

# Ontwerpbestemmingsplan **Crematorium Zorgpark Voorburg**

Toelichting



---

## Colofon

---

|                |                                                      |
|----------------|------------------------------------------------------|
| Titel:         | Ontwerpbestemmingsplan Crematorium Zorgpark Voorburg |
| Opdrachtgever: | Reinier van Arkel Groep & Bijnen Vastgoed Vught      |
| Auteur(s):     | Ivo van Erven & Ruud Broekman                        |
| Versie:        | Definitief D1.0                                      |
| Kenmerk:       | VUCZ/2023/RBobpt/D10                                 |
| Datum:         | 28 november 2023                                     |
| IMRO code:     | NL.IMRO.0865.vghBPCrematorium-O01                    |

Hambakenwetering 5, Toren B Etage 4, 5231 DD 's-Hertogenbosch  
Tel 073 744 0182 | [info@ditisdeessentie.nl](mailto:info@ditisdeessentie.nl) | [www.ditisdeessentie.nl](http://www.ditisdeessentie.nl)



---

# Inhoudsopgave

---

|          |                                                            |           |
|----------|------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding .....</b>                                     | <b>6</b>  |
| 1.1      | Aanleiding en planomschrijving .....                       | 6         |
| 1.2      | Ligging en begrenzing planlocatie .....                    | 6         |
| 1.3      | Vigerend bestemmingsplan .....                             | 7         |
| 1.4      | Juridische planvorm .....                                  | 8         |
| 1.5      | Leeswijzer .....                                           | 8         |
| <b>2</b> | <b>Het plangebied .....</b>                                | <b>9</b>  |
| 2.1      | Wijdere omgeving .....                                     | 9         |
| 2.1.1    | Ligging .....                                              | 9         |
| 2.1.2    | Geschiedenis .....                                         | 9         |
| 2.1.3    | Infrastructuur .....                                       | 10        |
| 2.1.4    | Bebouwing en functies .....                                | 10        |
| 2.1.5    | Groen .....                                                | 10        |
| 2.2      | Ruimtelijke structuur .....                                | 10        |
| 2.2.1    | Infrastructuur .....                                       | 10        |
| 2.2.2    | bebouwingsstructuur .....                                  | 10        |
| 2.2.3    | Groenstructuur .....                                       | 10        |
| 2.2.4    | Water .....                                                | 11        |
| 2.3      | Functionele structuur .....                                | 11        |
| <b>3</b> | <b>Beleidskader .....</b>                                  | <b>12</b> |
| 3.1      | Rijksbeleid .....                                          | 12        |
| 3.1.1    | Nationale omgevingsvisie, 2020 .....                       | 12        |
| 3.1.2    | Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), 2012 ..... | 12        |
| 3.1.3    | Besluit algemene regels ruimtelijke ordening .....         | 13        |
| 3.1.4    | Besluit ruimtelijke ordening .....                         | 13        |
| 3.1.5    | Ladderonderbouwing .....                                   | 13        |
| 3.1.6    | Conclusie .....                                            | 15        |
| 3.2      | Provinciaal beleid .....                                   | 15        |
| 3.2.1    | omgevingsvisie .....                                       | 15        |
| 3.2.2    | Interim omgevingsverordening .....                         | 16        |
| 3.2.3    | Conclusie .....                                            | 18        |
| 3.3      | Gemeentelijk beleid .....                                  | 19        |
| 3.3.1    | Structuurvisie Vught .....                                 | 19        |
| 3.3.2    | Ontwerp omgevingsvisie gemeente Vught .....                | 20        |
| 3.3.3    | Nota Groen - Groen Verbindt .....                          | 21        |



|                   |                                                    |           |
|-------------------|----------------------------------------------------|-----------|
| 3.3.4             | Parkeerbeleid en parkeernormen 2013-2022.....      | 22        |
| 3.3.5             | Welstandsnota .....                                | 22        |
| 3.3.6             | Masterplan zorgpark .....                          | 23        |
| 3.3.7             | Conclusie .....                                    | 24        |
| <b>4</b>          | <b>Omgevingsaspecten .....</b>                     | <b>25</b> |
| 4.1               | Archeologische en cultuurhistorische waarden ..... | 25        |
| 4.1.1             | Archeologie .....                                  | 25        |
| 4.1.2             | Cultuurhistorie .....                              | 25        |
| 4.2               | Bedrijven en milieuzonering .....                  | 26        |
| 4.3               | Bodem.....                                         | 27        |
| 4.4               | Flora en fauna .....                               | 27        |
| 4.4.1             | Quickscan flora en fauna .....                     | 27        |
| 4.4.2             | Nader onderzoek ecologie .....                     | 28        |
| 4.4.3             | Activiteitenplan .....                             | 29        |
| 4.5               | Stikstof .....                                     | 29        |
| 4.6               | Geluid.....                                        | 30        |
| 4.7               | Externe veiligheid .....                           | 30        |
| 4.8               | Niet gesprongen explosieven (NGE) .....            | 32        |
| 4.9               | Luchtkwaliteit.....                                | 33        |
| 4.10              | Water .....                                        | 33        |
| 4.11              | Verkeer en parkeren .....                          | 36        |
| 4.12              | M.e.r. beoordeling .....                           | 37        |
| <b>5</b>          | <b>Plan .....</b>                                  | <b>38</b> |
| 5.1               | Bestaande situatie.....                            | 38        |
| 5.2               | Toekomstige situatie .....                         | 38        |
| <b>6</b>          | <b>Toelichting op de regels .....</b>              | <b>40</b> |
| 6.1               | Algemeen .....                                     | 40        |
| 6.2               | Planregels .....                                   | 40        |
| 6.3               | Toelichting op de bestemming .....                 | 41        |
| <b>7</b>          | <b>Financiële haalbaarheid .....</b>               | <b>42</b> |
| <b>8</b>          | <b>Procedure, overleg en inspraak.....</b>         | <b>43</b> |
| <b>Bijlage 1.</b> | <b>Laddertoets.....</b>                            | <b>44</b> |
| <b>Bijlage 2.</b> | <b>Archeologisch onderzoek .....</b>               | <b>45</b> |
| <b>Bijlage 3.</b> | <b>Cultuurhistorisch onderzoek .....</b>           | <b>46</b> |
| <b>Bijlage 4.</b> | <b>Quickscan bedrijven en milieuzonering.....</b>  | <b>46</b> |



|                    |                                                   |           |
|--------------------|---------------------------------------------------|-----------|
| <b>Bijlage 5.</b>  | <b>Bodemonderzoek .....</b>                       | <b>48</b> |
| <b>Bijlage 6.</b>  | <b>Quickscan flora en fauna .....</b>             | <b>49</b> |
| <b>Bijlage 7.</b>  | <b>Nader onderzoek flora en fauna.....</b>        | <b>50</b> |
| <b>Bijlage 8.</b>  | <b>Activiteitenplan .....</b>                     | <b>51</b> |
| <b>Bijlage 9.</b>  | <b>Stikstofrapportage .....</b>                   | <b>52</b> |
| <b>Bijlage 10.</b> | <b>Onderzoek externe veiligheid .....</b>         | <b>53</b> |
| <b>Bijlage 11.</b> | <b>Verkeersonderzoek .....</b>                    | <b>54</b> |
| <b>Bijlage 12.</b> | <b>Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling.....</b> | <b>55</b> |



# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en planomschrijving

De initiatiefnemer is voornemens om een uitvaartcentrum met crematorium te ontwikkelen op de locatie Eikenven aan de Laan van Voorburg 3 in Vught. De locatie Eikenven is onderdeel van het Zorgpark Voorburg en is tot op heden in gebruik geweest voor de facilitaire dienst van het Zorgpark.

De geestelijke gezondheidszorg is sinds enige tijd aan het veranderen. Een steeds groter deel van de activiteiten vindt plaats buiten het terrein. Deze ontwikkeling is voor de initiatiefnemer aanleiding de in gebruik zijnde oppervlakte van gebouwen en terrein te reduceren op het eigen terrein.

De rust en een sfeervolle parkachtige omgeving maken dat deze locatie geschikt is voor een uitvaartcentrum met crematorium. Door de parkachtige, natuurlijke en historische omgeving van het landgoed Voorburg kan een kwalitatief hoogwaardige voorziening worden gecreëerd, waarmee ook in een brede maatschappelijke behoefte wordt voorzien.

Ten opzichte van het voorontwerp bestemmingsplan is inmiddels helder dat Bijnen Uitvaartzorg het crematorium en uitvaartcentrum gaat exploiteren. De activiteiten voor uitvaartzorg die Bijnen momenteel op haar locatie aan de Wolfskamerweg 16 in Vught uitvoert, worden integraal naar onderhavige planlocatie verplaatst. Reden hiervoor is (onder meer) dat ProRail het spoortraject Boxtel – 's-Hertogenbosch gaat vernieuwen; direct naast het pand aan de Wolfskamerweg 16 wordt hiervoor onder meer een tunnelbak aangelegd. Deze werkzaamheden geven in de komende jaren een dusdanig overlast, dat het houden van uitvaartdiensten, rouwbegeleiding etc. niet mogelijk worden. In overleg tussen ProRail, gemeente en Bijnen is de conclusie getrokken dat het integraal verhuizen van het uitvaartcentrum voorafgaand aan deze werkzaamheden tot de beste oplossing voor alle partijen leidt.

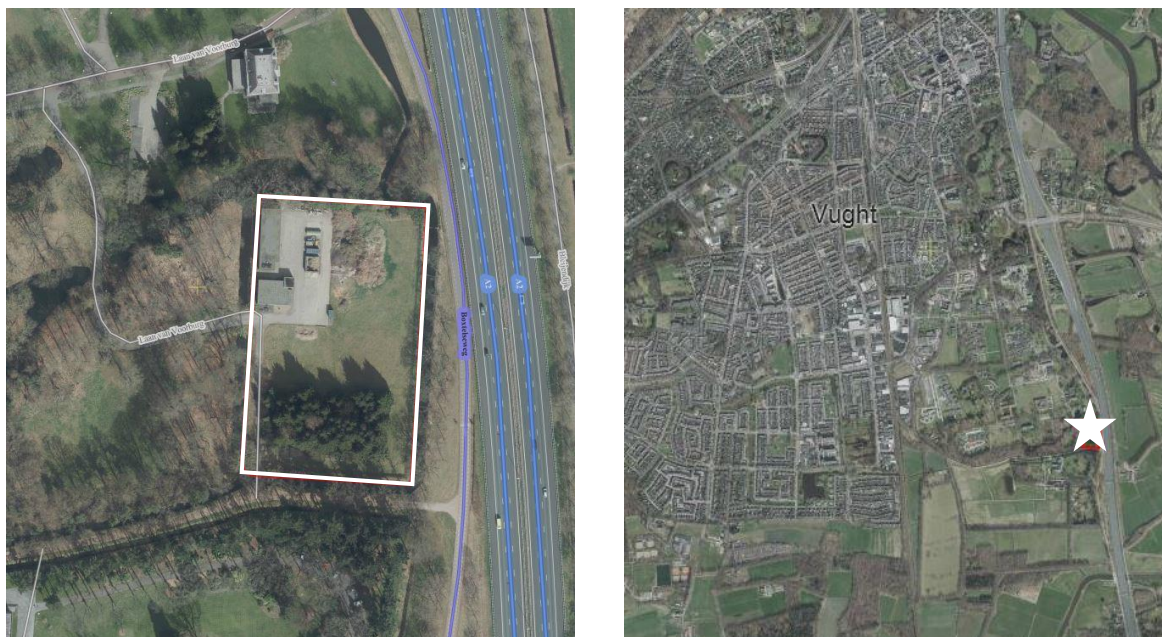
Het bovenstaande betekent dat evenals in het voorontwerp wordt voorzien in de realisatie van het crematorium met bijbehorende voorzieningen, maar dat ook de overige uitvaartactiviteiten van het uitvaartbedrijf op de locatie Eikeven worden gevestigd. Het ruimtelijke en architectonisch ontwerp voor de planlocatie is hierop aangepast: in een meer compact gebouw wordt voldoende ruimte gecreëerd voor het crematorium, rouwcentrum, ceremonieruimte, informatieruimten en kantoorruimten.

De locatie van het plangebied heeft de bestemming 'Maatschappelijk -1' en heeft de functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - centrale voorzieningen' in het vigerende bestemmingsplan 'Voorburg en omgeving'. De beoogde functie van het uitvaartcentrum met crematorium past niet binnen deze bestemming. Daarnaast wordt door de realisatie van het planvoornemen het vastgelegde maximale bebouwingspercentage van 10% overschreden. Derhalve is voorliggend bestemmingsplan opgesteld om de ontwikkeling planologisch mogelijk te maken.

## 1.2 Ligging en begrenzing planlocatie

Het plangebied ligt aan de Laan van Voorburg 3 in de gemeente Vught, ten zuiden van de kern Vught. Het plangebied ligt op het Zorgpark Voorburg en wordt begrensd door de Laan van Voorburg (noord- en oostzijde), Zorgpark Voorburg, en de rijksweg A2 (oostzijde). Het betreft kadastraal perceel 2391.

Onderstaande afbeelding geeft de ligging van het plangebied weer.



figuur 1. Links: ligging en begrenzing plangebied, rechts: ligging ten opzichte van de kern Vught.

## 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Voorburg en omgeving' (onherroepelijk 2014-05-27). Het bestemmingsplan is een gedetailleerd bestemmingsplan met overwegend een beheer karakter. Binnen het plangebied van het bestemmingsplan zijn in de planperiode geen nieuwe ontwikkelingen voorzien, behoudens de reguliere ontwikkelingen op het Zorgpark Voorburg en het Kentalisterrein.



figuur 2. uitsnede vigerend bestemmingsplan





Ter plaatse van het plangebied gelden de volgende bestemmingen (zie figuur 2):

- Enkelbestemming Maatschappelijk - 1
- Enkelbestemming Groen
- Enkelbestemming Water
- Dubbelbestemming Waarde - Archeologie

Tevens zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Maximum bebouwingspercentage terrein (%): 10
- Bouwvlak
- Functieaanduiding specifieke vorm van maatschappelijk - centrale voorzieningen

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – centrale voorzieningen' zijn centrale voorzieningen toegestaan. Een exacte definitie wat centrale voorzieningen zijn is niet bepaald in het bestemmingsplan. Gesteld wordt dat het beoogde uitvaartcentrum met crematorium hier niet onder geschaard kan worden en daarmee niet past binnen de bestemmingsomschrijving.

Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht. Het bebouwingspercentage van het bouwvlak is maximaal 10%. De goothoogte is maximaal 10 meter en de bouwhoogte is maximaal 15 meter. Het bebouwingspercentage van de beoogde ontwikkeling bedraagt meer dan 10% en is daarmee in strijd met de bouwregels van de maatschappelijke bestemming.

Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' is de grond mede bestemd voor bescherming van aanwezige of naar verwachting aanwezige archeologische waarden. Er mag uitsluitend worden gebouwd, nadat door middel van archeologisch vooronderzoek is gebleken dat geen archeologische waarden in het geding zijn, dan wel nadat door nader archeologisch onderzoek de aanwezige archeologische waarden zijn veilig gesteld. Dit is niet van toepassing indien de bouwwerkzaamheden een grondoppervlakte betreffen van minder dan 100 m<sup>2</sup> en minder dan 0,3 meter beneden maaiveld. Deze maximale criteria worden overschreden door de realisatie van het planvoornemen, daarom is archeologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in paragraaf 4.1.

## 1.4 Juridische planvorm

Voorliggend plan is een gedetailleerd bestemmingsplan waarmee de ontwikkeling van een uitvaartcentrum met crematorium om het plangebied planologisch mogelijk wordt gemaakt. In het bestemmingsplan is zowel de realisatie van het uitvaartcentrum, als de verdere inrichting van het terrein mogelijk gemaakt binnen de toegekende bestemmingen.

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

- toelichting, waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt, nader worden gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en hoe bij de ontwikkeling met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden;
- regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen;
- een verbeelding, waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven. De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

## 1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is het plan nader beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleid van verschillende overheden. In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van het plan getoetst aan de hand van thema's als archeologie, luchtkwaliteit, bodem, et cetera. Het initiatief is nader toegelicht in hoofdstuk 5. Vervolgens komen in hoofdstuk 6 de juridische planbeschrijving aan bod, gevolgd door de economische uitvoerbaarheid en de te volgen procedure in hoofdstuk 7. Hoofdstuk 8 gaat nader in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid.





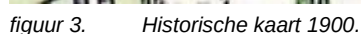
### 2.1.1 LIGGING

- In de historische landgoederenzone;
- 'ingeklemd' tussen de spoorweg Eindhoven – 's-Hertogenbosch en de A2;
- Ten zuiden van het centrumgebied;
- Ten noorden van het landgoederengebied met het instituut ZIN en het landgoed Groensche Hoeven in ontwikkeling.

De locatie Eikenven ligt in de Zuidoosthoek van het Zorgpark Voorburg, naast de A2.

Het plangebied kent een lange ontwikkelingsgeschiedenis. Kenmerkend voor Vught zijn de landgoederen. Al in de Middeleeuwen lagen in de omgeving van het dorp Vught kastelen en kloosters. Vanaf de 17e eeuw werden door voorname burgers uit de stad buitenplaatsen (zomerresidenties) en landgoederen (permanente bewoning) aangelegd. Op de kaart van circa 1900 is te zien dat het gehele dorp in die tijd door landgoederen omgeven was.

Landgoed Voorburg is een van de Vughtse landgoederen. Dit landgoed is in 1840 een relatief omvangrijk landgoed, met villa, waterpartijen en een gevarieerd landschap met lanen, bossen en weiden. In 1900 is de landgoedsituatie verdwenen en vervangen door een groot instituutsgedebouwe in een parkachtige omgeving. Deze institutionele situatie is in de vorige eeuw uitgegroeid tot het omvangrijke ensemble van het huidige Voorburg.



Het huidige Zorgpark Voorburg vindt zijn oorsprong in 1885, toen de Godshuizen 100 ha land op Voorburg kochten. Het buitengesticht Reinier van Arkel werd als eerste opgericht. Na de Tweede Wereldoorlog kreeg Voorburg het aanzien van een psychiatrisch ziekenhuis. In 1990 zijn Voorburg en Reinier van Arkel in 's-Hertogenbosch



gefuseerd tot één ziekenhuis. In 1998 volgde een nieuwe fusie met het Riagg en RIBW, inmiddels genaamd de Reinier van Arkel Groep. In de loop van de tijd is Zorgpark Voorburg uitgegroeid tot een eigen wijk van Vught.

### **2.1.3 INFRASTRUCTUUR**

De Glorieuxlaan - Laagstraat - Wolfskamerweg - Vijverbosweg vormt de hoofdontsluiting van het zuidelijk deel van Vught. Via deze verbinding worden de woongebieden Vijverhof, Molenstraat, Vughtse Hoeven en De Baarzen alsmede het Zorgpark rechtstreeks ontsloten.

### **2.1.4 BEBOUWING EN FUNCTIES**

Het plangebied ligt aan de oostelijke rand van het Zorgpark. Ten noorden van het Zorgpark liggen het complex Mariaoord en het woongebied ten zuiden van het centrum van Vught. Dit woongebied sluit aan op de woonbuurt Vlashoek in het plangebied. Ten westen van het Zorgpark ligt de bedrijvenzone Kempenlandstraat - Industrieweg. Deze bedrijvenzone ligt parallel aan de in het plangebied gelegen bedrijventerreinen De Ketting en De Schakel. De overige zijden van het plangebied zijn groengebieden.

### **2.1.5 GROEN**

Het Zorgpark ligt in een overgangszone van het bebouwde gebied van de kern Vught naar het buitengebied ten zuiden van de Kettingweg en ten westen van de A2.

Het plangebied is een open plek in het groen. Deze wordt aan drie kanten omsloten door bosachtige begroeiing. Alleen naar het oosten, richting de A2, is de groene omsluiting deels wat transparanter en naar die zijde is er zicht.

## **2.2 Ruimtelijke structuur**

### **2.2.1 INFRASTRUCTUUR**

Het plangebied is ontsloten via de Laan van Voorburg, één van de toegangen van het Zorgpark. Deze weg takt aan de oostkant op de Buxtelseweg, welke in noordelijke richting doorloopt richting de Glorieuxlaan. De Glorieuxlaan is één van de hoofdontsluitingswegen van het zuidelijk deel van Vught.

### **2.2.2 BEBOUWINGSSTRUCTUUR**

De bebouwing op het Zorgpark Voorburg geeft een gevarieerd beeld. De cultuurhistorische bebouwing wordt afgewisseld met bebouwing uit de 70er en 80er jaren van de vorige eeuw en recente, moderne bebouwing. Het schaalverschil is duidelijk waarneembaar. De bebouwing ligt geclusterd in open parkgebied. De bebouwing varieert daarbij qua hoogte van één en twee bouwlagen met schuine kappen, tot meer lagen met platte daken.

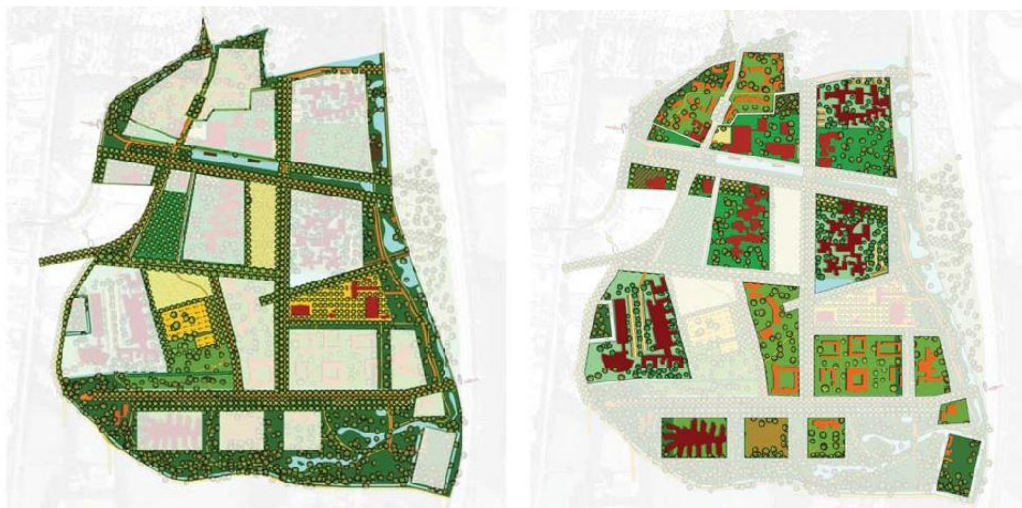
Ten noorden van het plangebied, aan de Laan van Voorburg, is de karakteristieke Villa Voorburg gesitueerd.

### **2.2.3 GROENSTRUCTUUR**

Het Zorgpark is omkaderd door groene randen, behalve ter plaatse van het bedrijventerrein De Ketting, waar sprake is van een open overgang. Vanuit de groene randen ligt het groen in netwerkpatroon over het Zorgpark.

De interne groenstructuur van het Zorgpark wordt gekenmerkt door boscomplexen, lanen, boompartijen en open grasvelden. De lanen lopen als groene lijnen over het terrein. Tussen deze lijnen liggen vlakken / compartimenten die sterk in karakter verschillen. Naast beboste gebieden komen ook grote grasvelden voor met een diversiteit aan solitaire bomen en overige landschappelijke elementen, zoals de begraafplaats en waterelementen. De contramal van het landschappelijk raamwerk zijn de bebouwingscomponenten. Hier kunnen ontwikkelingen plaatsvinden. De bebouwingscomponenten worden omzoomd door de elementen van het landschappelijk raamwerk. Door het robuuste landschappelijke raamwerk zijn er diverse ontwikkelingen mogelijk in de bebouwingscomponenten, zonder dat dit van invloed is op de ruimtelijke kwaliteit.

Ook komen op het terrein een aantal (zicht)lijnen voor, die deels samenvallen met de genoemde lanen. Deze lijnen hebben een belangrijke functie in de beleving van het gebied. Tevens verbinden de lanen verschillende sferen waardoor de zichtlijnen een gevarieerd ruimtelijk beeld bieden.



figuur 4. Landschappelijk raamwerk uit het Masterplan (links) en de bebouwingscompartimenten (rechts)

De groenstructuur van het Zorgpark wordt meegenomen in het ontwerp van het plangebied.

#### 2.2.4 WATER

Water is prominent aanwezig op het Zorgpark en vormt daarin een belangrijk onderdeel van de totale groenstructuur. De waterpartijen liggen overwegend aan de oostelijke rand van het Zorgpark Voorburg. Ze bieden samen met de groene rand een zeer aantrekkelijk parkgebied. Binnen het Zorgpark liggen voorts aangelegde waterpartijen langs de hoofdontsluiting (Parklaan), een aantal sloten en enkele solitaire waterpartijen. Een waterloop van structurele betekenis ligt in de zuid- en zuidwestrand van het Zorgpark Voorburg langs de Kettingweg en de Lage-dwarsstraat. In de zone tussen de Boxtelseweg en de rijksweg A2 ligt een groot aantal sloten.

Het plangebied grenst alle zijden aan een bestaande watergang.

## 2.3 Functionele structuur

Binnen het Zorgpark Voorburg zijn een vijftal instellingen actief:

- Reinier van Arkelgroep
- Van Neynseelgroep
- De Zwengel
- Novadic-Kentron
- Cello

De oppervlakte van het Zorgpark bedraagt circa 78,7 ha inclusief Cello.

De Reinier van Arkelgroep is gespecialiseerd in ziekenhuispsychiatrie, traumaverwerking, behandeling en begeleiding van mensen met psychiatrische problematiek, die daarnaast doof of slechthorend zijn en is samen met Cello specialist op het gebied van cliënten met een licht-verstandelijke beperking, in combinatie met psychiatrische problematiek. Ter ondersteuning van de Reinier van Arkelgroep functioneert een servicebedrijf met een breed aanbod van producten en diensten op het gebied van facilitaire- en zorgondersteuning. De gronden van Reinier van Arkel hebben een oppervlakte van circa 72 ha.

Het plangebied ligt aan de rand van het Zorgpark en in de directe omgeving liggen diverse zorgfuncties. De geestelijke gezondheidszorg is sinds enige tijd aan het veranderen. Waar mogelijk worden cliënten zoveel mogelijk ambulant (in de wijk) behandeld. Dat betekent dat een steeds groter deel van de activiteiten plaatsvindt buiten het terrein. Deze ontwikkeling is voor Reinier van Arkel aanleiding de in gebruik zijnde oppervlakte van gebouwen en terrein te reduceren. Reinier van Arkel zoekt naar nieuwe gebruikers en functies die qua aard en uitstraling passen op het zorgterrein. Hierdoor is Villa Voorburg momenteel in gebruik als kantoor. Ten zuiden van het plangebied, buiten het Zorgpark ligt een kloosterhotel. Aansluitend op de functionele structuur is de initiatiefnemer voornemens een uitvaartcentrum met crematorium te laten realiseren door derden.



# 3 Beleidskader

## 3.1 Rijksbeleid

### 3.1.1 NATIONALE OMGEVINGSVISIE, 2020

In Nederland staan we voor urgente maatschappelijke opgaven. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Deze opgaven zijn niet meer op zichzelf staand op te lossen, maar grijpen in elkaar. Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt het Rijk een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden.

De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen we staan, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke prioriteiten het Rijk stelt bij de inrichting van Nederland en hoe keuzes gemaakt worden bij de uitvoering daarvan.

De NOVI stelt een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisatie, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen werken aan de nationale prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI kent een zeker abstractieniveau, waardoor onderhavig plan weinig directe relatie kent met dit nationale visiedocument. In algemene zin kan gesteld worden dat op projectniveau is gestreefd naar een duurzame realisatie van een crematorium, waarin door middel van water en het beperken van verharding ook ingespeeld wordt op klimaatadaptatie.

### 3.1.2 STRUCTUURVISIE INFRASTRUCTUUR EN RUIMTE (SVIR), 2012

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De aanleiding voor het opstellen van deze structuurvisie is gelegen in het feit dat er nieuwe politieke accenten zijn gelegd en doordat er veranderende omstandigheden zijn zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen. Dit laatste onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Deze structuurvisie geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de visie worden ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden. De structuurvisie vervangt alle voorgaande rijksnota's ten aanzien van ruimte en mobiliteit (waaronder de Nota Ruimte), behalve de Structuurvisie Nationaal Waterplan.

Het Rijk zet twee zaken helder neer: een kader voor prioritering van investeringen om Nederland in beweging te krijgen en een selectief ruimtelijk beleid dat meer loslaat en overlaat aan provincies en gemeenten. In het SVIR staat centraal dat alleen nog een taak voor het Rijk is weggelegd wanneer sprake is van:

- een onderwerp dat nationale baten en / of lasten heeft en de doorzettingsmacht van gemeenten overstijgt (bv. mainports);
- een onderwerp waarvoor internationale verplichtingen zijn aangegaan (bv. werelderfgoederen);
- een onderwerp dat (provincie-) of landsgrens overschrijdend is, of een hoog afwentelingsrisico kent of reeds in beheer bij het rijk is (bv. infrastructuur).

Het Rijk onderscheidt hiertoe 13 nationale belangen in de SVIR. Nationaal belang 13 vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' worden onderbouwd.

Voor het plangebied heeft het beleid uit de SVIR geen specifieke consequenties.





### 3.1.3 BESLUIT ALGEMENE REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, ook wel het Barro genoemd, heeft medio 2009 als ontwerp ter inzage gelegen, destijds nog als AMvB Ruimte. Begin 2012 is de SVIR vastgesteld, de basis waarop de regelgeving van het Barro gebaseerd is. Op 1 oktober 2012 is het Barro volledig in werking getreden.

Het Barro heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dit betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich daarbij primair richt tot de gemeenten. Daarnaast kan het Barro aan de gemeenten opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

Het plangebied ligt niet binnen een invloedssfeer van het Barro.

### 3.1.4 BESLUIT RUIMTELIJKE ORDENING

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is met ingang van 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen (artikel 3.2). Deze schrijft voor dat gemeenten bij iedere nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting bij een bestemmingsplan moeten beschrijven (en onderbouwen) dat een voorgenomen ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. En vervolgens moet er aangetoond worden dat die behoefte kan worden voorzien door benutting van gronden in bestaand stedelijk gebied door herstructurering, transformatie of anderszins. Als dat niet mogelijk is dan is onderbouwing noodzakelijk waarom de ontwikkeling past buiten stedelijk gebied. Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in werking getreden waarbij een nieuwe Laddersystematiek is gaan gelden. De kernbepaling van de nieuwe Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, is als volgt komen te luiden:

*De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.*

In paragraaf 3.1.5 wordt de ladder voor duurzame verstedelijking onderbouwd.

### 3.1.5 LADDERONDERBOUWING

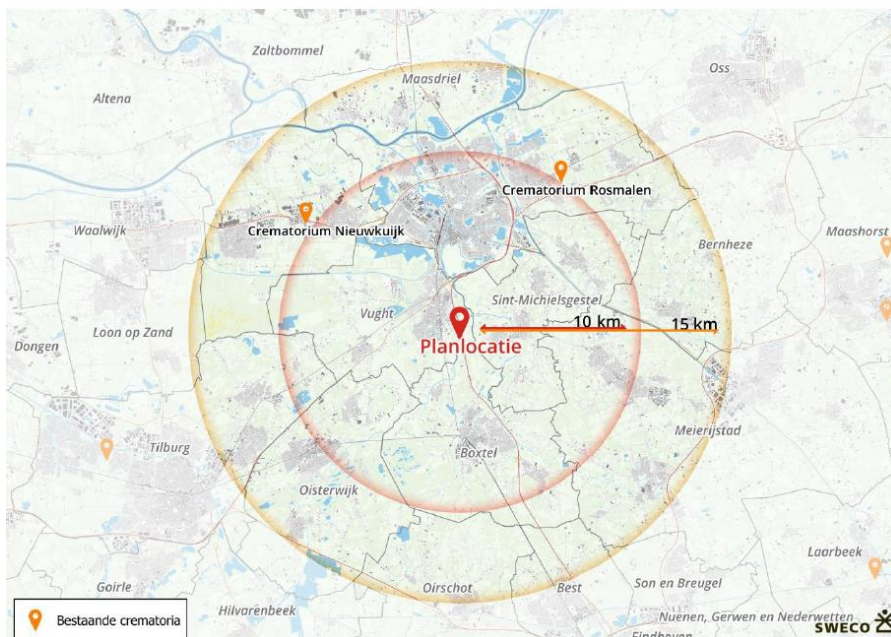
Bureau Sweco heeft de ladderonderbouwing opgesteld. Hierin is onderzocht of er sprake is van een behoefte aan een nieuw uitvaartcentrum met crematorium. De ladderonderbouwing opgenomen in Bijlage 1.

#### **Uitgangspunten ladderonderbouwing**

Conform de bepalingen in artikel 3.1.6 lid van het Bro moet aangetoond worden dat behoefte bestaat aan een uitvaartcentrum met crematorium zonder dat elders leegstand in een crematorium wordt veroorzaakt. Het zorgpark Voorburg en de locatie van het plangebied vallen binnen de vastgestelde bebouwde kom van de gemeente Vught.

In de ladderonderbouwing is uitgegaan van verzorgingsgebied dat bestaat uit de regio in een straal van 15 kilometer rond de planlocatie. Dit is voor dit crematorium een passend verzorgingsgebied. De onderzoeksperiode voor dit onderzoek betreft tien jaar. Met andere woorden: de behoefte nu en over tien jaar is in beeld gebracht.

Om een goed beeld te geven van de Ladderruimte in de bredere regio rond 's-Hertogenbosch is voor deze Ladderonderbouwing uitgegaan van een onderzoeksgebied (verzorgingsgebied) dat zich bevindt binnen een straal van 15 kilometer rond de planlocatie. Zodoende wordt ook rekening gehouden met de overlap/samenhang met de verzorgingsgebieden van twee DELA-crematoria die op net iets meer dan 10 kilometer van de planlocatie liggen in Nieuwkuijk en Rosmalen. Concreet bestaat het verzorgingsgebied uit (delen van) de gemeenten Bernheze, Best, Boxtel, Heusden, Loon op Zand, Maasdriel, Meierijstad, Oirschot, Oisterwijk, Oss, 's-Hertogenbosch, Sint-Michielsgestel, Tilburg en Vught. Binnen het onderzoeksgebied bevinden zich twee crematoria, een in Nieuwkuijk en een in Rosmalen (zie figuur 5).



figuur 5. Onderzoeksgebied met bestaande crematoria.

De onderzoeksperiode voor deze Ladderonderbouwing is 10 jaar. Dat betekent dat de huidige behoefte en de behoefte over 10 jaar in beeld is gebracht. Daarmee wordt aangesloten op de gebruikelijke planhorizon van een bestemmingsplan van 10 jaar.

### Kwantitatieve onderbouwing

#### Vraag

De vraag naar uitvaarten met crematie is bepaald aan de hand van de prognose van het sterfgevallen in het verzorgingsgebied en de (verwachte) ontwikkeling van het aandeel crematies in het totaal aantal lijkbezorgingen (crematie-aandeel).

Het crematie-aandeel is sinds 2003 gestegen met iets minder dan 1% per jaar. De laatste vier jaar is, waarschijnlijk mede als gevolg van de Corona periode, het crematie-aandeel gestegen met iets meer dan 1% per jaar. Het is moeilijk in te schatten hoe het crematie-aandeel zich verder zal ontwikkelen. Wel is het zeer aannemelijk dat de komende 10 jaar het crematie-aandeel verder zal toenemen:

- De kosten van een crematie liggen aanzienlijk lager dan bij (natuur)begraven.
- door ontkerkelijking hechten mensen minder waarde aan een religieuze dienst en begrafenis.
- het aantal nabestaanden dat een graf wil bezoeken en onderhouden neemt gemiddeld af.
- mensen willen nabestaanden niet opzadelen met (kosten voor) grafonderhoud. Daarbij komt dat grafrechten na verloop van tijd vervallen als nabestaanden niet financieel bijspringen.

Daarom is gerekend met een gemiddelde groei van circa 0,9 tot 1,1% per jaar. In 2033 komt dat neer op een groei van het crematie-aandeel van circa +9 tot +11%. Uitgaande van het Nederlandse crematie-aandeel van circa 70% per jaar in 2023 komt dat neer op circa 79% tot 81% in 2033. Dit uitgangspunt is mogelijk nog voorzichtig, aangezien in het werkgebied van Bijnen het crematie-aandeel 74% bedraagt over de eerste vijf maanden van 2023. Op basis van de sterfteprognose in het verzorgingsgebied en de bandbreedte voor de ontwikkeling van het crematie-aandeel bedraagt het verwachte aantal crematies in 2033 circa 3.378-3.553.

#### Aanbod

Op iets meer dan 10 kilometer van het geplande crematorium in Vught bevinden zich in Nieuwkuijk en Rosmalen twee bestaande uitvaartcentra van DELA met eigen crematorium. De eigen verzorgingsgebieden van deze crematoria richten zich op de noordwestkant en noordoostkant van de regio 's-Hertogenbosch. Ten zuiden van Vught bevinden de crematoria zich op een grotere afstand.

De overlap met de verzorgingsgebieden van de crematoria in Nieuwkuijk en Rosmalen zorgt voor meer keuzemogelijkheden voor crematies in de regio 's-Hertogenbosch en Vught. Zeker als het gaat om klanten



die niet bij DELA verzekerd zijn. Tegelijk zullen deze beide crematoria voor de bewoners ten noorden van Nieuwkuijk en Rosmalen het meest nabijgelegen blijven.

Het gebied ten zuiden van Vught waar de kernen Oisterwijk, Boxtel en Schijndel liggen, ligt op meer dan 10 kilometer afstand van een crematorium. Een aanzienlijk deel van dit gebied kan worden bediend vanuit een nieuw te vestigen crematorium in Vught.

Naar verwachting zal de realisatie van een nieuw crematorium in Vught een drukkende invloed hebben op het aantal crematies in Nieuwkuijk en Rosmalen. De bezetting van deze crematoria over de afgelopen jaren (circa 67%-79%) is sterk bovengemiddeld ten opzichte van de gemiddelde bezetting in Nederland. In 2021 lag de bezettingsgraad van crematoria in Nederland doorgaans tussen de 30% en 50% (ACM, 2021). Het is niet wenselijk om een (te hoge) bezetting te hebben, omdat dit ten koste gaat van de flexibiliteit richting nabestaanden.

De invloed op het aantal crematies bij andere crematoria die op meer dan 15 kilometer liggen, is zeer beperkt. Gelet op de afstand zal het daar in het bijzonder gaan om technische crematies (crematies zonder dienst) die Bijnen momenteel daar uitvoert. De crematoria halen ruimschoots de aantallen van 1.000+ crematies per jaar.

Voorts is een belangrijk doel van de Ladder het tegengaan van leegstand. Het risico hierop is in de regio nihil.

### **Kwalitatieve onderbouwing**

De kwalitatieve vraag is onderbouwd door een confrontatie van de kwalitatieve vraag (de klantwensen) en een vergelijking met het huidige en toekomstige aanbod. De kwalitatieve vraag naar uitvaarten met crematies is afhankelijk van een combinatie van factoren. Het gaat om veel meer dan alleen de fysieke aanwezigheid van een crematieoven. Zowel de omgeving, de architectonische uitstraling van het gebouw, de dienstverlening van de uitvaartonderneming en de mogelijkheden om het as na afloop een bestemming te geven, spelen een rol.

Door het realiseren van een nieuw, energieneutraal en modern crematorium in een groene omgeving, komt het geplande crematorium in Vught tegemoet aan de kwalitatieve vraag. Het duurzame, energieneutrale karakter onderscheidt de locatie van het bestaande aanbod in de omgeving en voorziet in de kwalitatieve vraag van een breder publiek. De geconstateerde behoefte is conservatief, omdat hierin de extra kwalitatieve vraag naar energiezuinig cremen niet is meegenomen (zie hiervoor ook bijgevoegd rapport in Bijlage 1).

### **3.1.6 CONCLUSIE**

Voor de geplande ontwikkeling van het nieuwe uitvaartcentrum met crematorium op locatie Eikenven in Vught is op basis van de vereisten van de Ladder in kwantitatief opzicht behoefte aan maximaal circa 1.300 crematies per jaar in 2033. Daarnaast is ook in kwalitatief opzicht voldoende behoefte. Gelet op de hoge bezettingspercentages van crematoria binnen het verzorgingsgebied zal geen sprake zijn onaanvaardbare ruimtelijke effecten (leegstand). Hiermee is voldaan aan de eisen die in het Besluit ruimtelijke ordening ten aanzien van de Ladder worden gesteld en is sprake van een zorgvuldig ruimtegebruik.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 OMGEVINGSVISIE**

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 14 december 2018 de Omgevingsvisie “De Kwaliteit van Brabant” vastgesteld. De omgevingsvisie is het document waarin de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving zijn vastgelegd. De basisopgave betreft werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. De andere 4 hoofdpogaven hebben betrekking op de Brabantse energietransitie, klimaatproof Brabant, de slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie.

Deze opgaven worden kort toegelicht:

- Deze basisopgave werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit: Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten, als een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht.





Daarnaast gaat het ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurlijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan. Dit draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit.

- Brabantse energietransitie: Het is noodzakelijk dat de gehele energievoorziening van productie, opslag en transport wordt aangepast. Door gebruik te maken van technologische innovaties, worden diensten en producten ontwikkeld die een grote impact hebben op het verhogen van de hoeveelheid duurzame energie en het verminderen van energieverbruik.
- Klimaatproof Brabant: De provincie, gemeenten en waterschappen zorgen samen met bedrijven en maatschappelijke organisaties voor een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting. Ook ligt de focus op een klimaatslimme verstedelijking, waarin de aspecten hittestress en wateroverlast van belang zijn. Het geven van meer ruimte voor groen en water in de stad zorgt voor minder overlast en biedt tegelijkertijd veel mogelijkheden om steden ook leefbaarder en gezonder te maken.
- Slimme netwerkstad: Brabant is een polycentrisch netwerk van steden en dorpen, sterk verbonden met de Randstad en het buitenland (Vlaamse Ruit, Ruhrgebied). Het stedelijk netwerk vormt de motor van de economie. Voor het versterken van de netwerkkracht is het belangrijk dat er wordt ingezet op de synergie tussen de verschillende onderdelen van dat netwerk: de kenniseconomie, de agribusiness, de logistiek en de (proces-)industrie.
- Concurrerende duurzame economie: de economie is concurrerend en internationaal georiënteerd. Daarnaast wordt het vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers flexibel aan de omstandigheden aangepast, zoals met campussen en toplocaties. Aansluiten op de digitale ontwikkelingen is daarbij randvoorwaarde. Ook neemt de vraag naar grondstoffen en energie mondiaal enorm toe, terwijl grondstoffen schaarser worden. Dat betekent dat het ook economisch noodzakelijk geworden is duurzamer met de beschikbare grondstoffen en natuurlijke bronnen om te gaan, zoals het Brabantse grondwater.

Het beoogde initiatief moet in lijn zijn met de opgave 'klimaatproof brabant' en met de basisopgave waarin veiligheid, gezondheid en een goede omgevingskwaliteit centraal staan. De ontwikkelingen in dit plangebied zorgen ervoor dat er een kwalitatief hoogwaardige voorziening wordt gecreëerd in een parkachtige, natuurlijke en historische omgeving, waarmee ook in een brede maatschappelijke behoefte wordt voorzien. Het planvoornemen, waar het bestaande groen en water zoveel mogelijk wordt gehandhaafd en extra groen wordt aangelegd, zorgt voor een nieuwe aantrekkelijke voorziening. Dit draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit.

Tevens geeft het plan invulling aan de Brabantse energietransitie. Door het crematorium te voorzien van een duurzame brandstof (elektrische oven) wordt het gebruik van fossiele brandstoffen (zoals aardgas) voorkomen. Met de realisatie van zonnepanelen en de inzet van een lokale energieopslag (batterij) wordt de benodigde elektriciteit maximaal lokaal opgewekt en gebufferd.

### 3.2.2 INTERIM OMGEVINGSVERORDENING

Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening vastgesteld. De Interim Omgevingsverordening vormt het toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Sinds de vaststelling is de verordening een aantal keren deels herzien. Op 1 augustus 2023 is een geconsolideerde versie gepubliceerd; hieraan is onderhavig plan getoetst.

De volgende regels gelden in het plangebied:

- Artikel 2.72 Verbod uitbreiding veehouderij.
- Artikel 3.16 Externe werking Natuur Netwerk Brabant
- Artikel 3.42 Duurzame stedelijke ontwikkeling
- Artikel 4.3 Afwijkende norm wateroverlast Stedelijk gebied

#### Externe werking Natuur Netwerk Brabant

In aanvulling op de Wet natuurbescherming bepaalt een bestemmingsplan dat een ontwikkeling toelaat in Stedelijk Gebied of in Landelijk Gebied, die een aantasting geeft van de ecologische waarden en kenmerken in het Natuur Netwerk Brabant, dat de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende, negatieve effecten worden gecompenseerd, overeenkomstig de regels voor compensatie. Het plangebied ligt in de buurt van landelijk gebied. Het planvoornemen heeft geen negatief invloed op dit gebied. Ten zuiden van de Kettingweg, waar het plan aan grenst, is Natuur Netwerk Brabant (NNB) gelegen. Het initiatief heeft geen negatieve



invloed op het NNB: de (beperkte) ingrepen t.a.v. bebouwing zijn op maximale afstand (noordzijde) gepland en de groenstructuur in en langs de randen van het plangebied wordt versterkt.

### **Stedelijk gebied**

Het plangebied ligt binnen het stedelijk gebied, Concentratiegebied. Herbestemmen in het stedelijk gebied is het nieuwe bouwen: als gevolg van economische, technologische en maatschappelijke ontwikkelingen staan de steden en dorpen van Brabant steeds vaker voor (omvangrijke) herbestemmings- en transformatieopgaven in hun bebouwde gebied. Hier liggen interessante kansen voor het toekomstbestendig maken van het stedelijk gebied en ook voor het creëren van ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen.

Het planvoornemen voorziet in de herbestemming van een locatie in het stedelijk gebied. Met de herontwikkeling van de locatie wordt ruimte gecreëerd voor een nieuwe voorziening in het bestaand stedelijk gebied. In artikel 3.42 van de Interim omgevingsverordening zijn de regels voor duurzame stedelijke ontwikkeling opgenomen. In dit artikel is opgenomen dat als een bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen binnen Stedelijk gebied ligt en bevat een onderbouwing dat:

- de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
- het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;
- bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
- geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
- houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
- geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;
- draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.

De onderbouwing wordt onderstaand toegelicht.

### **Onderbouwing Duurzame stedelijke ontwikkeling**

In de regionale afspraken is aangegeven dat de nadruk ligt op duurzame verstedelijking, dat er vraaggericht ingezet moet worden, er zorgvuldig wordt omgegaan met het ruimtegebruik, integrale aanpak van leegstand waarbij kansen slim worden benut, een flexibel planaanbod moet zijn en de regionale samenwerking versterkt moet worden. Met onderhavig plan wordt een extra voorziening toegevoegd, waarbij leegstand wordt voorkomen en de ruimte zorgvuldig wordt gebruikt. Derhalve past het plan binnen de regionale afspraken en daarmee voldoet het plan aan lid 1 van artikel 3.42.

Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- *bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;*

De ontwikkelingen in dit plangebied zorgen ervoor dat er een kwalitatief hoogwaardige voorziening wordt gecreëerd in een parkachtige, natuurlijke en historische omgeving. De groene, natuurlijke en stille omgeving van het plangebied versterkt de omgevingskwaliteit.

- *bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;*

Voor het plan is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik, omdat het planvoornemen gerealiseerd wordt in bestaand stedelijk gebied. De aanwezige bebouwing in het plangebied is niet geschikt voor transformatie naar een uitvaartcentrum. Hierdoor is nieuwbouw noodzakelijk. De voormalige functie van het plangebied wordt elders ondergebracht. Hierdoor komt de ruimte vrij voor een nieuwe functie. De rust en een sfeervolle parkachtige omgeving maken dat deze locatie geschikt is voor een uitvaartcentrum met crematorium.

- geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;

De beoogde uitvaartcentrum met crematorium wordt gebouwd met oog voor duurzame energieopwekking.

- houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;

Het planvoornemen, waar het bestaande groen en water zoveel mogelijk wordt gehandhaafd en extra groen wordt aangelegd, heeft positieve gevolgen voor hittestress en opvang van water.



- *geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;*  
Comfort voor langzaam verkeer heeft prioriteit door het gebied heen. Er komen goed ingerichte, veilige routes, looppaden en openbare ruimten die uitnodigen tot lopen of fietsen.
- *draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.*  
De beoogde uitvaartcentrum met crematorium dragen bij aan de economie.

De conclusie is dat wordt voldaan aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

#### **Veehouderij**

Ter plaatse van het plangebied geldt ook artikel 2.72 Verbod uitbreiding veehouderij. Een bestemmingsplan bepaalt ter plaatse van de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' en een veehouderij in stedelijk gebied dat: uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij niet zijn toegestaan.

In het bestemmingsplan wordt geen veehouderij toegestaan.

#### **Wateroverlast**

Ter plaatse van het gebied geldt artikel Artikel 4.3 Afwijkende norm wateroverlast Stedelijk gebied. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht, geldt binnen Afwijkende norm wateroverlast Stedelijk gebied als norm een overstromingskans 1/150 per jaar. Er wordt voldaan aan dit aspect. De bestaande watergangen blijven gehandhaafd. Het aspect water is nader toegelicht in paragraaf 4.10.

### **3.2.3 CONCLUSIE**

De realisatie van het planvoornemen zorgt voor invulling van een behoefte aan crematoria in het stedelijk gebied en voor verdere concentratie en ontwikkeling van een maatschappelijke functie op het Zorgpark. Dit sluit aan bij het provinciaal beleid aangaande het stedelijk concentratiegebied en zorgvuldig ruimtegebruik. De realisatie van het planvoornemen betreft een duurzame stedelijke ontwikkeling en zorgt voor een bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de locatie. Daarnaast wordt de nieuwe bebouwing landschappelijk ingepast door de toevoeging van nieuw groen en water.



## 3.3 Gemeentelijk beleid

### 3.3.1 STRUCTUURVISIE VUGHT

In de structuurvisie uit 2013 wordt de gewenste ruimtelijke structuur voor de komende 10 tot 15 jaar vastgelegd. Het motto van de structuurvisie is 'één Vught'. Dit motto is in drie hoofdpogaven uitgewerkt.

Eén Vught uit zich in:

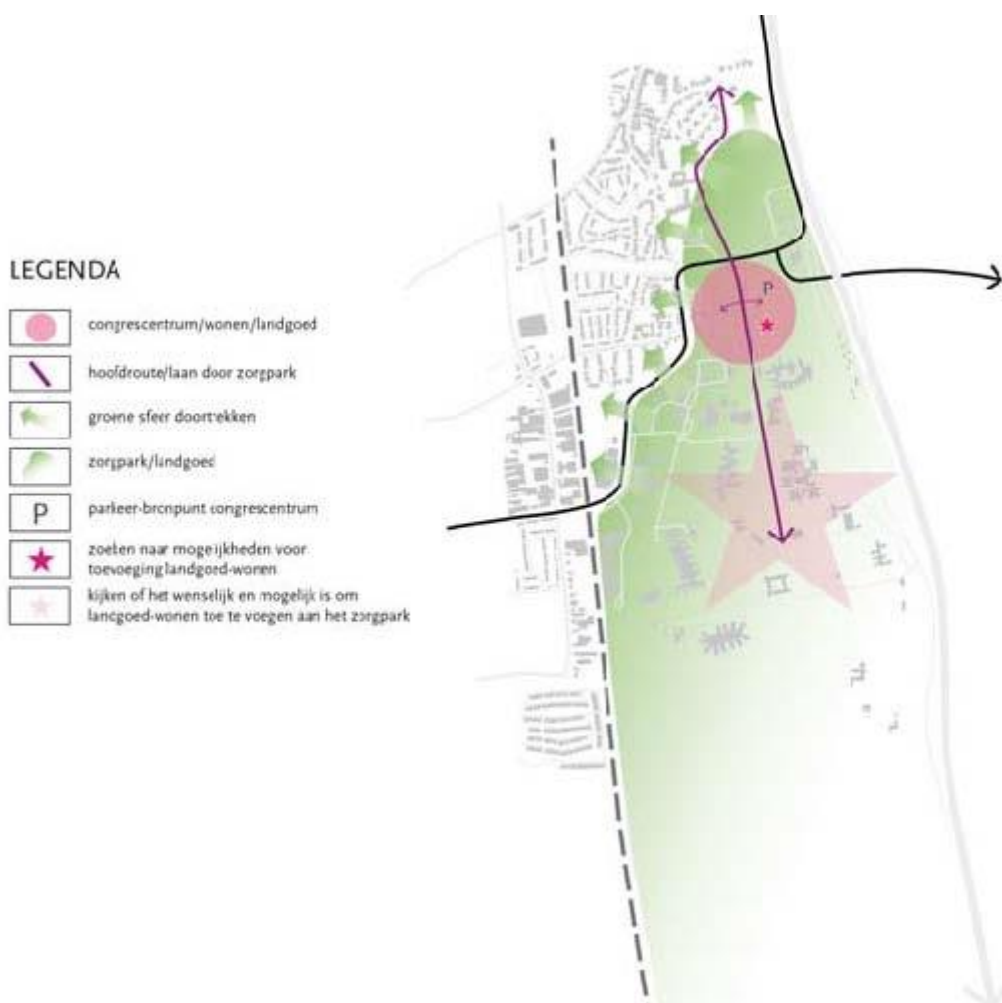
1. Een herkenbare Vughtse uitstraling van heel Vught;
2. Sterke interne verbindingen, die wijken en voorzieningen goed aan elkaar knopen, waarbij dit geldt voor alle vormen van verkeer;
3. Focus op sterke voorzieningen en gebieden die een bindende factor voor heel Vught kunnen zijn.

In de gebiedsgerichte uitwerking van de structuurvisie is het volgende opgenomen over het Zorgpark Voorburg:

#### Zorgpark Voorburg

Zorgpark Voorburg vormt een belangrijke voorziening voor Vught en de regio. Voor Vught zelf is het behalve een grote zorgvoorziening, ook een belangrijke werkgever.

Het Zorgpark is onderdeel van de landgoederenzone. Het draagt bij aan de groene uitstraling van Vught. De groene uitstraling van Zorgpark Voorburg kan echter wel nog meer uitgebuit worden. Deze sfeer kan doorgetrokken worden naar de naastgelegen wijken en bebouwing (over o.a. de Laagstraat heen naar buiten toe). Daarnaast moet er een goede verbinding zijn van Voorburg met de overige delen van Vught, zo ook met het centrum.

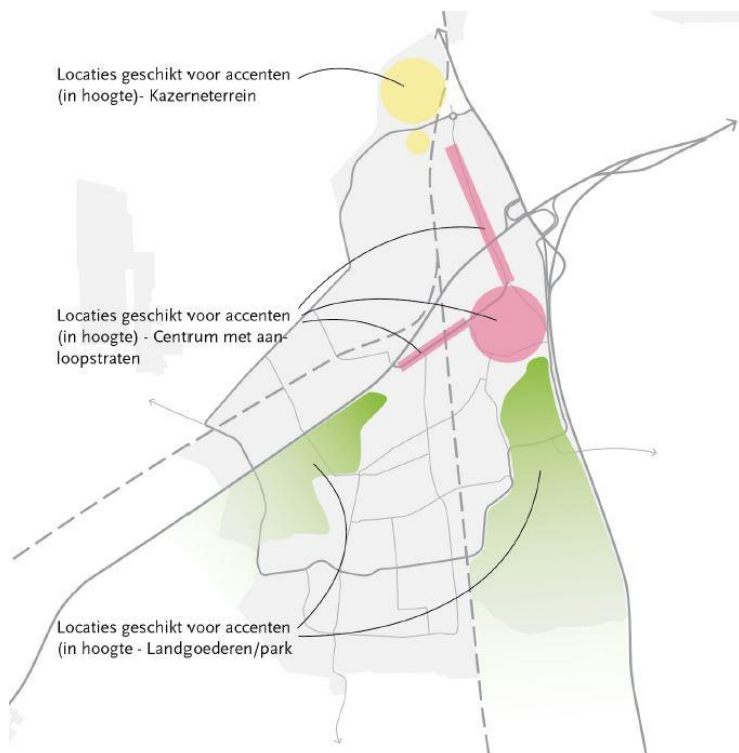


figuur 6. Kaart gebiedsgerichte uitwerking van Zorgpark Vught.

In heel Vught kunnen er verspreid enkele kristallisatiepunten komen waar zorg aangeboden wordt. Andersom kan Voorburg eventueel ruimte bieden voor wonen (voor doelgroepen). Zorgpark Voorburg heeft, als landgoed, een



“campusstijl” met veel ruimte en grote gebouwen. Bebouwing mag hier dus ook wat steviger zijn dan in de overige delen van Vught. In onderstaande afbeelding zijn de locaties in Vught te zien waar een accent in hoogte voorstelbaar is. Deze locaties zijn er door hun vormgeving geschikt voor (de landgoederen, het kazerneterrein), of door de functie die ze hebben (het centrum en de aanloopstraten van het centrum).



figuur 7. Locaties waar accent in hoogte voorstelbaar is.

### 3.3.2 ONTWERP OMGEVINGSVISIE GEMEENTE VUGHT

In mei 2023 heeft de gemeente Vught haar ontwerp Omgevingsvisie gepubliceerd. Vught is een gemeente van kwaliteit en wil dat in de toekomst zo houden. Ook met de uitdagingen die er zijn op het gebied van wonen, klimaat, energie, milieu, gezondheid en demografie. De Omgevingsvisie gaat hierover. Hoe geven we de leefomgeving op de lange termijn vorm en inhoud, met behoud van onze waarden en karakteristieken?

De omgevingsvisie is deels gebaseerd op vastgesteld beleid, maar is ook een stip op de horizon. De visie geeft antwoord op de vraag wat de leidende principes voor toekomstig beleid zijn. En wat de doelstellingen zijn en wat die betekenen voor de beleidskeuzes en plannen die nog gemaakt moeten worden.

Voor een toekomstbestendige leefomgeving worden 4 leidende principes gehanteerd:

- Bodem en water zijn de basis van de leefomgeving. Dit betekent dat het beleid en plannen alleen mogelijk en wenselijk zijn als de bodem en het water gezond blijven of gezonder worden, en water voldoende wordt vastgehouden en opgevangen;
- Iedereen die in de gemeente Vught woont, werkt en leeft is gelijkwaardig en kan meedoen. Dit betekent dat de gemeente er in haar beleid en plannen rekening mee houden dat de openbare ruimte en voorzieningen zoveel als mogelijk voor iedereen toegankelijk zijn;
- De leefomgeving moet gezond en veilig zijn. Dat betekent dat het uitgangspunt in het beleid en plannen is dat gezond en veilig leven wordt bevorderd en gezondheid wordt beschermd voor zowel mensen, dieren als planten;
- We gaan de ruimte met steeds meer mensen delen. Dus zijn plannen en beleid gebaseerd op zuinig, efficiënt en waar mogelijk meervoudig gebruik van de ruimte.

Op basis van deze principes kent de omgevingsvisie 3 hoofddoelstellingen, die zijn uitgewerkt in 10 kerndoelen:

- De leefomgeving is toegankelijk, gezond en veilig, zowel voor mens, dier als plant:
  - Vught is leefbaar, schoon, gezond en veilig;
  - De leefomgeving is klimaatadaptief, natuurinclusief en biodivers;





- De leefomgeving stimuleert ontmoeten, bewegen en een gezonde leefstijl;
- Vught is zoveel mogelijk energieneutraal met lokale en duurzame energieopwekking.
- Wonen, werken en voorzieningen zijn in balans en iedereen kan meedoen:
  - Er is voldoende woonruimte voor alle doelgroepen;
  - De dorpskernen hebben elk hun eigen identiteit en voldoende voorzieningen;
  - Er is ruimte voor bedrijvigheid.
- Er is een goede balans tussen gebruik en bescherming van de natuur, bodem, water en lucht:
  - De agrarische sector is duurzaam en natuurinclusief;
  - De landschappelijke, cultuurhistorische en stedenbouwkundige kwaliteiten blijven behouden of worden versterkt;
  - Er zijn voldoende mogelijkheden voor recreatie in de vorm van wandelen en fietsen.

De gemeente Vught bestaat uit zeven verschillende gebieden met eigen karakteristieken en waarden. Het gaat om de drie dorpskernen, de Gement, de agrarische -, de groene - en de natuurlijke zone. De Omgevingsvisie wordt zowel voor het hele grondgebied van de gemeente als gebiedsgericht uitgewerkt.

Onderhavig initiatief draagt bij aan de kerndoelen uit de Omgevingsvisie, door te voorzien in voldoende voorzieningen – concreet in de vorm van een crematorium waar behoefte aan is. Dit gebeurt op duurzame wijze (bijvoorbeeld met een elektrische oven en met energie-opwekking door zonnepanelen), zodat wordt bijgedragen aan de energieneutrale ambities en aan duurzaamheid.

### **3.3.3 NOTA GROEN - GROEN VERBINDT**

Groen is van grote waarde voor de uitstraling van de gemeente Vught. De Nota Groen, Groen Verbindt, (op 4 februari 2016 vastgesteld) biedt kaders en uitgangspunten voor de realisatie van een duurzame en karakteristieke groenstructuur.

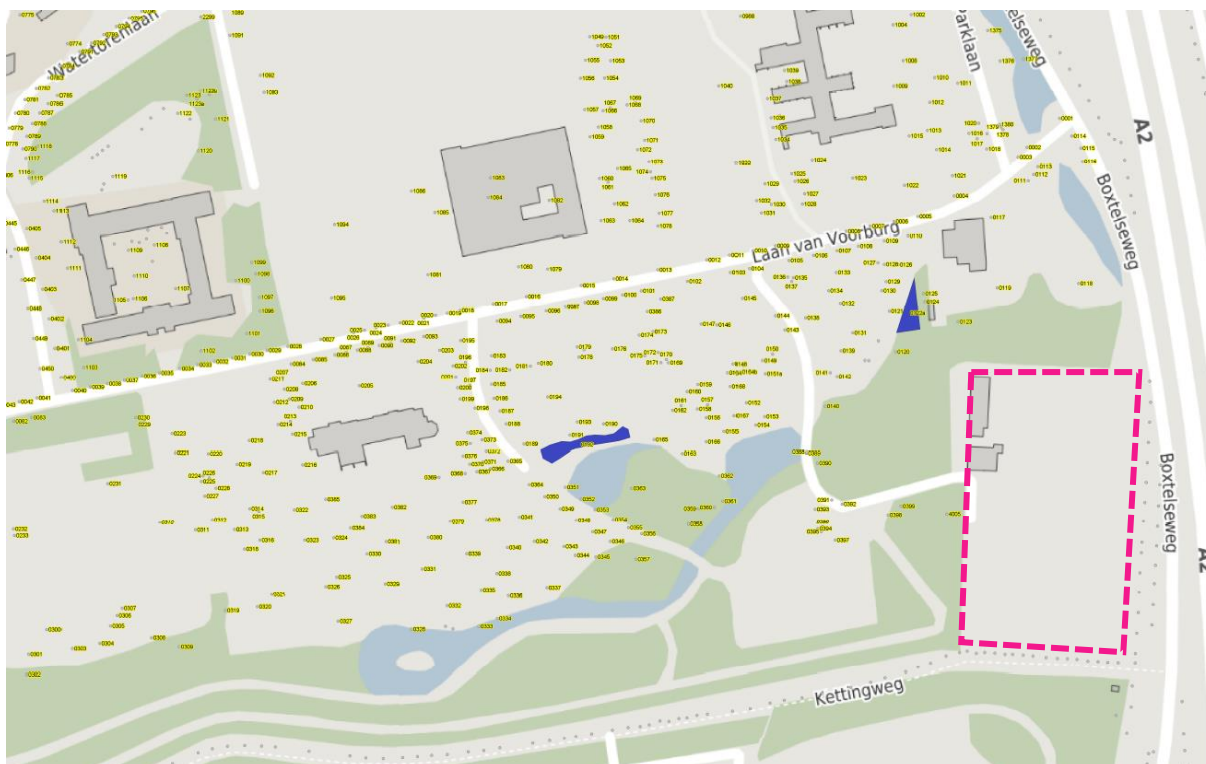
De vastgelegde structuren zijn een leidraad voor de toekomstige ontwikkelingen in de openbare ruimte en vormen de basis voor de ontwikkeling van de gewenste groenstructuur. Groen is één van de aspecten die de inrichting van de openbare ruimte bepaald. In de Nota Groen worden dwarsverbanden gelegd tussen alle relevante plannen over groen en de buitenruimte.

Eén Vught!, dat is de hoofdambitie van de Vughtse structuurvisie. Vught bestaat uit meerdere puzzelstukjes (wijken, buurten, dorpen, centra). De verbinding tussen deze puzzelstukjes staat centraal in de structuurvisie. Groen speelt hierbij een belangrijke rol en mag nog meer dan nu een bindende factor zijn in Vught. Zowel de fysieke binding door herkenbare structuren en duidelijke routes als sociale binding door bruikbaar groen en betrokken bewoners: Groen Verbindt!.

Groen is en blijft een belangrijke ruimtelijke verbinder. De Nota Groen maakt daarbij onderscheid in structuurbepalend, beeldbepalend en overig groen. Belangrijke (cultuur)historische elementen en natuurlijk groen zijn structuurbepalend, evenals de belangrijkste ontsluitingswegen en diverse parken. Groen dat op wijkniveau bepalend is voor het gebruik en de uitstraling van de woon- en werkomgeving is opgenomen als beeldbepalend groen. De statustoekenning van ieder groenelement is daarbij medebepalend voor de inrichting en de ontwikkelingen die de gemeente toe staat.

Het zorgpark Voorburg waar de locatie deel van uitmaakt is beschreven als structuurbepalend groen. Dit zijn groenobjecten die een samenhangende en waardevolle groenstructuur vormen die van belang is voor de gehele gemeente Vught. Het uitgangspunt daarvoor is behoud van het aanwezige groen en waar nodig versterking ervan; aantasting van de structuur moet zoveel mogelijk voorkomen worden (alleen mogelijk met zwaarwegende argumenten).

Ten behoeve van de herontwikkeling van Zorgpark Voorburg is door de Reinier van Arkel Groep in 2018 een bomeninventarisatie gemaakt van het gehele grondgebied van het zorgpark. In de onderstaande figuur is een uitsnede weergegeven van de locatiekaart met alle geïnventariseerde bomen. Bomen in de directe omgeving die niet zijn meegenomen in de inventarisatie, zijn hierop ook aangegeven.



figuur 8. Uitsnede locatiekaart bomeninventarisatie Zorgpark Voorburg. De geel gearceerde codes geven de geïnventariseerde bomen weer; grijze stippen geven bomen buiten het plangebied weer. Het plangebied is globaal met stip-pellijn aangegeven.

Uit de figuur blijkt dat er binnen het plangebied geen bomen zijn ingemeten. Het crematorium wordt gerealiseerd in een open plek in het groen en tast geen waardevolle groenstructuur aan. Wel is er opgaand groen aanwezig (struiken, bosschages etc.), dat deels zal moeten wijken voor de realisatie van de opstallen en terreinverhardingen (voor parkeren). Indien blijkt dat er toch bomen geamoveerd dienen te worden ten behoeve van de realisatie (bijvoorbeeld voor de inrichting van het parkeerterrein of voor de toegang) dan worden deze op eigen terrein gecompenseerd.

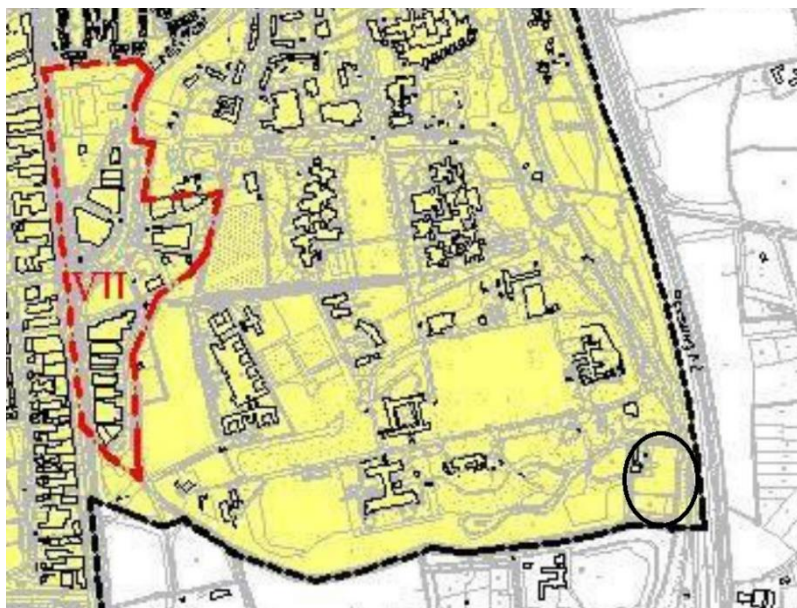
### 3.3.4 PARKEERBELEID EN PARKEERNORMEN 2013-2022

Het parkeerbeleid en parkeernormen 2013-2022 is op 7 februari 2013 vastgesteld. en geeft richting aan de wijze waarop de (beperkte) parkeerruimte in de gemeente Vught te verdelen is en de wijze waarop in de parkeerbehoefte (auto en fiets) te voorzien is. Daarbij wordt rekening gehouden met leefbaarheid, veiligheid en de kwaliteit van de openbare ruimte.

Bij nieuwe ontwikkelingen waarbij sprake is van functiewijziging of -toevoeging moet met dit beleid rekening gehouden worden en dient de parkeerbehoefte inzichtelijk gemaakt te worden. Dit is gedaan in paragraaf 4.11.

### 3.3.5 WELSTANDSNOTA

In 2016 is de welstandsnota van de gemeente Vught vastgesteld. Voor verschillende gebieden in de gemeente is het welstandsniveau bepaald. Voor het plangebied geldt categorie welstandsniveau 3, hiervoor gelden geen beoordelingscriteria.



figuur 9. Uitsnede kaart welstandsnota.

### 3.3.6 MASTERPLAN ZORGPARK

Voor het Zorgpark Voorburg is een masterplan, een landschappelijk raamwerk, opgesteld door Buro Lubbers. Een rode draad in het Masterplan is de relatie tussen het park en de directe omgeving. Een deel van het park wordt toegankelijker gemaakt als openbaar park. Voorzieningen die een reikwijdte buiten het Zorgpark hebben (zwembad, sportvelden, dierenweide, gymzalen en horeca) en de behandelinstellingen waar cliënten voor een beperkte periode worden opgenomen of poliklinisch worden behandeld staan in dit openbare park centraal. Voor een ander deel van de cliënten van Voorburg, waarvoor de samenleving een bedreiging kan vormen, biedt het park een beschermende omgeving met meer privacy (het zogenaamd opengesteld landgoed)

Het conceptuele onderscheid tussen een openbaar park en opengesteld landgoed, alsmede de landgoedachtige setting van het Zorgpark, vormen de basis van het masterplan. Het masterplan definieert een landschappelijk raamwerk waarbinnen op korte, middellange en lange termijn verschillende stedenbouwkundige ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Daarnaast wordt in het Masterplan de landschappelijke basiskwaliteit vastgelegd. Omdat de openbare ruimte met zijn krachtige groenstructuur het park draagt, blijft de landschappelijke kwaliteit overeind als er ontwikkelingen plaats vinden.

Het landschap, bestaande uit lanen velden, water, randen, schakels en parkzones, draagt de verschillende deelgebieden. Daarvoor worden sommige van de bestaande landschappelijke elementen van het raamwerk versterkt, bijvoorbeeld door de oude beuken- en eikenlanen uit te breiden met wandelpaden. In contrast met de lanen zorgt een aantal open en lege velden voor een gevoel van schaal en ruimte in het park. Soms zijn nieuwe landschappelijke elementen toegevoegd, zoals de waterpartij aan de Parklaan. De belangrijkste dragers van het landschappelijk raamwerk zijn de drie hoofdassen: voorzieningenas, woonas en de verbindingas. Elke as krijgt zijn eigen identiteit gebaseerd op de situering van de as op het landgoed. Het plangebied ligt in de nabijheid van de woonas. De woonas heeft het karakter van een laan en begint bij Villa Voorburg, loopt langs historische monumentale bebouwing en eindigt bij de historische boerderijbebouwing. Het heeft de kwaliteit van een landgoed.





figuur 10. Masterplan Zorgpark Voorburg.

### 3.3.7 CONCLUSIE

Het planvoornemen is passend binnen de gemeentelijke structuurvisie, masterplan en welstandsnota door de realisatie van een maatschappelijke voorziening op het Zorgpark welke landschappelijk wordt ingepast. Er gelden geen beoordelingscriteria gezien vanuit welstand.

Het gemeentelijk beleid staat een realisatie van het planvoornemen niet in de weg.



# 4 Omgevingsaspecten

## 4.1 Archeologische en cultuurhistorische waarden

### 4.1.1 ARCHEOLOGIE

Door bureau Transect is in april 2018 een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Vanuit het bestemmingsplan Voorburg en omgeving (2014) heeft het plangebied een archeologische waarde ('dubbelbestemming waarde-archeologie'). De archeologische waarde kan in het kader van de bouw van het crematorium worden aangetast, gezien de omvang van de voorgenomen bodem ingrepen. Om deze reden is het archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het rapport is bijgesloten in Bijlage 2.

#### Conclusie

Op basis van het veldonderzoek is vastgesteld dat het plangebied oorspronkelijk in een vlakte van verspoelde dekzanden lag. De lage ligging zorgde ervoor dat het gebied altijd nat is geweest. Dit blijkt uit de vondst van beekbedgronden, waarbij roestvlekken tot in de humeuze bovengrond en zelfs daarboven nog reikten. Deze omstandigheden bieden hierdoor doorgaans geen bewoningsmogelijkheden voor (pre-)historische samenlevingen. In de omgeving waren daarbij betere plaatsen aanwezig, zoals de dekzandruggen ten oosten en noordwesten van het plangebied. Tevens is op verschillende plekken de humeuze bovengrond doorwoeld, getuige het voorkomen van baksteen. De top van het dekzand is hierbij aangetast, waardoor eventuele archeologische resten (uit met name de steentijden, toen het landschap relatief iets droger was) zullen zijn aangetast. Zodoende is voor wat betreft de periode Laat-Paleolithicum-Late Middeleeuwen een lage archeologische verwachting toegekend.

Op het dekzand ligt een pakket ophogingsmateriaal. Dit dateert vermoedelijk op zijn vroegst in de 18e eeuw, toen het gebied als tuin is ingericht. Historische bebouwing heeft hier niet bestaan, vanwaar voor wat betreft de Nieuwe tijd voor het voorkomen van nederzettingen resten een lage archeologische verwachting geldt. Wat betreft sporen van landgebruik is theoretisch gezien nog wel een kans aanwezig, maar het geraadpleegde kaartmateriaal laat niet specifieke tuininrichtingen zien die als relevant zijn aan te merken (zoals Franse of Engelse tuininrichtingen met paden, zoals bij sommige oudere landgoederen het geval was). Tevens is de top van de bodemopbouw in het gebied omgewerkt tot een diepte van 50 cm, waarbij eventueel aanwezige sporen van landgebruik ook zullen zijn aangetast. Daarom wordt voorgesteld ook de verwachting op resten van tuininrichting naar laag bij te stellen.

Op basis van de resultaten van het veldonderzoek is aan het plangebied een lage archeologische verwachting toegekend. Daarom zijn voor dit gebied geen vervolmaatregelen geformuleerd. Mochten onverhoopt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden toch waardevolle archeologische resten gevonden worden, geldt conform de Erfgoedwet 2016 (artikel 5.10 en 5.11) een wettelijke meldingsplicht van de resten bij de gemeente Vught (als bevoegde overheid).

Ter bescherming van mogelijk aanwezige archeologische waarden is de archeologische dubbelbestemming uit het vigerende bestemmingsplan wel overgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

### 4.1.2 CULTUURHISTORIE

Bureau BAAC heeft in 2020 een cultuurhistorisch onderzoek gedaan naar aanwezige cultuurhistorische waarden, objecten en gebieden in het gehele Zorgpark Voorburg. Bijlage 3 bevat dit onderzoek. Uit het onderzoek blijkt dat de locatie Eikeven, waar onderhavig plan op toeziet, in het verleden de functie van moestuin had voor het Zorgpark. Daarmee is de locatie een separaat onderdeel binnen het totale park. Eventuele waardevolle elementen vanuit deze moestuin zijn inmiddels echter volledig verdwenen. Met het initiatief worden er dan ook geen waardevolle cultuurhistorische elementen geraakt. Doordat het initiatief globaal dezelfde locatie en omvang van de voormalige moestuin heeft, blijft deze 'ruimtelijke kamer' in het totale zorglandschap nog steeds herkenbaar.



## 4.2 Bedrijven en milieuzonering

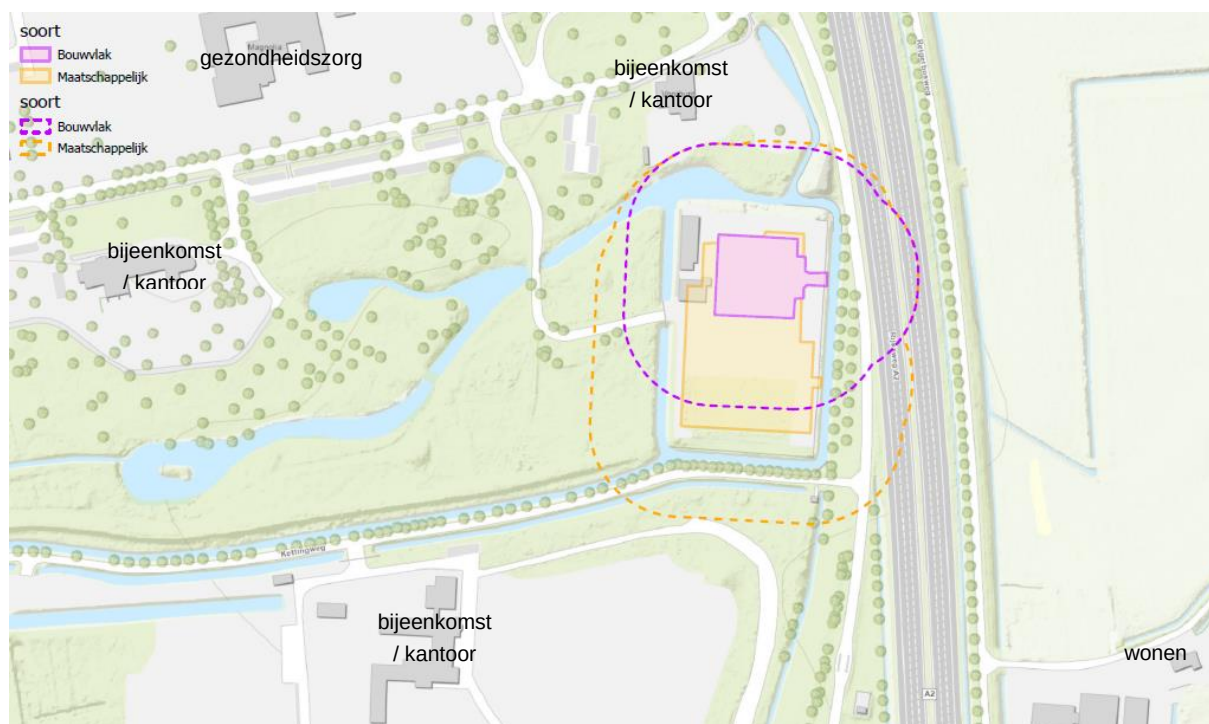
AGEL adviseurs heeft in juni 2018 een quickscan bedrijven-en milieuzonering uitgevoerd. Het rapport is als 0 bijgesloten. Uitgangspunten en bevindingen van dit onderzoek zijn nog van toepassing op het huidige plan.

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen milieuhinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies (zoals woningen, scholen en zorginstellingen). In de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

### Conclusie

Het plangebied ligt in een gebied waar verschillende maatschappelijke (zorg gerelateerde) functies aanwezig zijn. Daarnaast is direct ten oosten van het plangebied de Rijksweg A2 aanwezig. Om die reden is de omgeving van het plangebied te beschouwen als 'gemengd gebied'. Een crematorium is in de VNG-handreiking aangeduid als een inrichting met milieucategorie 3.2. Rekening houdend met een gebiedstypering van 'gemengd gebied' wordt een gereduceerde richtafstand van 50 meter vanaf de inrichtingsgrens aangehouden.

In onderstaande afbeelding is de gereduceerde richtafstand weergegeven en de omliggende functies, waarbij de omliggende functies zijn benoemd. Het bouwvlak uit het bestemmingsplan is paars weergegeven, het totale bestemmingsvlak van de bestemming Maatschappelijk is oranje weergegeven. Rondom deze vlakken is contour van 50 m aangegeven.



figuur 11. Weergave gereduceerde richtafstand crematorium en omliggende functies. Het oranje vlak geeft het bestemmingsvlak weer, het paarse vlak is het bouwvlak. Rondom zijn in paars en oranje de relevante 50 m contouren weergegeven. Bij omliggende objecten is de functie aangegeven.

De richtafstand, gemeten vanaf het plangebied, is niet over een (beperkt) gevoelige functies gelegen. Het aspect bedrijven en milieuzonering levert geen belemmering op voor de realisatie van het planvoornemen.





## 4.3 Bodem

AGEL adviseurs heeft in juni 2018 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het rapport is als Bijlage 5 bijgesloten. De aanleiding voor het uitvoeren van het bodemonderzoek vormt de bestemmingsplanwijziging op de locatie. In het kader hiervan is inzicht gewenst in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem.

### Conclusie

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek wordt geconcludeerd:

- Bij de uitvoering van het veldwerk zijn bijmengingen met baksteen waargenomen. De bijmenging bevat een homogene samenstelling van bakstenen en is van eenduidige aard en is niet gerelateerd aan verdacht asbestmateriaal. Daarnaast zijn er tijdens de maaiveldinspectie geen concrete aanwijzingen voor potentieel bodembelastende activiteiten en/of waaruit blijkt dat in of op de bodem substantiële hoeveelheden "verdacht" puin en/of asbesthoudend materiaal aanwezig is.
- In de bovengrond is maximaal een licht verhoogd gehalte aangetoond met lood en zink. In de ondergrond is maximaal een licht verhoogd gehalte aangetoond met kwik, lood en zink. De aangetoonde gehalten zijn overeenkomstig de gebiedseigen kwaliteit.
- Onder de klinkerverharding ten oosten van de terreinverharding is een puinfundering aangebracht wat bestaat uit menggranulaat. Het is niet bekend of van het toegepaste granulaat een kwaliteitscertificaat beschikbaar is. In dit menggranulaat is analytisch geen asbest aangetoond. Opgemerkt wordt dat het menggranulaat niet volwaardig is onderzocht overeenkomstig NEN 5897.
- In het grondwater zijn licht verhoogde concentraties aan cadmium, koper, nikkel en zink aangetoond. Een bron voor de licht verhoogde concentraties is niet bekend. Zware metalen wordt regionaal vaker zonder aanwijsbare bron in het grondwater aangetoond. Mogelijk betreft het een licht verhoogde achtergrondwaarde.
- Middels het verkennend bodemonderzoek is de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in voldoende mate vastgesteld. De resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek geven geen aanleiding voor het verrichten van een nader bodemonderzoek.

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek zijn er vanuit milieuhygiënisch oogpunt redelijkerwijs geen bezwaren met betrekking tot de voorgenomen bestemmingsplanwijziging te verwachten.

## 4.4 Flora en fauna

### 4.4.1 QUICKSCAN FLORA EN FAUNA

Ekoza ecologisch advies heeft in maart 2018 een flora en fauna onderzoek uitgevoerd. Het rapport is als Bijlage 6 bijgesloten. In het rapport zijn de resultaten van de quickscan beschreven. Het betreft een beoordeling van de huidige en potentiële aanwezigheid van beschermde soorten planten en dieren op de onderzoekslocatie en de te verwachten effecten van de voorgenomen ingreep op beschermde soorten en gebieden. Navolgend zijn de conclusies weergegeven.

### Gebiedsbescherming

#### *Natura 2000*

Er zijn mogelijk negatieve effecten, dan wel significant negatieve effecten te verwachten door stikstofdepositie op nabij gelegen Natura 2000-gebieden. Hiervoor dient een berekening met het rekenmodel Aerius te worden uitgevoerd. In paragraaf 4.5 is het onderzoek naar het aspect stikstof, waarvoor de Aerius tool is gehanteerd, opgenomen.

#### *Natuurnetwerk Nederland*

Het plangebied ligt buiten de grenzen van Natuurnetwerk Nederland en Natuurnetwerk Brabant, waardoor er geen effecten op de kernkwaliteiten van het gebied zijn.

### Soortbescherming

#### *Grondgebonden zoogdieren*

Het is niet uit te sluiten dat de bunzing, wezel en eekhoorn verblijfplaatsen binnen het plangebied hebben of dat het plangebied onderdeel is van het leefgebied van deze soorten. De voorgenomen werkzaamheden kunnen een negatief effect opleveren voor grondgebonden zoogdieren als deze hier voorkomen. Nader onderzoek is daarom



noodzakelijk. Dit onderzoek kan uitgevoerd worden in de periode van maart tot en met augustus doormiddel van cameravallen, marterbox, sporenbuis en/of nestkast.

#### *Vleermuizen*

Er zijn mogelijkheden voor verblijfplaatsen in het plangebied voor vleermuizen. Nader onderzoek moet uitwijzen of er daadwerkelijk vleermuizen verblijven. Vleermuisonderzoek wordt uitgevoerd conform het vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus en bestaat uit veldonderzoeken in de periode half mei tot en met half juli en 2 veldbezoeken in de periode half augustus tot en met september. Er is geen essentiële vliegroute aanwezig en het plangebied fungeert niet als essentieel foerageergebied.

#### *Vogels*

Het is niet uit te sluiten dat er vogels met jaarrond beschermde nesten in het plangebied nestelen. Onderzoek naar de aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten is noodzakelijk. Hiervoor zijn 2 tot 4 veldbezoeken benodigd in de periode maart tot en met half mei.

#### *Reptielen, amfibieën en vissen*

Geschikt habitat om te rusten, zich voort te planten of te overwinteren is voor beschermde reptielen, amfibieën en vissen in het plangebied niet aanwezig. De greppels/watergangen liggen buiten het plangebied. De ontwikkeling heeft hier dus geen invloed op. Habitat/leefgebied wordt niet aangetast. De habitat wordt wel vergroot in de nieuwe situatie. Een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet nodig.

#### *Flora*

In het plangebied zijn geen beschermde planten te verwachten. Een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet nodig.

#### *Ongewervelden*

In het plangebied worden geen beschermde ongewervelden verwacht. Een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet nodig.

#### *Houtopstanden*

De te kappen bomen vallen buiten de bescherming van houtopstanden. Meld- en herplantplicht is hierbij dus niet van toepassing. Een omgevingsvergunning is waarschijnlijk wel nodig.

### **Subconclusie**

Aanvullend onderzoek naar grondgebonden zoogdieren (bunzing, wezel en eekhoorn), vleermuizen en vogels is uitgevoerd en wordt toegelicht in paragraaf 4.4.2. De andere onderzochte aspecten in de quickscan staan een realisatie van het planvoornemen niet in de weg.

In het gebied staan redelijk wat bomen. Het gros van de bomen bestaat uit sparren. Gemeente geeft aan dat dit geen problemen opleveren met betrekking tot de vergunning. Een aanvullende bomenschouw is niet nodig.

Het aspect stikstof wordt in paragraaf 4.5 behandeld.

### **4.4.2 NADER ONDERZOEK ECOLOGIE**

Ekoza ecologisch advies heeft in oktober 2018 een nader flora en fauna onderzoek uitgevoerd. Het rapport is als Bijlage 7 bijgesloten.

Uit de quickscan flora en fauna is naar voren gekomen dat er mogelijk roofvogels, eekhoorns en kleine marters (bunzing en wezel) in het sparrenbos aanwezig kunnen zijn. Daarnaast kunnen vleermuizen in de aanwezige gebouwen verblijven. Om te bepalen of beschermde soorten aanwezig zijn en gebruik maken van het sparrenbos en de twee bebouwingen is het nader onderzoek noodzakelijk.

#### **Roofvogel**

In het plangebied is geen actief jaarrond beschermd nest aanwezig. Het plangebied wordt gebruikt om te foerageren, maar betreft geen essentieel leefgebied voor roofvogels. Een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet nodig.



In de bomen en struiken kunnen vogels in het broedseizoen broeden. Actieve nesten mogen niet aangetast worden in broedtijd. Kap van bomen en verwijdering van struiken dient voor het broedseizoen (half maart) plaats te vinden om te voorkomen dat vogels zich erin nestelen. Indien dit niet voor het broedseizoen plaats kan vinden, moeten de bomen en struiken voor verwijdering onderzocht worden op aanwezigheid van actieve nesten.

#### **Kleine marters**

Door de voorgenen werkzaamheden zal een deel van essentieel leefgebied voor bunzing en steenmarter verdwijnen. Een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is daarom nodig. Hiervoor zullen mitigerende maatregelen getroffen worden en wordt een projectplan (zie paragraaf 4.4.3).

Het is onwaarschijnlijk dat de steenmarters een verblijfplaats in de twee gebouwen binnen het plangebied hebben omdat deze geen gaten of holen hebben waar de steenmarters binnen kunnen gaan. De ree, vos en bosmuis zijn in Noord-Brabant vrijgestelde soorten. Hiervoor moet rekening gehouden worden met de zorgplicht. In dit geval houdt dit in de deze dieren niet opzettelijk mogen worden gedood. Er is geen ontheffing van de Wet natuurbescherming voor de ree, vos en bosmuis nodig.

#### **Vleermuizen**

De voorgenen werkzaamheden kunnen een negatief effect hebben op vleermuizen. Er zijn 2 zomerverblijven en 1 paarverblijf van de gewone dwergvleermuis in het plangebied aanwezig. Voor beide gebouwen worden mitigerende maatregelen genomen voorafgaand aan de sloop. Voor de sloop is een ontheffing van de Wet natuurbescherming en een ecologische werkprotocol nodig.

Het plangebied wordt door vleermuizen gebruikt om te foerageren. Het betreft echter geen essentieel foerageergebied. Het gaat hier om enkele dieren en de omgeving biedt meer dan genoeg geschikt foerageergebied voor vleermuizen. Een negatief effect op foeragerende vleermuizen wordt uitgesloten.

#### **Eekhoorns**

Er zijn 2 eekhoornnesten in het plangebied aanwezig. Daarnaast gebruikt de eekhoorn het plangebied om te foerageren en te schuilen. Het plangebied is onderdeel van essentieel leefgebied voor de eekhoorn. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden is een ontheffing van de Wet natuurbescherming (zie 4.4.3) en een ecologisch werkprotocol nodig.

### **4.4.3 ACTIVITEITENPLAN**

Omdat voor de voorgenen werkzaamheden een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming nodig is, is er door Ekoza een activiteitenplan opgesteld. Deze is bijgevoegd als Bijlage 8. In het activiteitenplan is nog uitgegaan van het ruimtelijk ontwerp zoals dit is opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan. Het nu voorliggende ontwerp is gewijzigd, maar dit heeft geen significante effecten op de gevolgen voor beschermde soorten. Met een geactualiseerd activiteitenplan zal voor start van de werkzaamheden de Wnb-ontheffing worden aangevraagd. Voor onderhavig ontwerpbestemmingsplan kan op basis van het bijgevoegde activiteitenplan en de gebruikte ecologische onderzoeken worden geconcludeerd dat een Wnb-ontheffing kan worden verkregen en dat dit bestemmingsplan derhalve uitvoerbaar is.

## **4.5 Stikstof**

Bureau DB adviseurs heeft in juli 2023 de stikstofdepositie ten gevolge van de realisatie van het planvoornemen onderzocht. Het rapport is als Bijlage 9 bijgesloten. Vanaf 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming (Wnb) en is gericht op de bescherming van Natura 2000-gebieden ten behoeve van beschermde planten- en diersoorten en houtopstanden. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is vastgelegd dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten van de provincie een project te realiseren of andere handelingen te verrichten die geleid op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. Samengevat betekent dat wanneer een plan gevolgen heeft voor het gebied, maar de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied niet in gevaar brengt, significante gevolgen zijn uitgesloten.

Voor het uitvoeren van berekeningen stikstofdepositie is de AERIUS Calculator de voorgeschreven rekenmodule. De nieuwste versie '2022.2' dateert van 6 juli 2023. Voor plannen en projecten die mogelijk invloed kunnen



hebben op de stikstofdepositie bij natuurgebieden dient onderzoek te worden verricht met behulp van deze AERIUS Calculator.

Algemeen geldt dat als een plan niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie het zonder vergunning kan worden uitgevoerd. In geval van een verwachte toename van de stikstofdepositie dient een vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming te worden aangevraagd, waarbij mogelijke maatregelen dienen te worden beschouwd en getoetst. Resumerend, bij uitvoering van de voortoets stikstofdepositie geldt als norm de waarde van 0,00 mol/ha/jaar.

Voor het plan crematorium Eikenven in Vught is onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten uitstoot en depositie van stikstof van de planlocatie. Daarbij zijn de aanlegfase (de bouwperiode) en de gebruiksfase (periode na realisatie plan) beschouwd en beoordeeld.

De emissiebronnen van de aanlegfase zijn in de AERIUS Calculator ingevoerd. Door AERIUS is voor alle in Nederland aanwezige Natura 2000-gebieden de depositie van stikstof door het plan berekend. Het gebied Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek is het nabijgelegen natuurgebied.

Omdat het nieuwe uitvaartcentrum met crematorium niet worden aangesloten op het gasnet, zal tijdens de gebruiksfase geen sprake zijn van uitstoot van stikstof als gevolg van de verwarming van het uitvaartcentrum. Verwarming en verkoeling wordt elektrisch uitgevoerd. Het crematorium zal worden voorzien van een elektrische crematieoven. Alleen de verkeersgeneratie leidt derhalve tot stikstofemissies in de gebruiksfase. De emissiebronnen van de gebruiksfase zijn ook in de AERIUS Calculator ingevoerd. Ook voor de gebruiksfase zijn de berekeningen uitgevoerd voor alle in Nederland aanwezige Natura 2000-gebieden.

#### **Conclusie**

Op basis van het uitgevoerde onderzoek stikstofdepositie kan worden gesteld dat het plan zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase niet leidt tot nadelige effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Hiermee kan worden geconcludeerd dat de beoogde situatie in de aanlegfase en de gebruiksfase geen significant nadelige gevolgen veroorzaakt met betrekking tot het aspect verzuring op Natura 2000-gebieden. Uit de voortoets blijkt dat voor het plan geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig is.

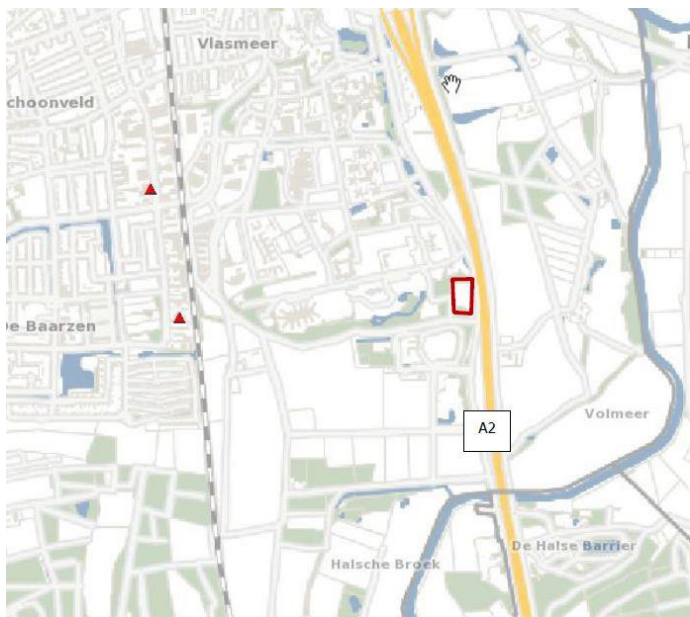
## **4.6 Geluid**

De realisatie van het uitvaartcentrum met crematorium betreft geen realisatie van geluidgevoelige functie. Uit het oogpunt van de Wet geluidhinder is dan ook geen onderzoek noodzakelijk.

Er is ook geen sprake van geluidhinder ten gevolge van de realisatie van het planvoornemen op omliggende functies. In paragraaf 4.2 is toegelicht dat ter plaatste van het plangebied wordt voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Derhalve is er geen geluidsonderzoek uitgevoerd.

## **4.7 Externe veiligheid**

Door AGEL adviseurs is in juni 2018 onderzoek gedaan naar de hoogte van het groepsrisico voor de transportroute A2. Het rapport is als Bijlage 10 bijgevoegd. Uitgangspunten en bevindingen van dit onderzoek zijn nog van toepassing op het huidige plan. De oostgrens van het plangebied is gelegen op een afstand van circa 20 meter uit de buitenrand van de snelweg A2. Over deze snelweg vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Door de realisatie van een nieuw crematorium neemt het aandeel personen in het invloedsgebied van deze transportroute toe, waardoor het aspect externe veiligheid van belang is met betrekking tot de haalbaarheid van de realisatie van het nieuwe crematorium. In onderstaande afbeelding een deel van de risicokaart weergegeven van de woonplaats Vught. De ligging van de onderzoekslocatie voor de vestiging van het crematorium is rood gemarkeerd aangegeven. Daarnaast is de transportroute A2 aangegeven. Andere risicobronnen, waaronder de spoorlijn ten oosten van het plangebied, zijn op voldoende afstand van het plangebied gelegen.



figuur 12. Uitsnede risicokaart externe veiligheid.

Het doel van het onderzoek was het in beeld brengen van de hoogte van het groepsrisico van de nabijgelegen snelweg A2. Het veiligheidsbeleid voor transportroutes is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

### Conclusie

Binnen het plangebied wordt een crematorium gevestigd met een capaciteit van 250 zitplaatsen. Het aantal aanwezige medewerkers bedraagt maximaal 5.

In het rekenmodel is gebruik gemaakt van de vervoerscijfers uit de Regeling Basisnet en het populatiebestand uit de BAG populatieservice. Op basis van de gebruiksmogelijkheden is binnen het plangebied sprake van een toename van het aantal personen van 5 naar 255 personen. In de nachtperiode zijn geen personen aanwezig.

#### Snelweg A2

Het plangebied ligt niet binnen de PR 10-6 contour. Op basis hiervan geeft het plaatsgebonden risico geen beperkingen aan de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Voor de snelweg A2 is geen plasbrandaandachtsgebied vastgesteld. Een verantwoording van een plasbrand is niet van toepassing.

Uit de resultaten van de groepsrisicoberekeningen blijkt dat er sprake is van een toename van de hoogte van het groepsrisico. De hoogte van het groepsrisico neemt toe van  $0,002 \times OW$  voor de autonome situatie naar  $0,055 \times OW$  voor de nieuwe situatie. Hiermee wordt de oriëntatiewaarde  $1 \times OW$  ruim onderschreden..

### Verantwoording groepsrisico

Op basis van de onderzoeksresultaten kan gesteld worden dat er sprake is van een toename van de hoogte van het groepsrisico voor de maatgevende kilometer maar dat deze ruim gelegen is onder de oriëntatiewaarde ( $< 0,1 \times OW$ ) en dat op grond van artikel 8 lid 2a van het Bevt geen verantwoording van deze toename noodzakelijk is.

Wel dient voldaan te worden aan de verantwoording van de aspecten zelfredzaamheid en bestrijding en beperking van rampen (zie voor de verantwoording Bijlage 9) en dient de gemeente Vught, als bevoegd gezag, en de Veiligheidsregio Brabant-Noord in staat te stellen om een advies uit te brengen.

### Advies vanuit de veiligheidsregio

In het kader van externe veiligheid heeft de Brandweer Brabant-noord in 2021 advies uitgebracht op het voorontwerpbestemmingsplan en in 2023 bevestigd dat het oorspronkelijke advies ook op het nu voorliggende actuele





ontwerp onverkort van toepassing is. In het advies geeft de Brandweer aandachtspunten mee voor de nadere (technische) uitontwikkeling van het plan:

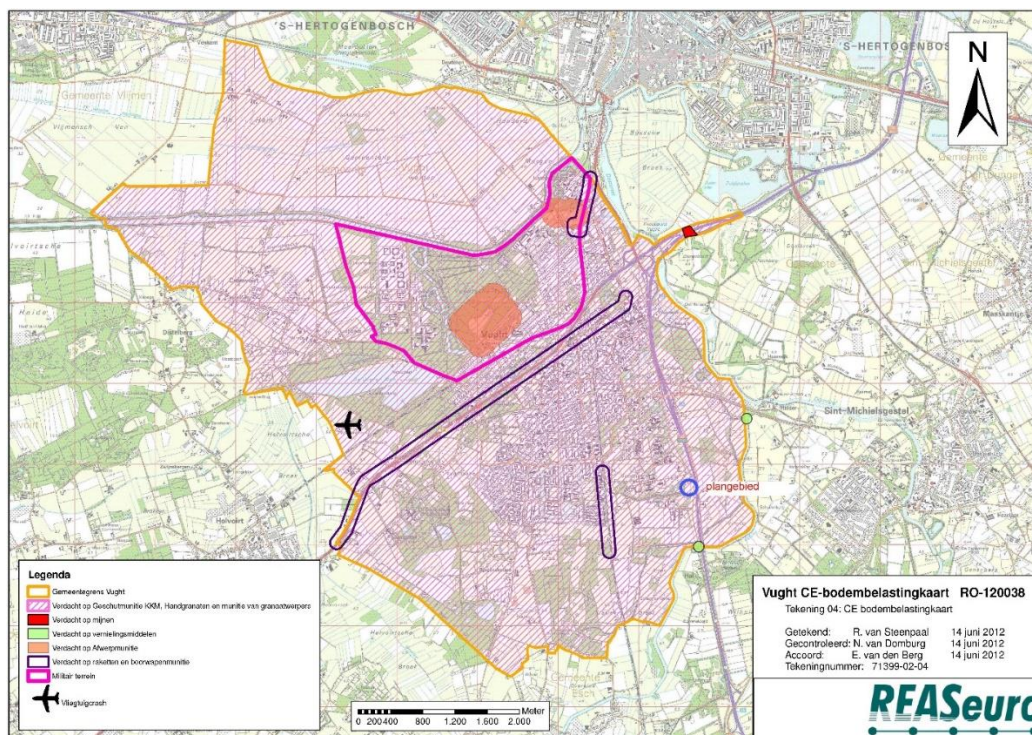
Uit de beoordeling t.a.v. de bestrijdbaarheid volgt dat het beste in gezet kan worden in het optimaliseren van de mate van zelfredzaamheid. Daarbij doet de Brandweer de volgende suggesties:

- De gebouwen dienen goed geïsoleerd en afsluitbaar te zijn. Een centraal afsluitbaar ventilatiesysteem moet op eenvoudige wijze snel af gesloten kunnen worden.
- Gebruik in de gevels gericht naar de A2 moeilijk- of niet brandbare constructiematerialen.
- Vermijd of beperk het gebruik van grote glaspartijen in de gevels gericht naar de A2. Toegepast glas dient in ieder geval scherfvrij te zijn. Door het toepassen van explosiebestendig gordijnen kan het risico op rond vliegend glas beperkt worden.
- Zowel interne als externe vluchtwegen moeten van de A2 afgekeerd lopen, Via de Laan van Voorburg kan van de A2 gevlucht worden. De aanleg van een 2e noodontsluiting naar de Kettingweg heeft een positieve invloed op de snelheid van ontruiming van het plangebied.
- Er is sprake van twee verschillende handelingsperspectieven vluchten (BLEVE) en schuilen (giftige stof) De BHV organisatie dient zich hier terdege bewust van te zijn zodat zij op de juiste manier op een dreiging reageren. Beide scenario's moeten in het noodplan worden opgenomen en in de training van de BHV-ers worden meegenomen.
- Het hoofdontsluiting vindt plaats op de Buxtelseweg. Het plan voorziet in het handhaven van de ontsluiting aan de Laan van Voorburg voor langzaam verkeer. Deze route dient bij voorkeur beschikbaar te blijven als calamiteitenroute.

Deze worden meegenomen in de technische uitwerking van het plan.

## 4.8 Niet gesprongen explosieven (NGE)

In 2012 is in opdracht van de gemeente Vught door REASeuro een historisch vooronderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van CE in de gemeente Vught. Uit de bijbehorende bodembelastingkaart blijkt dat het hele grondgebied van Vught is verdacht op geschutmunitie. Geadviseerd wordt een vooronderzoek naar mogelijk aanwezige Conventionele Explosieven (CE) uit te voeren. Dit staat de planologische uitvoerbaarheid van onderhavig bestemmingsplan niet in de weg.



figuur 13. CE-bodembelastingkaart gemeente Vught.



## 4.9 Luchtkwaliteit

Het luchtkwaliteitsonderzoek wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer (Wm). De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit. Een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren. Daarnaast zijn daarin alle ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren. Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. De meest van belangrijkste stoffen zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), fijnstof (PM<sub>10</sub>) en zeer fijnstof (PM<sub>2,5</sub>).

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 µg/m<sup>3</sup>. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen. Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-ontwikkeling;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering wordt toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

In geval van onderhavig initiatief veroorzaakt alleen de verkeersgeneratie een mogelijke significante impact op luchtkwaliteit, omdat de oven elektrisch wordt uitgevoerd (resterende emissies blijven binnen normen van het Activiteitenbesluit en zijn daarmee direct toegestaan). Met de NIBM-tool is berekend wat de maximale bijdrage van uit het extra verkeer kan zijn, zie figuur 14. Hieruit blijkt dat het voornemen niet in betekende mate bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

### Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

|                                                                                            |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Jaar van planrealisatie                                                                    | 2024 |
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                      |      |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                                               | 233  |
| Aandeel vrachtverkeer                                                                      | 0,3% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                            |      |
| NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>                                                       | 0,12 |
| PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>                                                      | 0,04 |
| Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                   | 1,2  |
| Conclusie                                                                                  |      |
| De bijdrage van het extra verkeer is niet in-betekende-mate;<br>geen nader onderzoek nodig |      |

figuur 14. Resultaten NIBM-rekentool.

## 4.10 Water

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap De Dommel.

### Waterbeheerprogramma 2022-2027

Met het Waterbeheerprogramma 2022-2027 (WBP5) start Waterschap De Dommel met de 'watertransitie': op weg naar een toekomstbestendige waterhuishouding. Uiterlijk in 2050 is de waterhuishouding in ons hele beheersgebied toekomstbestendig. Dit betekent een waterhuishouding die in een goede waterkwaliteit voorziet. En een waterhuishouding die robuust, wendbaar en in balans is met de omgeving. Zowel in het bebouwde als het landelijke gebied en van de beekdalen tot en met de hoge zandruggen. Het grond- en oppervlaktewatersysteem kan de grotere weersextremen opvangen door maximaal gebruik te maken van de dempende sponswerking van de bodem/ondergrond en de natuurlijke hoogteverschillen voor het vasthouden van water. Het waterschap hanteert drie principes die inhoudelijke sturing geven aan de watertransitie:

- Elke druppel vasthouden en infiltreren waar deze valt.
- Functies passen zich aan het bodem- en watersysteem aan.
- Wat schoon is moet schoon blijven



### Waterschap aspecten

In het plangebied zelf zijn geen gecategoriseerde waterlopen gesitueerd. Wel wordt het plangebied omkaderd door categorie A en B -waterlopen. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een grondwaterbeschermingsgebied, beschermd gebied wat is aangewezen als natte natuurparel, waterberging, keringen of peilbesluitgebied.

### Grondwater

Conform de grondwatertrappen, bevindt de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) zich op 40 – 80 cm –mv. Uitgaande van een maaiveldhoogte van 5,10 m +NAP, ligt de GHG op maximaal 4,70 m +NAP.

### Verhard oppervlak

Ten gevolge van het planvoornemen neemt het verhard oppervlak in het plangebied toe. In de toekomstige situatie is sprake van een totale verharding van  $1.547 \text{ m}^2 + 2.670 \text{ m}^2 + 50\% \cdot 698 \text{ m}^2 = 4.566 \text{ m}^2$ . In de bestaande situatie is er een verhard oppervlak van  $456 \text{ m}^2 + 2.418 \text{ m}^2 = 2.874 \text{ m}^2$ . De toename in verharding bedraagt derhalve  $1.692 \text{ m}^2$ . Dit betekent dat de toename aan verhard oppervlak minder dan  $2.000 \text{ m}^2$ , waarmee er geen compensatieplicht is vanuit de Keur. De verdeling van de oppervlaktes in de huidige en toekomstige situatie zijn weergegeven in onderstaande tabel.

| Oppervlaktes    | Bestaande situatie          | Toekomst situatie           |
|-----------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Dakoppervlak    | 456 m <sup>2</sup>          | 1.547 m <sup>2</sup>        |
| Verharding      | 2.418 m <sup>2</sup>        | 2.670 m <sup>2</sup>        |
| Onverhard/groen | 8.668 m <sup>2</sup>        | 6.627 m <sup>2</sup>        |
| Water           | -                           | 1.266 m <sup>2</sup>        |
| Halfverharding  | -                           | 698 m <sup>2</sup>          |
| <b>Totaal</b>   | <b>11.542 m<sup>2</sup></b> | <b>11.542 m<sup>2</sup></b> |

tabel 1. Overzicht oppervlakten.

Met betrekking tot hydrologisch neutraal ontwikkelen hebben de drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hun keuren geharmoniseerd tot de Keur 2015. Daarnaast zijn de algemene regels vastgelegd binnen de “Algemene regels waterschap De Dommel”. De beleidsregels aanvullend op de Keur zijn verder vastgelegd binnen de “Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater”. Aanvullend op de beleidsregel 13 is het stuk “Hydrologische uitgangspunten bij de keurregel voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen”.

De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn; minder dan 500 m<sup>2</sup>, tussen de 500 m<sup>2</sup> en 10.000 m<sup>2</sup> en meer dan 10.000 m<sup>2</sup>.

### Behandeling regenwater (RWA)

Regenwater zal geborgen en geïnfiltreerd moeten worden op eigen terrein. De locatie dient namelijk hydrologisch neutraal ingericht te worden. Dit houdt in dat een neerslaggebeurtenis die eens in de honderd jaar voorkomt (T=100-bui) geborgen dient te worden. Het toekomstig oppervlak aan water binnen het plangebied (ca. 1.266 m<sup>2</sup>) is niet direct aangesloten op het open water. Deze zal worden afgeschermd door middel van een “overloop”.

### Behandeling vuilwater (DWA)

Conform tabel B1.4 uit de Leidraad Riolerings B2100, bedraagt de maatgevende belasting afvalwater 15 L/h/persoon. Dit is een indicatieve waarde. Uitgaande van 5 medewerkers en 250 zitplaatsen, bedraagt de hoeveelheid afvalwater 3,83 m<sup>3</sup>/h. Het vuilwater vanuit het plangebied dient te worden aangesloten op een – eventueel aan te leggen – gemeentelijk rioolstelsel. De verdere uitwerking hiervan dient in samenspraak met de gemeente Vught te worden uitgevoerd.

### Ontwatering planlocatie en verdiept bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen, wordt gestreefd naar een bepaalde minimale ontwateringsdiepte bij de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Zo hanteert de gemeente Vught voor bijvoorbeeld woningen met een kruipruimte een minimaal benodigde ontwateringsdiepte van +0,70 m ten opzichte van de maatgevende hoogste grondwaterstand. De maatgevende GHG-situatie bedraagt maximaal 4,70 m +N.A.P. met een bestaand maaiveldniveau ter plaatse van het plangebied van 5,10 m +N.A.P. Hiermee wordt er – uitgaande van deze extreme GHG-situatie – niet voldaan aan de minimale ontwateringsdiepte die gesteld wordt door de gemeente.



Geadviseerd wordt om een peilbuis in het plangebied te plaatsen ten behoeve van grondwatermonitoring. Afhankelijk van deze nieuwe gegevens dient gecontroleerd te worden of er voldaan wordt aan de ontwateringseisen en of ophoging van het gebied of andere ontwateringsmiddelen noodzakelijk zijn om voldoende ontwatering te hebben.

### **Compensatie in verband met verhardingstoename**

Het initiatief om een crematorium te realiseren op het zorgpark aan de Laan van Voorburg 3 te Vught zal zorgen voor een verhardingstoename. Deze ontwikkeling zal zorgen voor een verhardingstoename van 1.692 m<sup>2</sup>. Het beleid van het Waterschap De Dommel was dat er geen compensatie vereist werd bij een verhardingstoename van minder dan 2.000 m<sup>2</sup>. Dit is op 25 maart 2021 echter bijgesteld naar 500 m<sup>2</sup>. Dit betekent dat er door deze bijstelling, compensatie moet plaatsvinden. Hieronder de berekening van deze compensatie.

Voor toename van verhard oppervlak tussen 500 m<sup>2</sup> en maximaal 10.000 m<sup>2</sup> geldt een rekenregel waarmee de vereiste compensatie voor een specifieke locatie berekend kan worden. De vereiste compensatie kan berekend worden door de toename van het verhard oppervlak (m<sup>2</sup>) te vermenigvuldigen met een waterschijf van 60 mm (0,06 m). Daaruit volgt de omvang van de vereiste compensatie in kubieke meters (m<sup>3</sup>). De kaart Algemene regel afvoer regenwater door verhard oppervlak 2015 geeft vervolgens aan of voor een specifieke locatie met minder compensatie volstaan kan worden. Deze kaart is gebaseerd op een combinatie van locatiespecifieke bodemkundige en hydrologische omstandigheden. Het plangebied heeft een gevoeligheidsfactor 1 (vermenigvuldigt de berekende compensatie met één) Dit geeft aan dat alleen met de volledige compensatie volstaan kan worden. De rekenregel luidt als volgt:

*Benodigde compensatie (in m<sup>3</sup>) = Toename verhard oppervlak (in m<sup>2</sup>) \* Gevoeligheidsfactor \* 0,06 (in m)*

De toename van het verhard oppervlakte is 1.692 m<sup>2</sup>. Dit vereist een compensatie van 101,52 m<sup>3</sup>. In het plan wordt 1.266 m<sup>2</sup> nieuw water gerealiseerd. Dit zal fungeren als waterberging dat niet direct worden aangesloten op het open water, en als waterberging / infiltratie worden gebruikt. Hiermee wordt het water in het gebied vastgehouden. In het definitieve inrichtingsplan zal hiermee rekening worden gehouden. Ter borging is in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor de realisatie en instandhouding van de waterberging.

### **Conclusie**

Het initiatief om een crematorium te realiseren op het zorgpark aan de Laan van Voorburg 3 te Vught zal zorgen voor een verhardingstoename van 1.692 m<sup>2</sup>. Er dient hier voor een compensatie te worden gerealiseerd van 101,52 m<sup>3</sup>. Een deel van het water in het plangebied zal hiervoor worden gebruikt. Hiermee dient in het definitieve inrichtingsplan rekening gehouden te worden.

Aan de Oost- en Zuidzijde van het terrein waarop het crematorium is gedacht loopt een A watergang met dam. De sloot langs de Noord en Westzijde is een B watergang. De enige verbinding tussen de twee is een "overloop" dam die ervoor zorgt dat het water hoofdzakelijk van B naar A stroomt. In het oude plan lopen beide in een grote aan te leggen vijver door elkaar heen. In overleg met het waterschap de Dommel, is besloten de NO gelegen vijver te spiegelen en de beide watergangen te verbinden met én een overloop dam aan de NO zijde én eentje aan de ZW zijde van het terrein. De twee aansluitingen van het terrein op de Buxtelseweg (eentje als dienstingang naar de kelder en eentje voor bezoekers hoeven geen bruggen te zijn maar kunnen uitgevoerd worden als duikers, waarbij aangemerkt dat het waterschap de twee aansluitingen liever gecombineerd ziet. (Onzerzijds zien we liever twee aansluitingen op de Buxtelseweg, maar het is mogelijk de inrit naar de kelder vanaf het eigen terrein (ZO-zijde gebouw) te ontwikkelen). Voor deze werkzaamheden een watervergunning aangevraagd worden. Bij het uitwerken van de situatie zal zoveel mogelijk rekening worden gehouden met het obstakel vrij houden van de onderhoudsstrook langs de A watergang van 5 meter. Het vuilwater vanuit het plangebied dient te worden aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel.

Om te voldoen aan de watertoets dient deze waterparagraaf formeel ter beoordeling te worden voorgelegd aan waterschap De Dommel voor een wateradvies. In vooroverleg met het waterschap de Dommel is besloten dat:

#### *Hemelwater afvoer gebouw*

- Ten aanzien van de afvoer van het hemelwater zoveel mogelijk wordt geloosd op het eigen terrein en de buffervijver, zodat het water zo lang mogelijk op het terrein blijft t.b.v. infiltratie etc.
- De buffer capaciteit wordt in een later stadium doorgerekend conform de richtlijnen van het waterschap.
- T.b.v. onderzoek naar de gemiddelde grondwaterstand is al in 2021 een peilbuis op het terrein geplaatst.





#### *Hemelwater afvoer terrein*

- Gestreefd wordt zo weinig mogelijk dichte bestrating toe te passen
- Het hemelwater op het terrein te verspreiden en zo lang mogelijk vast te houden, waardoor de infiltratie maximaal is ( "elke druppel telt" )
- Ook hier volgen berekeningen in een later stadium.

## 4.11 Verkeer en parkeren

### **Verkeer**

Door Buro DB is in juli 2023 een verkeersonderzoek uitgevoerd. Het rapport is in Bijlage 11 bijgesloten.

#### **Verkeersgeneratie**

Het nieuwe crematorium Eikenven genereert een bepaalde hoeveelheid verkeer. Dit plangebonden verkeer is nieuw ten opzichte van de bestaande situatie. In de bestaande situatie kent de planlocatie geen verkeersaantrekkende werking. De totale verkeersgeneratie van de planlocatie in planjaar 2033 is 81.410 autoritten per jaar. Dit komt neer op een gemiddelde van circa 268 autoritten per operationele dag. Dit is ruim 75 procent meer dan een berekening op basis van de voor crematoria beschikbare kencijfers van het CROW.

#### **Verkeerseffecten**

Na de komst van het crematorium neemt de verkeersintensiteit op de Buxtelseweg ten noorden van de planlocatie met maximaal (60 procent van 268 =) 161 motorvoertuigen per etmaal toe. Ten zuiden van de planlocatie gaat het naar verwachting om maximaal circa (40 procent van 268 =) 108 motorvoertuigen per etmaal. Deze verkeers-toename door het plan is daarmee zowel absoluut als relatief beperkt. Met de toename door het aan het crematorium gebonden verkeer op de Buxtelseweg wordt de capaciteit van de weg niet benaderd of overschreden. De goede verkeersafwikkeling en -veiligheid van de Buxtelseweg komen niet in het gedrang.

Indien de huidige etmaalintensiteit op de Buxtelseweg beperkt is tot (slechts) 2.000 motorvoertuigen per etmaal, dan ligt de maximale relatieve verkeerstoename nog onder de tien procent. Daarmee kan worden gesteld dat de verwachte verkeerstoename van het plan ook geen significante effecten heeft voor de leefbaarheid langs de Buxtelseweg. Uitgaande van het veelal maatgevende aspect geluidshinder, staat een verkeerstoename met circa tien procent gelijk aan een toename van de geluidsbelasting langs de weg van circa 0,4 dB. Dit is een voor de mens niet hoorbaar verschil.

#### **Ontsluiting plan**

Voor de nieuwe aansluiting van de planlocatie op de Buxtelseweg is een kruispuntberekening uitgevoerd. Hiermee is het effect van de aansluiting op de doorstroming en veiligheid van het verkeer op de Buxtelseweg en de nieuwe aansluiting beoordeeld. Op de nieuwe aansluiting van het plan is uitgegaan van circa 100 motorvoertuigen per uur, behorend bij een zeer druk bezochte plechtigheid, die van en naar de planlocatie rijden (worst case). Daarbij is, zoals hiervoor beschreven, uitgegaan van een 60/40-verdeling over respectievelijk het noordelijke en zuidelijke deel van de Buxtelseweg. Daarnaast is uitgegaan van de aanwezigheid van 100 fietsers per richting per uur op de Buxtelseweg.

Uit de resultaten van de uitgevoerde kruispuntberekeningen volgt dat de aansluiting van de planlocatie op de Buxtelseweg het verkeer in de plansituatie goed kan verwerken. De maximale wachttijd treedt op voor het verkeer vanaf de planlocatie richting Buxtelseweg en bedraagt 8 seconden. Ook dit is acceptabel. Op basis van deze bevindingen kan worden gesteld dat in theorie het kruispunt van de beoogde nieuwe ontsluitingsweg van het plan op de Buxtelseweg het verkeer goed kan afwikkelen. Naar verwachting zullen op de aansluiting en de Buxtelseweg geen knelpunten in de verkeersafwikkeling ontstaan. Ook de verkeersveiligheid is niet in het geding.

#### **Conclusie**

Het plan crematorium Eikenven in Vught leidt niet tot een verslechtering van de verkeersafwikkeling, verkeersveiligheid en leefbaarheid op of langs de Buxtelseweg. De nieuwe aansluiting van het plan kan het verkeer goed en veilig afwikkelen. Met het plan is sprake van goede ruimtelijke ordening. Voor de verkeersfunctie in het planontwerp zijn een aantal aandachtspunten meegegeven. Met inachtnaam van deze aandachtspunten, kan het plan vanuit het aspect verkeer worden gerealiseerd.





## **Parkeren**

Volgens het planontwerp wordt voorzien in 88 parkeerplaatsen voor bezoekers van plechtigheden en 9 parkeerplaatsen voor het personeel. In de planinformatie is opgegeven dat per shift 8 personeelsleden werkzaam zijn. Het aantal van 9 parkeerplaatsen is daarmee voldoende. Volgens het CROW heeft een crematorium een parkeerbehoefte van maximaal 35,1 parkeerplaatsen per (deels gelijktijdige) plechtigheid. Daar wordt dus ruim aan voldaan. Het verwachte gemiddelde aantal bezoekers van crematorium Eikenven in het eerste jaar is 88 personen per plechtigheid. Naarmate de jaren vorderen neemt het gemiddelde aantal bezoekers per plechtigheid af. In een enkel geval kan het voorkomen dat de parkeercapaciteit van 88 parkeerplaatsen niet voldoende is voor alle bezoekers van een plechtigheid. Voor die bijzondere gevallen is er mogelijkheid tot het gebruik van de parkeergelegenheid van het naastgelegen Kloosterhotel ZIN. Met het Kloosterhotel zijn hier reeds de nodige afspraken gemaakt.

Vanuit het aspect parkeren is in het plan voldoende ruimte beschikbaar/aanwezig om in de parkeerbehoefte van het uitvaartcentrum met crematorium te kunnen voorzien. Bij grote drukte is binnen acceptabele loopafstand extra parkeercapaciteit aanwezig. Problemen met de parkeersituatie worden niet voorzien. Vanuit het aspect parkeren kan het plan zonder verdere maatregelen en/of voorzieningen worden gerealiseerd.

## **4.12 M.e.r. beoordeling**

Plannen en activiteiten kunnen nadelige gevolgen hebben voor het milieu. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is geregeld dat in zulke gevallen een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten. Een plan is plan m.e.r.-plichtig als het plan kaders stelt voor m.e.r.-plichtige activiteiten. Een bestemmingplan (of wijzigingsplan) kan plan m.e.r.-plichtig zijn. Dit is het geval als het plan kaders stelt voor latere m.e.r.-plichtige activiteiten en/of als voor het plan een passende beoordeling nodig is. Daarnaast kan een plan ook m.e.r.-plichtig zijn als er een concreet (bouw)plan ter uitvoering ligt.

Per 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. Hierin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden, staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De Europese Unie heeft in de richtlijn m.e.r. aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. Voorafgaand aan de vergunningaanvraag of de ruimtelijke procedure dient een aparte beslissing te worden genomen dat geen MER nodig is. Voor de initiatiefnemer geldt dat hij moet melden dat er sprake is van een vormvrije m.e.r.-beoordeling en dat hij hiervoor informatie moet aanleveren. Het bevoegd gezag moet vervolgens een formeel besluit nemen dat de initiatiefnemer bij zijn vergunningaanvraag moet voegen. De nieuwe procedure is uitsluitend van toepassing op projecten die voorkomen in het Besluit m.e.r.. Indien kan worden aangetoond dat het project geen onderdeel uitmaakt van onderdeel C of D van het Besluit m.e.r., dan is de nieuwe procedure niet van toepassing.

Voor onderhavig plan is dan ook een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Bijlage 12 bevat de aanmeldingsnotitie waarin de beoordeling is uitgevoerd. Uit de aanmeldingsnotitie volgt dat het plan, zelfstandig danwel in cumulatie met andere plannen en projecten, geen negatieve effecten op het milieu heeft. Hierbij zijn de criteria van Bijlage III van de Europese m.e.r. richtlijn in acht genomen.



# 5 Plan

## 5.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt in het Zorgpark Voorburg aan de zuidoostkant van Vught. Het ligt in de zuidoosthoek van het Zorgpark, vlak naast de A2 en naast Villa Voorburg. De locatie is een open plek in het groen. Ze wordt aan 3 kanten omsloten door bosachtige begroeiing. Alleen naar het oosten, richting de A2 is de groene omsluiting deels wat transparanter en naar die zijde is er zicht.

Het plangebied is momenteel deels in gebruik door de facilitaire dienst van het Zorgpark. Er staat eenvoudige kantoorbebouwing en het terrein wordt deels gebruikt als opslag. De rest van het terrein is groen (gras en bomen). De facilitaire dienst van het Zorgpark wordt elders op het Zorgpark ondergebracht.

De locatie is bereikbaar via de Laan van Voorburg, één van de toegangen van het Zorgpark. Vanaf de Laan van Voorburg heeft het plangebied een eigen toegang. Deze toegangsweg heeft een gebogen verloop en leidt de bezoeker door het groen over een bruggetje naar het plangebied.



figuur 15. Aanzicht plangebied gezien vanaf de Buxtelseweg (links) en luchtfoto (rechts).

## 5.2 Toekomstige situatie

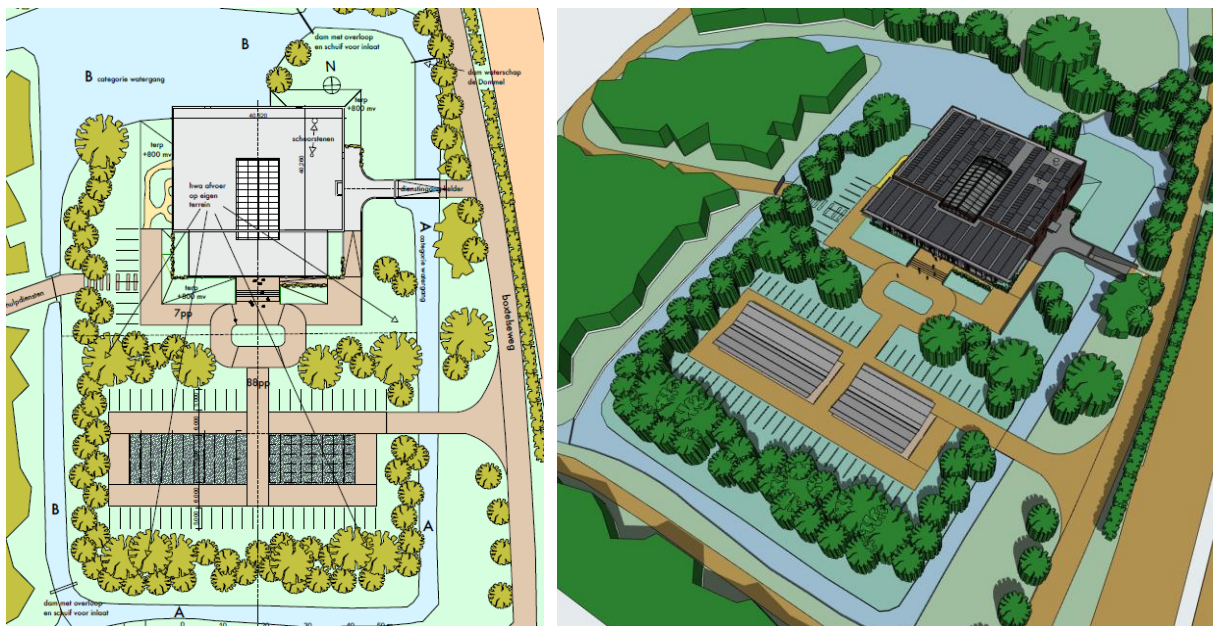
Het planvoornemen betreft de realisatie van een uitvaartcentrum met crematorium. Het uitvaartcentrum heeft circa 250 zitplaatsen en het crematorium heeft één oveninstallatie.

### Schetsontwerp

In figuur 16 is het schetsontwerp van de locatie en de impressie van de nieuwe situatie weergegeven. In de toekomstige situatie wordt de bestaande bebouwing gesloopt en wordt er nieuwe bebouwing (oppervlakte circa 1.550 m<sup>2</sup>) gerealiseerd ten behoeve van het uitvaartcentrum met crematorium aan de noordkant van het plangebied. In het plangebied worden naast de nieuwe bebouwing ook voetpaden, ontsluitingsstructuur en parkeergelegenheden aangelegd.

Het uitvaartcentrum met crematorium krijgt een eigen ontsluiting via de Buxtelseweg. Op het terrein worden ook de parkeerplaatsen gerealiseerd. Tevens wordt er voorzien in een strooiveld op het terrein. De parkeerplaatsen en uitvaartcentrum zijn middels voetpaden met elkaar verbonden.

Het plangebied wordt aan de west- en zuidzijde omzoomd door een groene zone waar langs een watergang ligt. De bestaande watergangen blijven gehandhaafd. Het uitvaartcentrum krijgt een uitzicht op de watergangen aan de noord- en oostzijde. In het schetsontwerp wordt verder uitgewerkt of deze watergangen worden verbreed.



figuur 16. Ruimtelijk ontwerp nieuw crematorium: plattegrond (links) en vogelvlucht impressie (rechts).

Ten opzichte van het ruimtelijke ontwerp dat is opgenomen in het voorontwerp bestemmingsplan zijn er een aantal aanpassingen doorgevoerd in het nu voorliggende ontwerp. De belangrijkste hiervan zijn als volgt:

- In het voorontwerp bestemmingsplan was voorzien in een crematorium met direct bijbehorende faciliteiten en dienstverlening. Inmiddels is duidelijk dat Bijnen Uitvaartzorg het crematorium gaat exploiteren en ook haar overige dienstverlening op het gebied van uitvaartzorg op deze locatie gaat huisvesten (zie paragraaf 1.1). Dit heeft geen significante effecten op de functie van het plangebied, het gebouwontwerp is wel hierop geactualiseerd (zie ook het volgende punt);
- In een nadere studie is de benodigde vloeroppervlakte geactualiseerd. Om dit op een ruimtelijk efficiënte wijze in te passen (compact bouwen) maar wel voldoende ruimte te kunnen bieden aan alle voorziene activiteiten, is er gekozen voor een meer compacte opzet met deels verdiepingen, in plaats van de paviljoenachtige opzet uit het voorontwerp. Hiermee wordt tevens tegemoet gekomen aan de inspraakreactie van Het Groene Hart Brabant (zie ook hoofdstuk 8);
- In het voorontwerp was de ontsluiting voorzien aan de westzijde van het plangebied, over het terrein van Zorgpark Voorburg. In overleg tussen de beoogd exploitant, grondeigenaar en gemeente is besloten dat een ontsluiting op de Boxtelseweg tot een betere oplossing leidt, die verkeersstromen tussen crematorium / uitvaartcentrum en het (huidige én toekomstige) verkeer over het Zorgpark Voorburg beter scheidt en een duidelijker adres geeft aan het crematorium;
- In overleg met het waterschap is de retentievijver verplaatst van de noordoostelijke naar de noordwestelijke zijde van het plangebied;
- Omdat de oven elektrisch wordt uitgevoerd, is er een aanzienlijke energievraag. Deze wordt grotendeels op eigen terrein opgewekt door zonnepanelen. Het dakoppervlak biedt onvoldoende ruimte voor de benodigde panelen, daarom wordt een deel van het parkeerterrein uitgevoerd met een overkapping met zonnepanelen;
- De architectuur van het gebouw wordt afgestemd op de kenmerkende open en gesloten delen, zoals de ontvangstruimte (open gevels, met schuine lijnen in de kozijnen die verwijzen naar schuin uitlopende takken) en het tegenovergestelde hiervan de aula (dichte gevels met zichtassen naar de vijver en de monumentale bomen). Het materiaalgebruik is verder zoveel mogelijk circulair (gebruikte bouwmaterialen, hout etc.)



# 6 Toelichting op de regels

## 6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt toegelicht op welke manier voorliggend plan juridisch is vertaald.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- Toelichting;
- Verbeelding;
- Planregels.

De toelichting heeft geen juridisch bindende werking. De toelichting heeft wel een belangrijke functie voor de onderbouwing van het plan en ook bij de verklaring van de bestemmingen en planregels en in het bijzonder ten aanzien van de regels inzake nadere eisen en afwijkingen van het bestemmingsplan. De verbeelding geeft de bestemmingen weer met de daarbij behorende harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De planregels vormen de juridische regels voor gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

## 6.2 Planregels

De indeling van de planregels is als volgt.

- Hoofdstuk 1: inleidende regels
- Hoofdstuk 2: bestemmingsregels
- Hoofdstuk 3: algemene regels
- Hoofdstuk 4: overgangs- en slotregels

### Hoofdstuk 1 Inleidende regels

#### *Begrippen (artikel 1)*

In dit artikel zijn de begrippen gedefinieerd, die in de planregels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

#### *Wijze van meten (artikel 2)*

In dit artikel is aangegeven hoe de hoogte en andere maten, die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

### Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

De regels in een bestemming zijn conform de SVBP2012 (indien van toepassing) als volgt opgebouwd en benoemd:

- a. Bestemmingsomschrijving
- b. Bouwregels
- c. Afwijken van de bouwregels
- d. Specifieke gebruiksregels
- e. Afwijken van de gebruiksregels
- f. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren en werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden
- g. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
- h. Wijzigingsbevoegdheid

Een bestemmingsregel hoeft niet alle elementen te bevatten. Dit verschilt per bestemming. In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien er sprake is van andere aan de grond toegekende functies, worden deze daarna omschreven. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in hoofdgebouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor een toetsing van de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen overzichtelijk is.





In de planregels betreft hoofdstuk 2 de regels inzake de bestemming Groen, de bestemming Maatschappelijk-Uitvaartcentrum, de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie en de bestemming Water

De bestemming Groen, de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie, de bestemming Water zijn inhoudelijk gelijk aan regelingen van het bestemmingsplan Voorburg en omgeving.

### **Hoofdstuk 3 Algemene regels**

#### *Anti-dubbeltelregel (artikel 7)*

In dit artikel zijn regels opgenomen ten opzichte van voorkoming van het dubbeltellen van gronden bij het toestaan van een bouwplan, bij het beoordelen van latere bouwplannen.

In dit artikel is een algemene bepaling voor verboden gebruik opgenomen.

#### *Overige regels (artikel 8)*

In dit artikel zijn de regels opgenomen om voldoende parkeerplaatsen te borgen bij de ontwikkeling.

#### *Algemene bouwregels (artikel 9)*

Dit artikel bevat algemene regels ten aanzien van afwijkende bebouwing en ondergeschikte bouwdelen. Hierbij bestaat de mogelijkheid regels op te nemen met betrekking tot specifieke bouwonderdelen of over ondergronds bouwen. Ook worden hierin de algemene nadere eisen omschreven.

#### *Algemene gebruiksregels (artikel 10)*

Dit artikel bevat algemene gebruiksregels. Hierbij bestaat de mogelijkheid om o.a. regels op te nemen over een gebruiksverbod.

#### *Algemene afwijkingsregels (artikel 11)*

In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de regels waarvan afwijking van het bestemmingsplan kan worden toegestaan. Het gaat hierbij om de bevoegdheid om een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van regels, die gelden voor alle bestemmingen in het plan.

### **Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels**

#### *Overgangsrecht (artikel 12)*

In Artikel 12 wordt omschreven hoe wordt omgegaan met het bestaand gebruik en met de bestaande bebouwing ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan 'Crematorium Zorgpark Voorburg'

## **6.3 Toelichting op de bestemming**

### **Groen**

Het in het plangebied aanwezige openbaar groen is bestemd als 'Groen'. 'Binnen deze bestemming mogen alleen bouwwerken geen gebouw zijnde (onder andere een urnenmuur) en voorzieningen van algemeen nut worden opgericht. Tevens zijn deze gronden bestemd voor paden en een strooiveld.

### **Maatschappelijk- Uitvaartcentrum**

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor een uitvaartcentrum, en de bijbehorende voorzieningen. Ook de benodigde ontsluiting en parkeerplaatsen zijn in deze bestemming bevat.

### **Waarde - Archeologie**

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de in de grond aanwezige of te verwachten archeologische waarden.

### **Water**

Binnen deze bestemming zijn alleen bouwwerken geen gebouw zijnde toegestaan ten behoeve van watervoorzieningen. Hoofddoel van deze bestemming is om de watervoorzieningen in het gebied te ontwikkelen en te reguleren.





# 7 Financiële haalbaarheid

Artikel 3.1.6 van het Bro verplicht de bestemmingsplanwetgever een vast te stellen bestemmingsplan te doen vergezellen door een toelichting, waarin (o.a.) zijn neergelegd de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan

Het planvoornemen wordt geheel op kosten en risico van initiatiefnemer gerealiseerd, daarmee zijn geen kosten gemoeid voor de gemeente. Voordat de procedure gestart wordt, wordt een realisatieovereenkomst ondertekend. Hierin wordt het kostenverhaal en het planschaderisico vastgelegd.



# 8 Procedure, overleg en inspraak

Het bestemmingsplan wordt in het kader van voorontwerp en ontwerp ter inzage gelegd.

## Voorontwerp

Het voorontwerp bestemmingsplan is op 27 oktober 2021 gepubliceerd en heeft tussen 28 oktober en 8 december 2021 ter inzage gelegen. Hierop zijn twee inspraakreacties ingekomen, te weten van Waterschap de Dommel en vereniging Het Groene Hart Brabant.

Het Waterschap heeft aangegeven dat in de separate notitie over de waterparagraaf die als bijlage bij de toelichting is gevoegd, het beleid niet actueel is; in de toelichting zelf is dit wel het geval. Daarnaast was de hemelwaterberging onvoldoende duidelijk en was het onvoldoende duidelijk welke werkzaamheden aan de naastgelegen A-watergang zouden plaatsvinden.

In voorliggend ontwerpbestemmingsplan is het waterhuishoudkundig beleid geactualiseerd. Tevens is de hemelwaterberging nader uitgewerkt en reeds informeel besproken met het Waterschap, evenals de werkzaamheden aan de naastgelegen A-watergang. Hierbij is besproken met het waterschap dat:

- De retentievoorziening in de noordwestelijke hoek (in plaats van noordoostelijke hoek) gerealiseerd wordt, zodat de retentievoorziening niet direct gekoppeld is aan de A-watergang. Met een overlaat wordt vervolgens een indirecte koppeling aangebracht;
- Hemelwaterafvoer vanaf het gebouw in de retentievijver wordt gebufferd en het toepassen van dichte bestrating wordt geminimaliseerd.

In de nadere civieltechnische uitwerking wordt de nu afgestemde oplossing geconcretiseerd en geformaliseerd middels een aanvraag Watervergunning, waarbij het waterschap voorafgaand wordt betrokken in de uitwerking.

Vereniging Het Groene Hart geeft in haar inspraak reactie het volgende aan:

- Een analyse van de relatie tussen het initiatief en omliggende groenqualiteiten wordt gemist. Het Zorgpark Voorburg wordt gezien als verrommeld gebied; onderhavig initiatief draagt niet bij aan verbetering hiervan;
- Het plan voorziet in verspreid liggende bebouwing op het perceel en draagt daardoor bij aan verdere verrommeling; voorgesteld wordt om een compacter gebouw te realiseren met eventueel parkeren op of onder het gebouw.

Ten aanzien van het eerste punt wordt opgemerkt dat onderhavig initiatief niet een bestaande grotere situatie kan oplossen; wel kan een initiatief naar rato bijdragen aan een oplossing. Ten aanzien van de ruimere omgeving (Zorgpark Voorburg) wordt al gewerkt aan een herontwikkeling waarbij landschap een belangrijke drager wordt; verwezen wordt naar paragraaf 3.3.6. Gezien de ligging en omvang van onderhavig initiatief in het grotere geheel, kan het initiatief hier weinig aan bijdragen. De suggestie om een compacter gebouw te realiseren is wel meegenomen in het nu voorliggende ontwerp. Parkeren is hierbij op maaiveld gehouden om het gebouw niet te hoog te maken; ondergronds parkeren is niet haalbaar vanuit financiën en de geohydrologische situatie (grote impact op grondwaterstromingen).

## Ontwerp

Het ontwerp bestemmingsplan wordt ter visie gelegd. Gedurende deze periode is het voor eenieder mogelijk een zienswijze in te dienen op het bestemmingsplan. In de nota zienswijzen worden de binnengekomen zienswijzen samengevat en van beantwoording voorzien. Eventuele wijzigingen worden doorgevoerd in het vast te stellen bestemmingsplan.

## Vastgesteld

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt ter inzage gelegd. Na de vaststelling staan beroepsmogelijkheden open bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State tegen de vaststelling.



## **Bijlage 1. Laddertoets**

De rapportage "Ladderonderbouwing crematorium Eikenven, Vught, Bijnen Uitvaartzorg" dd. 23 juni 2023 van Sweco (projectnummer 51016213) is separaat bijgevoegd.



## **Bijlage 2. Archeologisch onderzoek**

De rapportage "Vught, Laan van Voorburg 3 Gemeente Vught (NB). Een Archeologisch Bureauonderzoek (BO) en Inventariserend Veldonderzoek (IVO), verkennende fase" dd. 25 april 2018 van Transect (Transect-rapport 1684) is separaat bijgevoegd.



## **Bijlage 3. Cultuurhistorisch onderzoek**

De rapportage "Vught, plangebied Zorgpark Voorburg. Cultuurhistorisch onderzoek" dd. juni 2020 van BAAC (BAAC Rapport V-20.0174) is separaat bijgevoegd.





## **Bijlage 4. Quicksan bedrijven en milieuzonering**

De rapportage “Memo - Quicksan bedrijven milieuzonering” dd. 22 december 2020 van Agel Adviseurs (Projectnummer 20170599) is separaat bijgevoegd.



## **Bijlage 5. Bodemonderzoek**

De rapportage "Verkennd bodemonderzoek Bestemmingsplan 'Crematorium Zorgpark' Laan van Voorburg 3 in Vught" dd. 23 december 2020 van Agel Adviseurs (Projectnummer 20170599) is separaat bijgevoegd.



## **Bijlage 6. Quicksan flora en fauna**

De rapportage "Quicksan flora en fauna Crematorium Zorgpark Voorburg, Vught" dd. 26 maart 2018 van Ekoza (Projectnummer 18.051) is separaat bijgevoegd.



## **Bijlage 7. Nader onderzoek flora en fauna**

De rapportage "Nader onderzoek ecologie Crematorium Zorgpark Voorburg, Vught" dd. 9 oktober 2018 van Ekoza (Projectnummer 18.079) is separaat bijgevoegd.



## **Bijlage 8.    Activiteitenplan**

De rapportage “Activiteitenplan Crematorium Zorgpark Voorburg, Vught” dd. 10 december 2020 van Ekoza (Projectnummer 20.211) is separaat bijgevoegd.





## **Bijlage 9. Stikstofrapportage**

De rapportage "Crematorium Eikenven in Vught Onderzoek Stikstofdepositie" dd. 20 juli 2023 van BuroDB (kenmerk NOT232719-01-11) is separaat bijgevoegd.



## **Bijlage 10. Onderzoek externe veiligheid**

De rapportage "Onderzoek externe veiligheid transportroute Rijksweg A2 Bestemmingsplan 'Crematorium Zorgpark' Laan van Voorburg 3 in Vught" dd. 23 december 202 van Agel adviseurs (Projectnummer 20170599) is separaat bijgevoegd.



## **Bijlage 11. Verkeersonderzoek**

De rapportage "Crematorium Eikenven in Vught Verkeerskundige analyse" dd. 20 juli 2023 van BuroDB (kenmerk NOT232719-01-02) is separaat bijgevoegd.



## **Bijlage 12. Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling**

De aanmeldingsnotitie “Crematorium Zorgpark Voorburg, Vormvrije m.e.r.-beoordeling” dd. 28 november 2023 van De essentie (kenmerk VUCZ/2023/RBanobp/10) is separaat bijgevoegd.