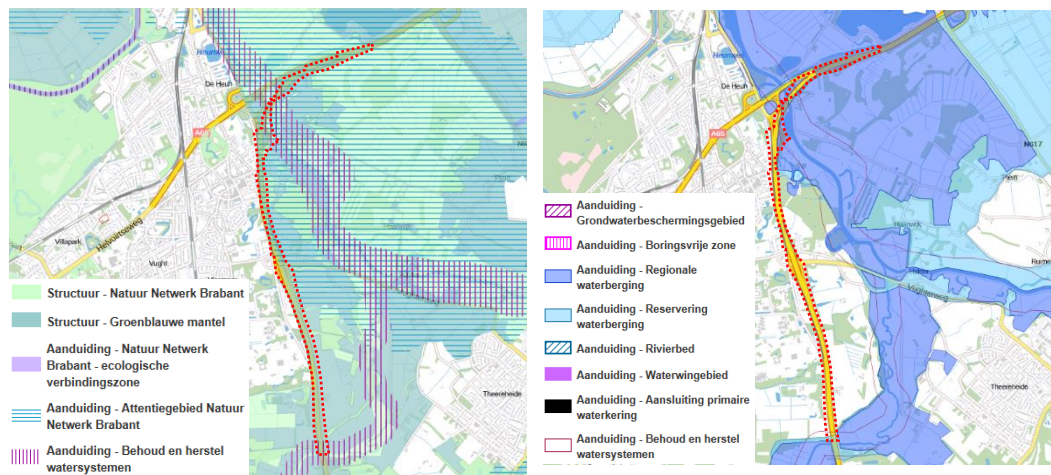
3.2.2 Verordening Ruimte 2014

De Verordening Ruimte 2014 is op 10 juli 2015 opnieuw vastgesteld vanwege de verbrede reikwijdte van de verordening tot aanvulling van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet en het vergroten van de raadpleegbaarheid van het beleid ten aanzien van de diverse wijzigingsverordeningen die sinds de inwerkingtreding van de Verordening Ruimte door Gedeputeerde Staten zijn vastgesteld. De regels in de verordening zijn een doorvertaling van het provinciaal beleid zoals dat is opgenomen in de Structuurvisie ruimtelijke ordening.

In de Verordening Ruimte zijn onder andere regels opgenomen met betrekking tot stedelijke ontwikkeling, ecologische hoofdstructuur (EHS), waterberging, intensieve veehouderij en glastuinbouw. De regels van de Verordening Ruimte zijn er op gericht om het leeuwendeel van de stedelijke ontwikkelingen plaats te laten vinden in de stedelijke regio's en in het bestaand stedelijk gebied. De begrenzingen van de stedelijke en landelijke regio's zijn vastgelegd in de kaarten behorende bij de Verordening Ruimte. In onderstaande afbeeldingen zijn uitsneden van de plankaarten met structuren en aanduidingen weergegeven.



Themakaart Stedelijke ontwikkeling + Cultuurhistorie



Themakaart Water + Natuur en landschap

Stedelijke ontwikkeling

Gemengd agrarisch gebied

Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied onderscheidt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening gebieden waar een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen en een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen.

De huidige agrarische gronden zijn met dit plan bestemd voor agrarische bedrijfsvoering.

Cultuurhistorie

Cultuurhistorisch vlak

Deze gronden zijn mede gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden. Regels dienen te worden opgenomen ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

Complex cultuurhistorisch belang

Een bestemmingsplan kan voorzien in andere dan op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten mits blijkt dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling een bijdrage levert aan het behoud of het herstel van het cultuurhistorisch karakter van het complex en de beoogde ruimtelijke ontwikkeling past binnen het te voeren beleid

voor dat gebied. Op de gronden in het plangebied nabij dit complex wordt geen nieuwe bebouwing toegestaan.

Water

Regionale waterberging

Een bestemmingsplan strekt mede tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied. Een bestemmingsplan bepaalt dat bebouwing ten dienste van waterberging tot een hoogte van ten hoogste 2 meter is toegestaan en stelt beperkingen aan het ophogen van gronden en het aanbrengen of wijzigen van kaden, voor zover deze activiteiten niet worden uitgevoerd in het kader van normaal beheer en onderhoud.

In dit bestemmingsplan is hiervoor de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' opgenomen.

Behoud en herstel van watersystemen

Een bestemmingsplan strekt mede tot de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen waarbij het gebied een breedte heeft van ten minste 25 meter aan weerszijden van de waterloop. Een bestemmingsplan stelt regels om te voorkomen dat een gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen aangaande:

- a. beperkingen aan stedelijke, agrarische en recreatieve ontwikkelingen, in het bijzonder wat betreft de daarmee verband houdende bebouwing;
- b. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100 m², anders dan een bouwwerk;
- c. het ophogen van gronden.

In dit bestemmingsplan is hiervoor de 'overige zone - zoekgebied behoud en herstel watersystemen' opgenomen.

Natuur en landschap

Bescherming Natuur Netwerk Brabant

Een bestemmingsplan gelegen in het Natuur Netwerk Brabant:

- a. strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;
- b. stelt regels ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en houdt daarbij rekening met de overige aanwezige waarden en kenmerken, waaronder de cultuurhistorische waarden en kenmerken;
- c. bepaalt dat zolang het Natuur Netwerk Brabant niet is gerealiseerd, de bestaande bebouwing en de bestaande planologische gebruiksactiviteit zijn toegelaten.

Bescherming van de groenblauwe mantel

Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel:

- a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;
- b. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

Attentiegebied NNB

Het bestemmingsplan wijst geen bestemmingen aan of stelt geen regels vast die fysieke ingrepen mogelijk maken met een negatief effect op de waterhuishouding van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.

In dit bestemmingsplan zijn de natuurdoelstellingen gewaarborgd middels de bestemming 'Natuur' en aanduiding 'attentiegebied ehs', waarin middels een omgevingsvergunningstelsel werkzaamheden met directe negatieve effecten zijn opgenomen.

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Van ruimtelijke ontwikkelingen is geen sprake. Middels bestemmingen, dubbelbestemmingen en overige zones zijn de doelen en regels uit de Verordening gewaarborgd in het bestemmingsplan. Geconcludeerd wordt dat dit plan past binnen de regels van de Verordening ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Vught

Op 19 december 2013 is de structuurvisie 2013 vastgesteld. Deze structuurvisie beslaat het hele grondgebied van de gemeente Vught (buitengebied en bebouwde kom). In een structuurvisie wordt de gewenste ruimtelijke structuur voor de komende 10 tot 15 jaar vastgelegd.

Samengevat kent de gemeente Vught de volgende rollen toe aan de structuurvisie:

- Strategische rol. De gemeente wil aan de hand van de structuurvisie regie kunnen voeren. Het vastleggen van de ambities voor de lange termijn geeft houvast in discussies met rijks- partijen, provincie en in regionale verbanden;
- Integrerende rol. De gemeente heeft veel sectoraal beleid. De structuurvisie is het instrument bij uitstek om dwarsverbanden te leggen tussen deze sectoren. Daarom zoekt de gemeente in eerste instantie naar sectorale opgaven, die binnen de integraliteit van de structuurvisie kunnen worden opgepakt.

Thematische uitwerking: Bereikbaarheid en infrastructuur

In de structuurvisie zijn gemeentelijke hoofdkeuzes thematisch uitgewerkt. Het thema bereikbaarheid en infrastructuur staat hoog op de agenda en Vught heeft hiertoe in deze structuurvisie haar ambities verwoord.

De gemeente streeft naar het verbeteren van de bereikbaarheid en doorstroming om zo een duurzaam woon- en leefklimaat bevorderen. Om het fietsgebruik te bevorderen wil de gemeente de fietsbereikbaarheid verbeteren.

De A2 is ten tijde van de vaststelling van de Structuurvisie recent verbreed conform het Tracé besluit Verbreding A2 met een 3e rijbaan en de geluidsschermen zijn verhoogd. Naast en mede als gevolg van deze grote veranderingen in de hoofdinfrastructuur is de interne bereikbaarheid van Vught een belangrijk aandachtspunt.

Beleidsuitgangspunten:

- Vught kiest voor een sterkere scheiding tussen intern verkeer en verkeer dat van buitenaf komt om de interne bereikbaarheid en daarmee de eenheid van Vught te versterken. De N65, knooppunt Vught en de hoofdroutes door Vught worden hiervoor ingezet en daar waar nodig aangepast;
- Vught streeft er naar om het oneigenlijke vrachtverkeer zoveel als mogelijk uit de gemeente te weren;
- Het centrum van Vught wordt verkeersluwer gemaakt door een duidelijker entree van het centrum, gekoppeld aan centraal gelegen parkeervoorzieningen en een gericht parkeer- beleid;
- De gemeente zet in op een betere fietsbereikbaarheid door meer scheiding van verkeers- stromen en een betere geleiding van autoverkeer richting de hoofdverkeersroutes;
- De gemeente zet in op het zoveel mogelijk wegnemen van de barrièrewerking van het spoor.

Conclusie

De verbrede A2 zorgt voor een betere doorstroming van het verkeer op de Rijksweg. Hiermee wordt extra verkeer op lokale wegen voorkomen en wordt bijgedragen aan de scheiding tussen intern verkeer en verkeer van buitenaf. Geconcludeerd kan worden dat dit plan past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Vught.

4 Milieuhygiënische en planologische aspecten

4.1 Bodem

Voor elke functiewijziging, al of niet naar een gevoelige functie, dient een onderzoek te worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Toetsing

Het bestemmingsplan is conserverend van aard. Dit plan voorziet niet in functiewijzigingen danwel bouwactiviteiten. Daarom is het niet noodzakelijk om bodemonderzoek te verrichten.

In het kader van het Tracébesluit zijn de gronden op verschillende plaatsen aan beide zijden van de A2 onderzocht met een indicatief milieutechnisch bodemonderzoek. Uit het onderzoek blijkt dat de bodem (0,0-1,0 m –mv) niet tot licht verontreinigd is met cadmium, chroom, lood, zink, PAK, EOX en/of mineraleolie. De verontreinigingen worden in mindere mate in de ondergrond aangetroffen.

Het aspect bodemkwaliteit brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Toetsing

In het kader van het Tracébesluit zijn de gevoelige objecten binnen de geluidzone van de A2 onderzocht. In 2011 is een akoestisch onderzoek opgesteld. Vanwege gebleken omissies zijn in 2012 en in 2014 wijzigingen doorgevoerd. Na een afweging (doelmatigheid, kosten/baten, andere bezwaren) van maatregelen zijn bronmaatregelen (wegtype ZOAB) en afschermdende maatregelen (geluidsschermen) genomen. Wanneer de geadviseerde maatregelen worden getroffen, blijft de toekomstige geluidbelasting bij een deel van de woningen hoger dan de grenswaarde. Voor deze geluidgevoelige bestemmingen is een hogere waarde vastgesteld in het kader van procedure van het Tracébesluit.

Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet niet in nieuwe geluidgevoelige bestemmingen of in nieuwe/gewijzigde geluidsbronnen. Het aspect geluid brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.3 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan) mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- het plan draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 onder d van de Wet milieubeheer kan een Tracébesluit dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, worden vastgesteld indien dat Tracébesluit betrekking heeft op een project dat is genoemd of beschreven in, dan wel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een op grond van artikel 5.12 lid 1 of artikel 5.13 lid 1 vastgesteld programma. Dit programma betreft het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Toetsing

Het project A2 Den Bosch - Eindhoven ZSM II is opgenomen in het NSL op grond van de melding van het ministerie van V&W van 13 juli 2010 met kenmerk VenW/ DGMo-2010/6025, waarmee de minister van VROM conform de wijzigingsprocedure NSL op 29 juli (kenmerk DGM/K&L2010021584) heeft ingestemd.

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet niet in nieuwe ‘gevoelige bestemmingen’ of in nieuwe ontwikkelingen die bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit brengt geen belemmeringen met zich mee.

Overigens is in het NSL de verplichting opgenomen om jaarlijks te controleren of grenswaarden niet worden overschreden. Uit de NSL monitoringstool van de Rijksoverheid blijkt dat de concentraties van NO₂, PM_{2,5} en PM₁₀ ruimschoots aan de normen voldoen. Daarmee wordt tevens voldaan aan artikel 5.16, lid a van de Wet milieubeheer.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Om te bepalen welke bedrijfsactiviteiten uit oogpunt van milieuhinder kunnen worden toegestaan, kan gebruik worden gemaakt van de systematiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). In de VNG-brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Het doel van milieuzonering is tweeledig:

- door het toepassen van milieuzonering wordt hinder ter plaatse van woningen of andere gevoelige objecten al in het ruimtelijk spoor voorkomen;
- door het toepassen van milieuzonering wordt aan bedrijven voldoende zekerheid geboden dat zij hun activiteiten duurzaam en binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Op basis van de indicatieve afstanden zijn de bedrijven op de bedrijvenlijst in de VNG-handreiking ingedeeld in milieucategorieën die variëren van categorie 1 (indicatieve afstand van 10 meter) tot categorie 6 (indicatieve afstand van 1.500 meter). Als aan de indicatieve afstand kan worden voldaan, is een activiteit qua milieuhinder inpasbaar. Enerzijds is dan ter plaatse van omliggende milieugevoelige objecten (waaronder woningen) sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, anderzijds heeft het bedrijf voldoende zekerheid dat de bedrijfsactiviteiten binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen worden uitgeoefend.

Toetsing

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet niet in nieuwe hindergevoelige functies. Tevens voorziet het plan niet in nieuwe functies die vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering hinder voor omliggende functies met zich mee brengen. Het aspect bedrijven en milieuzonering brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten is verbonden voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Het veiligheidsbeleid in Nederland is gebaseerd op een tweetal begrippen, het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR):

- Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat één persoon, die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of nabij een inrichting verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer, de opslag en/of de handeling van gevaarlijke stoffen. Daarbij is de omvang van het risico een functie van de afstand waarbij geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico. De risico's worden weergegeven in PR risicocontouren.
- Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van een transportroute of een inrichting voor handelingen met gevaarlijke stoffen in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval. In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico geldt voor het groepsrisico geen grenswaarde maar een oriëntatiewaarde. Deze oriëntatie-waarde kan gezien worden als een streefwaarde en heeft geen juridische status. Het overschrijden van de oriëntatiewaarde is mogelijk mits dit in de besluitvorming door het bevoegd gezag wordt gemotiveerd.

Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (waaronder lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Het beoordelingskader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), waarin de Basisnetten voor weg, spoor en water zijn vastgelegd. Voor buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Toetsing

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, de bebouwde omgeving en de veiligheid van mensen die wonen of verblijven dicht in de buurt van de infrastructuur waar dit vervoer plaatsvindt.

De A2 maakt onderdeel uit van het Basisnet Weg.

Wegvak:	B62
Naam Basisnet-wegtraject:	A2: Knp. Vught - Knp. Ekkersweijer
PR-plafond (m):	0.0
GR-plafond (m):	82.0
Plasbrandaandachtsgebied aanwezig:	NEE
Vervoershoeveelheid (aantal tankauto's):	4000.0
Bijzonderheden (TC: tunnelcategorie, WT: wegtype):	-

In het kader van de capaciteitsuitbreiding A2 is ten tijde van het Tracébesluit onderzoek gedaan naar het risico verbonden aan het vervoer van gevaarlijke stoffen. Conclusie is dat bij noch het voorkeursalternatief noch het referentiealternatief de grenswaarde van het plaatsgebonden risico (PR) en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico (GR) worden overschreden tussen A2 knooppunt Vught – knooppunt Ekkersweijer. Uit het oogpunt van externe veiligheid was het daarom niet nodig om in het kader van het Tracébesluit maatregelen te treffen.

Met dit bestemmingsplan worden binnen de PR- en GR-contouren geen concrete ontwikkelingen ten opzichte van het geldend bestemmingsplan voorzien. Nader berekenen of verantwoorden van de risico's is niet aan de orde.

Risicovolle inrichtingen

In en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig.

Buisleidingen

In en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen aanwezig.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er uit oogpunt van externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor dit bestemmingsplan.

4.6 Water

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden, waarmee een achttal wetten is samengevoegd tot één wet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. De Waterwet richt zich op de zorg voor waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterfuncties (zoals de drinkwatervoorziening). De wet biedt de basis voor het stellen van normen ten aanzien van deze onderwerpen. Verder bevat de wet regelingen voor het beheer van water. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning.

Minstens zo belangrijk is dat zoveel mogelijk activiteiten onder algemene regels vallen. In de regel komt dit neer op een meldingsplicht in plaats van een vergunningenprocedure. Niet alles is in algemene regels vast te leggen en voor deze activiteiten in, op, onder of over watersystemen is er de watervergunning.

De Wet gemeentelijke watertaken is onderdeel van de Waterwet. In deze Wet heeft de gemeente de zorgplicht gekregen voor:

- Het doelmatig inzamelen en verwerken van overtollig afvloeiend hemelwater;
- Het nemen van maatregelen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

In de Wet milieubeheer is de derde zorgplicht voor de gemeente opgenomen. De gemeente dient zorg te dragen voor het inzamelen transporteren van stedelijk afvalwater.

Wet ruimtelijke ordening en de watertoets

De watertoets is per 1 november 2003 wettelijk verplicht (en vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening). De watertoets betekent dat ruimtelijke plannen (waaronder bestemmingsplannen) die vanaf deze datum ter inzage worden gelegd, voorzien moeten zijn van een waterparagraaf. Ruimtelijke plannen van de initiatiefnemer (bijv. gemeente of projectontwikkelaar) worden overlegd met de waterbeheerder.

In de waterparagraaf geeft de initiatiefnemer aan welke afwegingen in het plan ten aanzien van water zijn gemaakt. Het is een toelichting op het doorlopen proces en maakt de besluitvorming ten aanzien van water transparant. In geval van locatiekeuzes en bij herinrichting van bestaand bebouwd gebied geeft de initiatiefnemer expliciet aan welke rol de kosten en risico's van verdroging, verzilting, overstroming en overlast hebben gespeeld bij de besluitvorming. De waterparagraaf grijpt zichtbaar terug op de afsprakennotitie en het wateradvies.

Nationaal waterplan 2016-2021

In 2015 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Belangrijke punten uit het nationaal waterplan zijn:

- Eerst vasthouden, dan bergen en dan pas afvoeren;
- Hemelwater zo veel mogelijk afkoppelen, mits schoon (anders eerst zuiveren);
- Uitbreiding van verhard oppervlak zo veel mogelijk compenseren met hectares oppervlaktewater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

Met het NBW-Actueel (2008) onderstrepen het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten de gezamenlijke opgave om het watersysteem op zo kort mogelijke termijn en tegen de laagste maatschappelijke kosten op orde te brengen en te houden. Samenwerken is de rode draad van het geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord. Een actualisatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) uit 2003 komt voort uit de invoering van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), de noodzaak tot het aanscherpen van een aantal begrippen en het beschikbaar komen van nieuwe klimaatscenario's. Ook is een nieuwe fase aangebroken in het samenwerkingsproces, waarbij het zwaartepunt verschuift van planvorming naar uitvoering. Het NBW is een uitwerking van de uitvoering van waterbeleid 21e eeuw (WB21) en de KRW. De belangrijkste doelen en taken zijn:

- het teveel (overlast) of tekort (onderlast) aan water aanpakken;
- verbetering van de waterkwaliteit.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Door de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft Nederland een resultaatsverplichting voor het bereiken van de gewenste waterkwaliteit en ecologie van grond- en oppervlaktewatersystemen. Voor grote wateren of watersystemen, de zogenaamde KRWwaterlichamen, zijn hiertoe doelen opgesteld. De (bindende) maatregelen om de doelen te bereiken zijn vastgelegd in de stroomgebiedsplannen. Voor de overige wateren geldt minimaal het stand-still principe. Waterbeheerders mogen hiervoor zelf aanvullende doelen opstellen.

Waterschap De Dommel

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap De Dommel. Ten tijde van het voorbereiden van het Tracébesluit is een watertoets uitgevoerd. Het waterschap is akkoord gegaan met de voorgestelde maatregelen en heeft een positief wateradvies afgegeven.

Toetsing

In het kader van voorliggend plan zijn geen gevolgen ten aanzien van de waterhuishouding te verwachten. Aangezien dit conserverende plan niet voorziet in ruimtelijke ontwikkelingen, zijn er geen gevolgen voor de waterkwaliteit of waterkwantiteit. Relevante wateraspecten zijn nadrukkelijk vastgelegd in dit plan door middel van de bestemming 'Water', de dubbelbestemmingen 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' en 'Waterstaat – Waterkering' en de 'overige zone - zoekgebied behoud en herstel watersystemen'. Geconcludeerd kan worden dat er met het voorliggend plan geen waterschapsbelangen in het geding zijn.

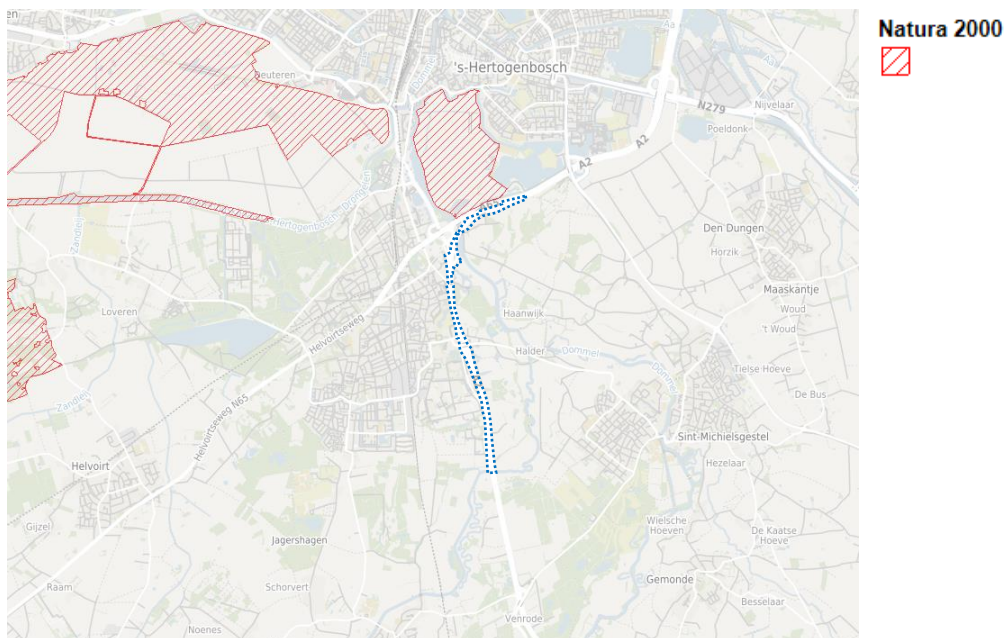
4.7 Natuur

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht geworden en heeft de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet vervangen.

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen worden uitgevoerd indien de werkzaamheden niet in strijd zijn met de Wet natuurbescherming en het beleid van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) / Natuurnetwerk Brabant (NNB). Daarom is inzicht gewenst in de aanwezigheid van beschermde soorten en beschermde gebieden in de invloedssfeer van het plangebied en de effecten hierop.

Natura 2000

Nederland heeft de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Wet natuurbescherming verankerd. Aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. In hierna opgenomen afbeelding is de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000 weergegeven. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek' (Habitatrichtlijngebied) is ten noorden en noordwesten van het plangebied aanwezig.



Ligging plangebied t.o.v. Natura2000 (Provincie Noord-Brabant)

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in of nabij Natura 2000-gebieden dient getoetst te worden of mogelijk sprake is van significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende beschermde gebied.

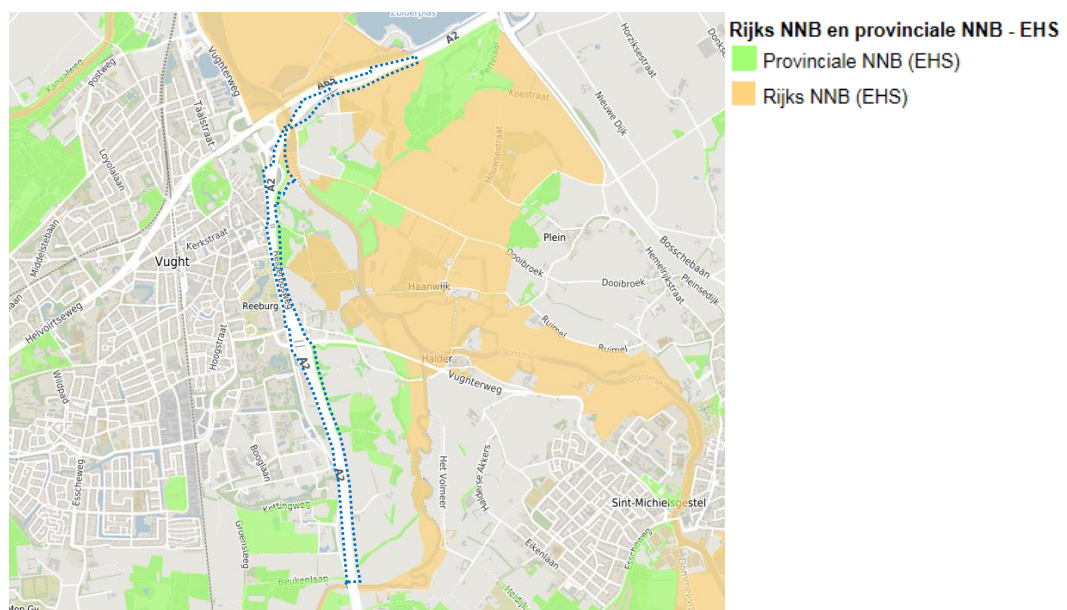
Ten tijde van het opstellen van het Tracébesluit is een Passende beoordeling (incl. aanvulling) voor de activiteiten opgesteld. De uiteindelijke conclusie luidt dat de natuurlijke kenmerken van het

gebied in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen worden door het project niet aangetast. Ondanks deze conclusie is in het kader van het project toch een maatregel voorzien. Deze maatregel maakt de ontwikkeling van minimaal 10 ha Blauwgraslanden, het meest kwetsbare type in het gebied, in het Vlijmens Ven mogelijk. Bovendien is een positief effect voor Kranswierwateren te verwachten.

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Van ruimtelijke ontwikkelingen is geen sprake, waardoor significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling niet aan de orde zijn.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied is deels aangemerkt als Natuurnetwerk Brabant (NNB). In de Verordening ruimte is de bescherming vastgelegd zoals beschreven in paragraaf 3.2.2



Ligging plangebied ten opzichte van het NNB (provincie Noord-Brabant)

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in het Natuurnetwerk Brabant dient te worden getoetst of mogelijk sprake is van aantasting van de ecologische waarden en kenmerken.

Ten tijde van het opstellen van het Tracébesluit is aangetoond dat de activiteiten geen netto verstoring, vernietiging of andere negatieve effecten van de NNB (voorheen: EHS) veroorzaken.

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Van ruimtelijke ontwikkelingen is geen sprake. Van aantasting van de ecologische waarden en kenmerken is daardoor geen sprake. Daarbij wordt opgemerkt dat bescherming van de ecologische structuur is gewaarborgd door de opgenomen bestemming 'Natuur' en de 'overige zone - attentiegebied ehs'.

Beschermde planten en dieren

Ten tijde van het opstellen van het Tracébesluit is aangetoond dat beschermde soorten aanwezig waren. In eerste instantie is vooral aandacht geschonken aan mitigatie zodat negatieve effecten op beschermde soorten worden voorkomen. Wanneer effecten niet volledig mitigeerbaar zijn, en er toch verbodsbepalingen overtreden zullen worden, moet ontheffing worden aangevraagd bij het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag toetst aan een aantal criteria of de ontheffing verleend kan worden. Zo mag geen afbreuk gedaan worden aan de gunstige staat van instandhouding van de soorten waarvoor ontheffing wordt aangevraagd. Bij de activiteiten in het Tracébesluit zijn de werkelijke negatieve effecten gering, en er worden meer dan voldoende mitigerende maatregelen genomen om mogelijke negatieve effecten te verzachten of te voorkomen. Hiermee is de

gunstige staat van instandhouding gegarandeerd voor de soorten waarvoor ontheffing wordt aangevraagd.

Ontwikkelingen in dit plan zijn niet voorzien. In het algemeen kan worden gesteld dat de uitvoerbaarheid niet ter discussie staat. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn, mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing is niet aan de orde.

Conclusie

Het aspect natuur brengt geen belemmeringen met zich mee.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

Europees beleid

Het "Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed", kortweg het Verdrag van Malta, is op 16 januari 1992 te Valetta tot stand gekomen. Het Verdrag beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. In 1992 ondertekende Nederland het 'Verdrag van Malta' van de Raad voor Europa. In het verdrag is de omgang met het Europees archeologisch erfgoed geregeld. Het verdrag is geratificeerd door de Eerste en Tweede Kamer en in september 2007 is de Archeologische monumentenzorg geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De essentie is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van archeologische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden.

Rijksbeleid

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt de bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft daarbij zowel het roerend als het onroerend erfgoed. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 ingaat, maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Voor het onroerend cultureel erfgoed zijn deze wetten van grote betekenis. Het deel van de Monumentenwet 1988 dat direct raakt aan de fysieke leefomgeving, gaat namelijk op in de Omgevingswet. Het resterende deel van de Monumentenwet gaat op in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet voorziet ook in het nodige overgangsrecht, zodat artikelen uit de Monumentenwet tussen 2016 en 2021 niet zo maar komen te vervallen. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende. De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden blijven.

Toetsing

Ten tijde van het opstellen van het Tracébesluit zijn de archeologische waarden geïnventariseerd. Waar het ruimtebeslag van de werkzaamheden zich beperkte tot het huidige ruimtebeslag van de A2, zullen, door eerdere verstoring bij de aanleg van de A2, geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn. Bij grondverzet dat zich buiten het oorspronkelijke ruimtebeslag bevond, is een passende vorm van archeologisch vervolgonderzoek uitgevoerd om de aanwezige archeologische waarden te bepalen. Door middel van een inventarisatie naar de exacte mate van verstoringen buiten het huidige ruimtebeslag van de A2 en aan de hand van een archeologisch inventariserend tot waarderend veldonderzoek is deze passende vorm bepaald en uitgevoerd voorafgaand aan de werkzaamheden.

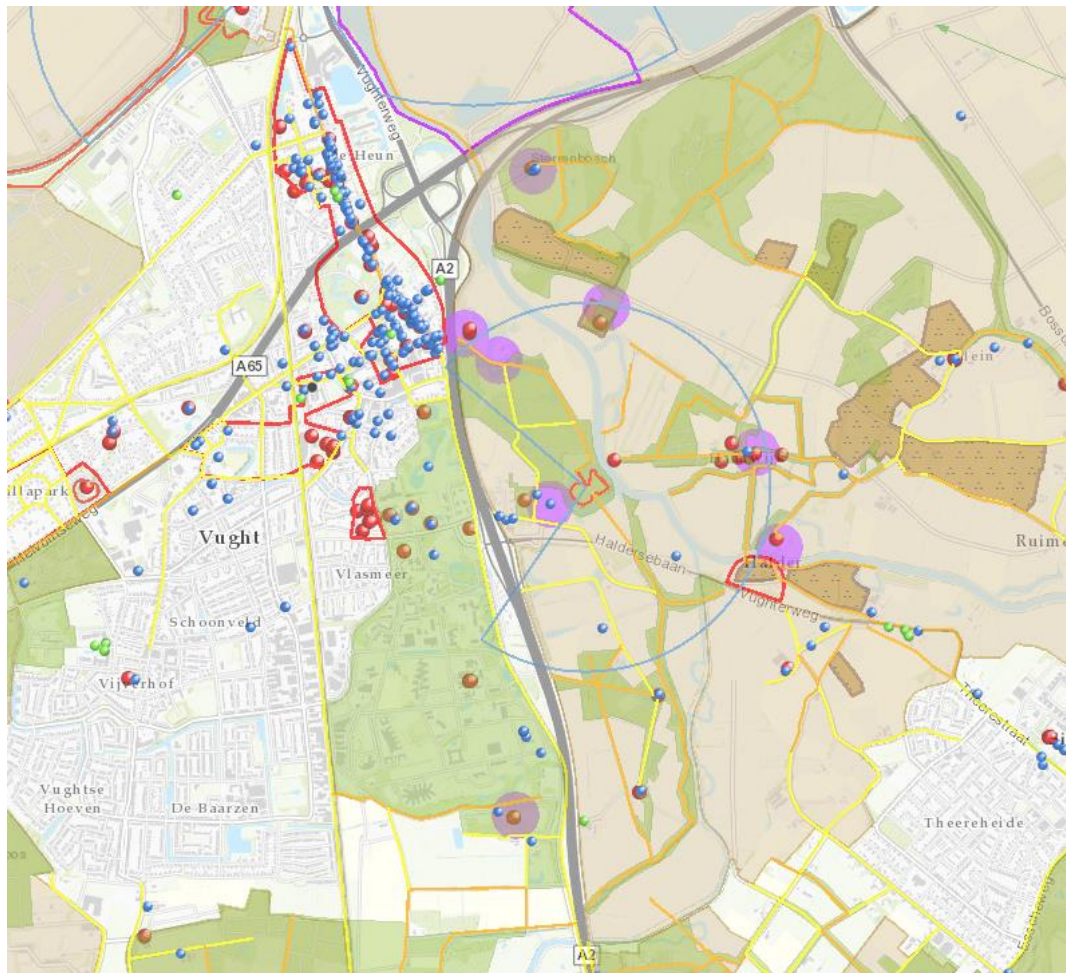
Met dit plan is geen sprake van ruimtelijke ontwikkelingen. De bescherming van de archeologische (verwachtings)waarden onder andere op basis van de gemeentelijke Erfgoedkaart is gewaarborgd middels de:

- 'overige zone – archeologische waarde';
- 'overige zone – hoge archeologische verwachtingswaarde';
- 'overige zone – middelhoge en hoge archeologische verwachtingswaarde'.

Door middel van een omgevingsvergunningenstelsels zijn werken en werkzaamheden, onder voorwaarden, mogelijk.

4.8.2 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting van een ruimtelijke ontwikkeling worden beschreven hoe wordt omgegaan met de cultuurhistorische waarden in het plangebied of in de directe omgeving. De provincie Noord-Brabant beschikt over de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). De CHW is vastgesteld in 2010 en op kleine onderdelen aangepast in de herziening 2016.



Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) (Provincie Noord-Brabant)

De A2 tussen 's-Hertogenbosch en Eindhoven heeft als voorganger de Luikse Steenweg gehad die op veel plaatsen een rol als ontginningsas speelde. In de nota Belvedere wordt gepleit voor het versterken van een dergelijke samenhang tussen de aanwezige cultuurhistorische (landschaps-) waarden. Het Dommeldal is aangewezen als Belvedere gebied. In het tracédeel is geen monumentaal groen in de berm aanwezig en is geen sprake van aantasting van gebouwde monumenten.

In de buurt van de A2 is wel huize Voorburg met landgoed aanwezig, waarbij het monumentale groen tot bij de A2 komt. De bescherming van de cultuurhistorische waarden is gewaarborgd in dit bestemmingsplan met de aanduidingen 'landgoederen' en 'cultuurhistorisch waardevol gebied'. Daarnaast is een deel van het centrum van Vught aangemerkt als beschermd dorpsgezicht. Besloten door de gemeenteraad op 11 mei 1989. Door middel van de dubbelbestemming 'Waarde - Beschermd Dorpsgezicht' zijn de in dit bestemmingsplan aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, het herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en de daarin aanwezige bebouwing, groenstructuren en waterpartijen. Het dorpsgezicht is daarnaast beschermd door Monumentenverordening Vught 2006, Monumentenwet en de gemeentelijke welstandsnota.

Van ruimtelijke ontwikkelingen is dit geval geen sprake, waardoor aantasting van cultuurhistorische waarden niet aan de orde is.

4.9 Kabels, leidingen en straalpaden

De planologisch relevante kabels, leidingen en straalpaden worden (indien aanwezig) opgenomen op de verbeelding en in de planregels, gebaseerd op de verkregen (digitale) informatie van de verschillende instanties. In het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Daarmee wordt geconcludeerd dat er geen kabels en leidingen aanwezig zijn in het rondom het plangebied die planologisch relevant zijn voor dit bestemmingsplan.

4.10 Besluit milieueffectrapportage

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Van ruimtelijke ontwikkelingen (activiteit) is dit geval geen sprake. Tevens heeft deze actualisatie van het bestemmingsplan niet tot gevolg dat de maximale planologische ruimte groter is dan het geldende planologisch regime, dan wel de huidige feitelijk aanwezige situatie. Een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is daarom ook niet aan de orde.

5 Juridische planopzet

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. In dit hoofdstuk is een toelichting op de systematiek en de inhoud van de verschillende toegekende bestemmingen van het bestemmingsplan gegeven.

5.1 Juridische planopzet

De bij dit plan behorende regels zijn opgenomen in 4 hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 – Inleidende regels;
- hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels;
- hoofdstuk 3 – Algemene regels;
- hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels.

Deze hoofdstukindeling is conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012). In hoofdstuk 1 worden ter voorkoming van interpretatieproblemen in de regels gebruikte begrippen nader verklaard. Ook wordt aangegeven op welke wijze in de regels gebruikte afmetingen moeten worden gemeten. In hoofdstuk 2 worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en voor welke doeleinden de in die bestemmingen opgenomen gronden en gebouwen mogen worden gebruikt. Daarnaast zijn per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld. In hoofdstuk 3 (Algemene regels) zijn de bepalingen opgenomen die betrekking hebben op meerdere bestemmingen. Hoofdstuk 4 bevat het overgangsrecht en de aanhalingstitel van het bestemmingsplan.

5.2 Beschrijving van de bestemmingen

In dit bestemmingsplan komen de volgende enkel- en dubbelbestemmingen voor:

Enkelbestemmingen

‘Agrarisch met waarden - Kampen- of hoevenlandschap’

Gronden buiten het tracédeel die agrarisch in gebruik zijn, worden bestemd tot 'Agrarisch met waarden - Kampen- of hoevenlandschap'. De aangewezen gronden zijn bestemd voor een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening, een grondgebonden agrarisch bedrijf, behoud, herstel en/of duurzame ontwikkeling van het kleinschalige cultuurlandschap, in stand houden en bewaren van de samenhang van het Nationaal Landschap Het Groene Woud en behoud, herstel en/of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en het behoud, herstel en/of duurzame ontwikkeling van de ecologische hoofdstructuur.

‘Bos’

De gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor instandhouding van bos met de daarop afgestemde bosbouw, in stand houden en bewaren van de samenhang van het Nationaal Landschap Het Groene Woud, instandhouding van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige, waterhuishoudkundige en/of abiotische waarden en het behoud, herstel en/of duurzame ontwikkeling van de ecologische hoofdstructuur.

‘Groen’

De voor ‘Groen’ aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, wegen ten behoeve van de ontsluiting van aangrenzende gronden, fiets- en voetpaden, bestaande parkeervoorzieningen, extensief recreatief medegebruik, voorzieningen ten behoeve van algemeen nut, antenne-masten uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'antennemast', water en waterhuishoudkundige

voorzieningen en aan de functie ondergeschikte voorzieningen, zoals speelvoorzieningen, openbare verblijfsvoorzieningen, kunstobjecten, straatmeubilair, bijbehorende verhardingen, waterhuishoudkundige voorzieningen en dergelijke.

‘Natuur’

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van natuurlijke waarde en/of ecologische waarde, in stand houden en bewaren van de samenhang van het Nationaal Landschap Het Groene Woud, instandhouding van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige, waterhuishoudkundige en/of abiotische waarden, extensieve dagrecreatie, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, voet- en rijwielpaden.

‘Verkeer’

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor lokale wegen en straten met hoofdzakelijk een verkeersfunctie, fiets- en voetpaden, onderdoorgangen en tunnels, overwegen, bruggen en duikers, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, aan de functie ondergeschikte voorzieningen, zoals openbare verblijfsvoorzieningen, kunstobjecten, straatmeubilair, bijbehorende verhardingen, waterhuishoudkundige voorzieningen en dergelijke.

‘Verkeer - Autosnelweg’

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor dubbelbaans autosnelweg, per rijbaan bestaande uit drie rijstroken en een vluchtstrook (en eventuele in- en uitvoegstroken en weefstroken), met autosnelwegen verbandhoudende waterstaatkundige en verkeerskundige werken, zoals op-, toe- en afritten, viaducten, tunnels, gelijkvloerse en ongelijkvloerse kruisingen/rotondes, geleiderails/vangrails, duikers, taluds e.d.

Daarnaast zijn aanliggende, aansluitende en/of kruisende lokale wegen, fietspaden en hiermee verbandhoudende waterstaatkundige en verkeerskundige werken, geluidwerende voorzieningen zoals aarden wallen en geluidschermen, voorzieningen voor de verkeersgeleiding, aan de hoofd-functie ondergeschikte voorzieningen, zoals groenvoorzieningen, faunatunnels/amfibietunnels/tunnels voor zoogdieren/wildtunnels, bushaltes/abri's, parkeervoorzieningen, straatmeubilair, nutsvoorzieningen, bijbehorende verhardingen, water, waterhuishoudkundige voorzieningen en dergelijke toegestaan.

‘Verkeer – Centrum’

De voor 'Verkeer – Centrum' aangewezen gronden zijn bestemd voor bewegend en stilstaand verkeer en voorzieningen voor duurzaam bodem- en waterbeheer en openbaar nut. Tevens zijn groenvoorzieningen, geluidwerende voorzieningen, bruggen, duikers, onderdoorgangen en tunnels toegestaan.

‘Verkeer – Onverhard’

De voor 'Verkeer – Onverhard' aangewezen gronden zijn bestemd voor onverharde wegen en straten met hoofdzakelijk een verkeersfunctie, fiets- en voetpaden en parkeervoorzieningen.

‘Water’

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige voorzieningen, extensieve dagrecreatie, het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van natuurlijke waarde en/of ecologische waarde en kruisingen en overbruggingen ten behoeve van verkeersdoeleinden.

Dubbelbestemmingen

‘Waterstaat – Waterbergingsgebied’

De voor 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, met voorrang mede bestemd voor de bescherming en het onderhoud van de in deze zone gelegen dan wel daaraan grenzende waterberging.

‘Waterstaat – Waterkering’

De voor 'Waterstaat – Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, met voorrang mede bestemd voor de kernzone en beschermingszone van de waterkering.

‘Waarde - Beschermd Dorpsgezicht’

De voor 'Waarde - Beschermd Dorpsgezicht' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, het herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en de daarin aanwezige bebouwing, groenstructuren en waterpartijen.

In afwijking van de regels met betrekking tot de andere daar voorkomende bestemmingen, is het verboden de voor 'Waarde - Beschermd Dorpsgezicht' bestemde gronden te bebouwen, daarop werken of werkzaamheden uit te voeren, of deze gronden te gebruiken in strijd met de in dit artikel opgenomen regels.

Deze regels hebben voorrang bij strijdigheid met de regels die van toepassing zijn voor de andere daar voorkomende bestemmingen.

Overige zones

Voor een aantal omgevingswaarden zijn overige zones opgenomen. Ter bescherming is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor de volgende aspecten:

- Archeologische waarde
- Hoge archeologische verwachtingswaarde
- Middelhoge en hoge archeologische verwachtingswaarde
- Attentiegebied ehs
- Landgoederen
- Cultuurhistorisch waardevol gebied
- Zoekgebied behoud en herstel watersystemen

6 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond. Een bestemmingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Financieel

Het plan betreft een gemeentelijk initiatief. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen of bouwplannen mogelijk. De uitvoering van dit plan brengt geen kosten met zich mee. De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan en de met de procedure gemoeide kosten komen voor rekening van de gemeente. Er is hier binnen de gemeentelijke begroting budget voor gereserveerd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee aangetoond.

Bij vaststelling van dit bestemmingsplan door de gemeenteraad zal tevens het besluit worden genomen dat, voor die gevallen waar op basis van artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1 Bro een exploitatieplan verplicht is, geen exploitatieplan wordt vastgesteld omdat de kosten anderszins verzekerd zijn.

6.2 Maatschappelijk

Het bestemmingsplan wordt conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties.

Na het verwerken van de eventuele vooroverlegreacties zal het ontwerpbestemmingsplan de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. Het ontwerpbestemmingsplan zal gedurende zes weken ter visie worden gelegd, waarbij de mogelijkheid wordt geboden om zienswijzen in te dienen. Na afloop van de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan worden (eventuele) zienswijzen beoordeeld en wordt het bestemmingsplan ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

De resultaten van deze procedure worden te zijner tijd in deze toelichting verwerkt.