

## Memo - Luchtkwaliteitonderzoek

Datum : 22 december 2020

Bestemd voor : Wissing B.V.

Van : ing. J. Sips

Paraaf :

Projectnummer : 20170599

Betreft : **Bestemmingsplan 'Crematorium Zorgpark'  
Laan van Voorburg 3 in Vught**

### 1 Inleiding

Het voornemen is om op de locatie Laan van Voorburg 3 in Vught een nieuw crematorium te realiseren. De capaciteit van het nieuwe crematorium bedraagt 250 zitplaatsen, waarbij maximaal 5 medewerkers aanwezig zullen zijn.

Deze ontwikkeling past niet binnen de vigerende bestemming. Om die reden wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen om de nieuwe crematorium juridisch-planologisch mogelijk te maken. Op afbeelding 1 is het voorgenomen bouwplan (in concept) weergegeven.



Afbeelding 1: Concept bouwplan crematorium



De voorgenomen ontwikkeling is gelegen tussen de Laan van Voorburg, de Kettingweg en de Boxtel-seweg, ten westen van de Rijksweg A2.

Wissing B.V. stelt het nieuwe bestemmingsplan, op basis waarvan het nieuwe uitvaartcentrum met crematorium juridisch-planologisch mogelijk wordt gemaakt. Wissing B.V. heeft AGEL adviseurs opdracht gegeven voor het uitvoeren van een onderzoek luchtkwaliteit voor deze ontwikkeling.

## 2 Wettelijk kader

Het luchtkwaliteitsonderzoek wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer (Wm). De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit. Een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren. Daarnaast zijn daarin alle ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. De meest van belangrijkste stoffen zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), fijnstof (PM<sub>10</sub>) en zeer fijnstof (PM<sub>2,5</sub>). De in de Wet luchtkwaliteit gestelde grenswaarden voor deze stoffen zijn in de volgende tabel weergegeven.

Tabel 1: Grenswaarden NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>

| Stof              |                                                               | Grenswaarde          |
|-------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------|
| NO <sub>2</sub>   | jaargemiddelde grenswaarde                                    | 40 µg/m <sup>3</sup> |
| PM <sub>10</sub>  | jaargemiddelde grenswaarde                                    | 40 µg/m <sup>3</sup> |
|                   | 24 uurgemiddelde grenswaarde (maximaal 50 µg/m <sup>3</sup> ) | 35 dagen             |
| PM <sub>2,5</sub> | jaargemiddelde grenswaarde                                    | 40 µg/m <sup>3</sup> |

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 µg/m<sup>3</sup>. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-ontwikkeling;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering wordt toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

## 3 Onderzoek

verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

De realisatie van een crematorium past niet in één van de hiervoor genoemde functiecategorieën. Daardoor is een onderzoek nodig om aan te tonen of aan de normen van de Wet luchtkwaliteit wordt voldaan.

Bij een crematorium wordt de luchtvervuiling bepaald door twee verschillende bronnen, te weten de crematieoven en de verkeersaantrekkende werking.

| Jaar van planrealisatie                                                                              |                                       | 2021 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|------|
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                                |                                       |      |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                                                         |                                       | 146  |
| Aandeel vrachtverkeer                                                                                |                                       | 0,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                                      | NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>  | 0,11 |
|                                                                                                      | PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup> | 0,02 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                           |                                       | 1,2  |
| <b>Conclusie</b>                                                                                     |                                       |      |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate;<br/>geen nader onderzoek nodig</b> |                                       |      |

Afbeelding 2: Resultaten NIBM-rekentool, versie 2020

Uit de berekeningen met de NIBM-rekentool blijkt, dat de jaargemiddelde concentratie NO<sub>2</sub> maximaal 0,11 µg/m<sup>3</sup> toeneemt en de jaargemiddelde concentratie PM<sub>10</sub> maximaal 0,02 µg/m<sup>3</sup>. De beide toenames zijn ruim lager dan de toegestane NIBM-norm van 1,2 µg/m<sup>3</sup>.

### Crematorium

Nieuw te plaatsen gasgestookte ovens bij een crematorium moet voldoen aan normen voor de geëmitteerde rookgassen en aan eisen voor de te gebruiken installaties. Het uitgangspunt daarbij is, onder andere, dat omwonenden geen rook- en geuroverlast mogen ondervinden bij een crematieproces. De gehele installatie moet voldoen aan de emissie-eisen voor crematoria, zoals gesteld in de Nederlandse emissie richtlijnen (NeR). De NeR valt, sinds 2010, valt onder het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit milieubeheer). In paragraaf 4.8.9. van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn de voorwaarden omtrent ovens bij crematoria opgenomen.

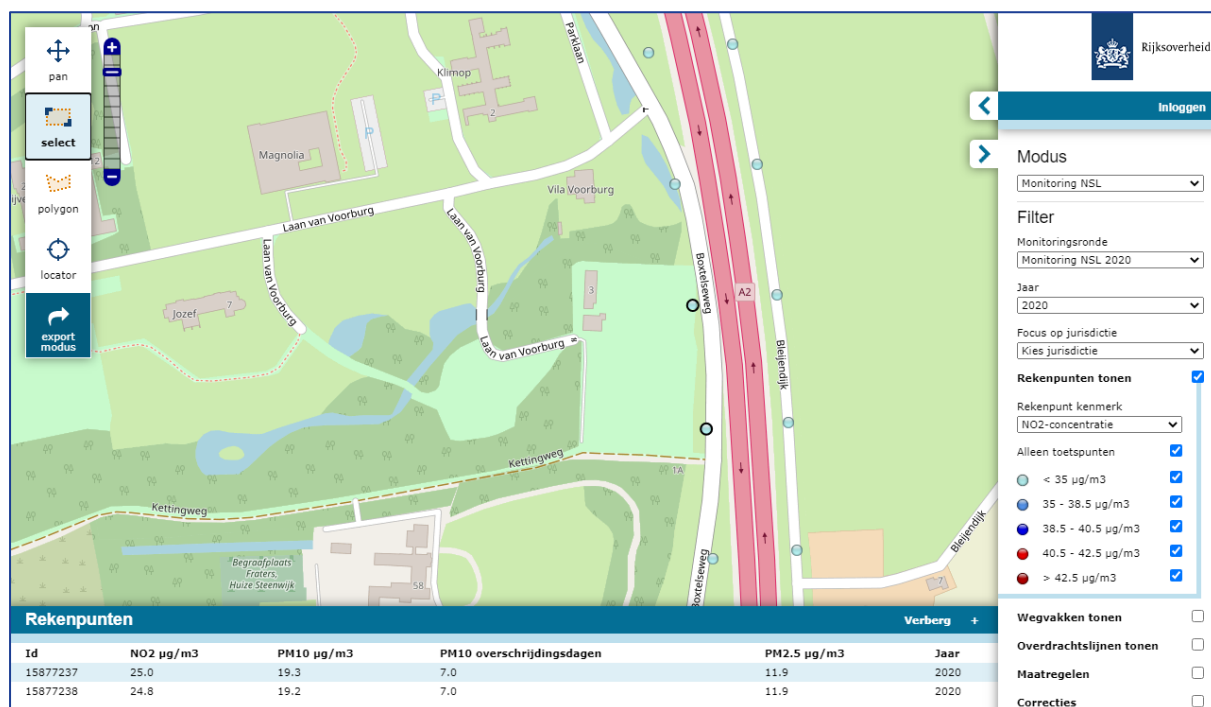
Omdat de nieuwe oven moet voldoen aan de voorwaarden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer zal de uitstoot van fijnstof voor oven bij het nieuwe crematorium binnen de wettelijke normen blijven.

### Cumulatie

Gelet op de verwachte toename van de concentraties uit de NIBM-tool voor de verkeersaantrekkende werking en dat de over moet voldoen aan de NeR is het zeer aannemelijk dat cumulatief de toename van de concentraties NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> lager is dan 1,2 mg/m<sup>3</sup>. Daardoor is het nieuwe crematorium op het Zorgpark in Vught in totaal aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit is niet aan de orde.

### Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub> in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt op basis van de gegevens in de NSL-monitoringstool. In deze tool is onder andere de Rijksweg A2 en de Buxtelseweg opgenomen. Op afbeelding 3 zijn de concentraties NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub> voor het peiljaar 2020 nabij het plangebied weer gegeven. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool 2020.



Afbeelding 3: Overzicht concentraties NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>, peiljaar 2020 (NSL-monitoringstool 2020)

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat in de omgeving van het plangebied de jaargemiddelde concentraties NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub> respectievelijk maximaal 25 µg/m<sup>3</sup>, 19 µg/m<sup>3</sup> en 12 µg/m<sup>3</sup> bedraagt. De jaargemiddelde grenswaarden voor NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> (beide 40 µg/m<sup>3</sup>) en PM<sub>2,5</sub> (25 µg/m<sup>3</sup>) worden niet overschreden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie is maximaal 7, waardoor het maximum van 35 dagen eveneens niet wordt overschreden.

De algemene trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen. Overschrijdingen van de grenswaarden zijn dan ook niet te verwachten. Ter plaatse van het crematorium is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit sprake van een goed woon- en leefklimaat.

## 4 Conclusie

Het voornemen is dat op het Zorgpark, op het adres Laan van Voorburg 3, in Vucht een nieuw crematorium te realiseren. Hiervoor wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen. Onderbouwd is dat deze ontwikkeling aan te merken is als een project dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit is zodoende niet benodigd. Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen oplevert voor de voorgenomen ontwikkelingen in dit bestemmingsplan (artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder c Wm).

Daarnaast is in het kader van een goede ruimtelijke ordening ter plaatse van het plan de jaargemiddelde concentraties NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub> bepaald. Deze waarden zijn veel lager dan de gestelde grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Vanwege de algemene trend dat de emissies en achtergrondconcentraties zullen dalen worden er ook in de toekomst geen overschrijdingen verwacht. Ter plaatse van het crematorium is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit sprake van een goed woon- en leefklimaat.