

ONTWERP BESLUIT 2022-061630

De aanvraag is van 7 november 2022 van de heer E.W.E. Hupperetz , namens de gemeente Simpelveld, om een omgevingsvergunning voor het aanleggen van een parkeerplaats, kadastraal bekend als gemeente Simpelveld, sectie A, nummer 190 te Simpelveld, plaatselijk bekend als Vroenkuilerweg. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-061630.

toets aan het bestemmingsplan

- de aanvraag voor een omgevingsvergunning werd ingediend overeenkomstig de voorschriften van de Ministeriële regeling omgevingsrecht;
- deze vergunning wordt verleend conform de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo);
- het ontwerpbesluit met ingang van **X** 2022 gedurende zes weken in het kader van de procedure ex artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en gelet op afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage ligt, van welke tervisielegging vooraf op de gebruikelijk wijze openbare kennisgeving is gedaan;
- ten aanzien van het ontwerpbesluit (wel/geen) zienswijze is ingediend;
- het bouwplan omvat het aanleggen van een groen ingepast parkeerterrein dat plaats biedt aan 63 parkeermogelijkheden, waarvan deel uitmaken:
 - het aanbrengen van oppervlakte verhardingen in de vorm van een wegdek;
 - het aanplanten van beplanting;
 - het aanbrengen van waterbuffers;
 - onderdeel a:
 - onderdeel b:
 - onderdeel c:
 - het kappen en/ of snoeien van de bestaande beplantingen;
 - het aanbrengen van verlichtingen;
- in onderhavig geval de hoofdbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3, 4 en 5, 'Waterstaat- Erosie', 'Waarde – Ecologie' en de gebiedsaanduiding 'Overige zone-kleinschalige landschapselementen' van toepassing zijn;

a. het aanbrengen van oppervlakte verhardingen wegdek;

- ingevolge de activiteit het afwijken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder b, juncto artikel 2.10, lid 1, onder a, sub 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- een omgevingsvergunning is vereist voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken, of werkzaamheden (activiteit aanleggen), indien dit in het bestemmingsplan is bepaald;
- het ingediende plan is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2016 Simpelveld' en 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied 2021 Simpelveld';
- in het bestemmingsplan aan de desbetreffende gronden de hoofdbestemming 'Agrarisch' is toegekend als bedoeld in artikel 3.1.1 van de planregels;
- de bestemming 'Agrarisch' is primair bedoeld voor bedrijfsmatig agrarisch gebruik en het voorkomen van erosie en wateroverlast, waarmee het inrichten en gebruiken van het terrein als parkeerplaats in strijd is;
- daarmee de verharding van de parkeergelegenheid in strijd is met het bestemmingsplan, waardoor wij de aanvraag in beginsel moeten weigeren;

- wij op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo bevoegd zijn van het bestemmingsplan af te wijken, mits een ruimtelijke onderbouwing is overlegd;
- binnen de bestemming 'Agrarisch' ingevolge artikel 3.6.1. lid a van de planregels het verboden is zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning werken of werkzaamheden uit te voeren die bestaan uit het aanleggen, verharden of verwijderen van wegen, paden en parkeergelegenheden;
- ingevolge artikel 3.6.3 van de planregels de werkzaamheden als bedoeld in artikel 3.6.1. lid a van de planregels slechts toelaatbaar zijn indien de te verwachten gevolgen niet onevenredig de genoemde waarde uit artikel 3.1 van de planregels aantast, voorts als aanvullende voorwaarde geldt dat het aanleggen of verharden van wegen, paden of parkeergelegenheden of andere oppervlakteverhardingen uitsluitend is toegestaan indien deze verhardingen niet binnen de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch Bedrijf' kunnen worden aangelegd;
- op grond van bovenstaande derhalve medewerking zou kunnen worden verleend;
- ingevolge de artikelen:
 - artikel 34.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 3'
 - artikel 35.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 4'
 - artikel 36.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 5'
 - de als zodanig aangewezen gronden bestemd zijn voor de instandhouding en bescherming van oudheidkundige waardevolle elementen en terreinen;
- verhardingen gedeeltelijk op elk van deze bestemmingen is gelegen;
- ingevolge vorengenoemde artikel voor een bodemingreep dieper dan 30 cm en een oppervlakte groter dan 250 vierkante meter respectievelijk 2.500 vierkante meter of 10.000 vierkante meter een archeologisch onderzoeksplicht geldt;
- binnen de bestemming Archeologie 3, weliswaar de maximale oppervlakte van de bodemingreep van 250 vierkante meter wordt overschreden, maar nu de diepte van de bodemingreep minder is dan 40 cm, geen onderzoeksplicht geldt;
- ingevolge de artikelen 34.3.1, 35.3.1 en 36.3.1 van de planregels het verboden is zonder omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, of werken uit te voeren die (o.a.) bestaan uit graafwerkzaamheden en/of grondverzet en het ophogen en egaliseren van de bodem;
- ten behoeve van de verharding sprake zal zijn van grondwerkzaamheden, waaronder het egaliseren van de bodem;
- uit archeologisch onderzoek is **wel/niet** gebleken dat de gronden hun waardevolle elementen behouden;
- de verhardingen voor een klein gedeelte is gelegen binnen de bestemming 'Overige zone kleinschalige landschapselementen (artikel 45.1.12);
- de als zodanig aangewezen gronden als doel hebben de instandhouding en herstel van landschapselementen, zoals in dit geval een heg;
- geconstateerd wordt dat binnen de aanduidingen geen heggen meer aanwezig zijn, waardoor geen sprake is van aantasting van deze waarden;
- met onderhavig plan zal een nieuwe heggenstructuur worden gerealiseerd, waardoor er herstel van landschapselementen plaatsvindt;
- de aanleg van de verharding geen negatief effect heeft op de wateropslag en infiltratie, omdat aansluitend waterbuffers worden gerealiseerd, waardoor geen strijd bestaat met artikel 'Waterstaat- bodemersie';
- de strijdigheid kan worden opgeheven ingeval wordt afgeweken van het vigerend bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo;
- wij gelet op bovenstaande overweging medewerking kunnen verlenen aan het plan voor zover het de verhardingen van het wegdek betreft;

- het aanplanten van beplanting;
- de activiteit het afwijken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder b, juncto artikel 2.10, lid 1, onder a, sub 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- een omgevingsvergunning is vereist voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken, of werkzaamheden (activiteit aanleggen), indien dit in het bestemmingsplan is bepaald;
- het ingediende plan is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2016 Simpelveld' en 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied 2021 Simpelveld';
- in het bestemmingsplan aan de desbetreffende gronden de hoofdbestemming 'Agrarisch' is toegekend als bedoeld in artikel 3.1.1 van de planregels;
- de bestemming 'Agrarisch' is primair bedoeld voor bedrijfsmatig agrarisch gebruik en het voorkomen van erosie en wateroverlast, waarmee het inrichten van terrein met groenvoorziening onderdeel is van lid e;
- daarmee de aanbreng van beplantingen ingevolge artikel 3.6.1 van de planregels ten dienste staat van de bestemming;
- wij op grond van artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo juncto artikel 2.10, lid 1, onder a, sub 1 Wabo onze medewerking zullen verlenen;
- ingevolge de artikelen:
 - artikel 34.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 3'
 - artikel 35.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 4'
 - artikel 36.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 5'
 - artikel 38.4.1 van de planregels 'Waarde – Erosie'
 - artikel 40.1.1 van de planregels 'Waarde – Ecologie'
- de beplantingen op ieder van deze bestemming zal worden aangebracht;
- ingevolge vorengenoemde artikel voor een bodemingreep dieper dan 30 cm en een oppervlakte groter dan 250 vierkante meter respectievelijk 2.500 vierkante meter of 10.000 vierkante meter een archeologisch onderzoeksplicht geldt;
- binnen de bestemming Archeologie 3, weliswaar de maximale oppervlakte van de bodemingreep van 250 vierkante meter wordt overschreden, maar nu de diepte van de bodemingreep minder is dan 40 cm, geen onderzoeksplicht geldt;
- ingevolge de artikelen 34.3.1, 35.3.1, 36.3.1, 38.4.1 en 40.3.1 van de planregels het verboden is zonder omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, of werken uit te voeren die (o.a.) bestaan uit graafwerkzaamheden en/of grondverzet en het ophogen en egaliseren van de bodem;
- **wel/niet** graaf werkzaamheden worden verricht met een maximale diepte van 40 centimeter;
- het herstellen van de bodem met aanplant werkzaamheden omvatten die toezien op het herstel van het landschap;
- aan de gestelde voorwaarden **niet/wel** wordt voldaan, nu **niet/wel** dieper dan 40 centimeter werkzaamheden ten opzichte van het maaiveld worden uitgevoerd;
- de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend als aan de in artikelen 34.3.3, 35.3.3, 36.3.3, 38.4.3. en 40.3.3. van de planregels gestelde eisen wordt voldaan;
- hiertoe is vereist dat geen archeologische waarden worden aangetast;
- uit archeologisch onderzoek is **wel/niet** gebleken dat de gronden hun waardevolle elementen behouden;
- een archeologisch onderzoeksrapport ingevolge artikelen: 34.1.1, 35.1.1, 36.1.1 en 38.4.1. van de planregels niet is vereist, omdat het verstoorde oppervlakte kleiner is

- geconstateerd wordt dat binnen de aanduidingen heggen aanwezig zijn, waardoor geen sprake is van aantasting van deze waarden;
- met onderhavig plan zal een nieuwe heggenstructuur worden gerealiseerd, waardoor er herstel van landschapselementen plaatsvindt;
- de gronden aangewezen als 'Waarde-Erosie' ingevolge artikel 40.1.1 van de planregels zijn bestemd voor bestrijden of voorkomen van bodemerosie;
- ingevolge artikel 40.3.1, onder c planregels het verboden is werkzaamheden uit te voeren die bestaan uit het ophogen of egaliseren van de in het landschap aanwezig laagten, waarbij de hoogte van het maaiveld met meer dan 30 centimeter wordt gewijzigd;
- uit het rapport blijkt dat **wel/niet** tot 30 centimeter diep zal worden gerooid;
- ingevolge artikel 40.3.3 van de planregels medewerking kan worden verleend ingeval geen onevenredige aantasting ontstaat voor bodemerosie;

- 4

- ingevolge artikelen 34.3.1, 35.3.1, 36.3.1 en 38.3.1 van de planregels de vergunningsplicht niet is vereist ingeval de werkzaamheden een maximaal diepte bereiken ten opzichte van het maaiveld van 40 centimeter;
- overwegende dat voor het aanleggen van waterbuffer a,b en c de gronden worden geëgaliseerd dan wel ophoogt. Meer omvattend de waterbuffer a 55 m3, waterbuffer b 63 m3 en waterbuffer c 48 m3 omvatten;
- overwegende dat de graafwerkzaamheden voor waterbuffer a,b en c een maximale diepte zullen kennen van 60 centimeter;
- de aanwezige tegenstrijdigheid met het bestemmingsplan derhalve niet zal worden opgeheven;
- ingevolge artikelen 34.3.3., 35.3.3, 36.3.3 en 38.4.3 afgeweken mag worden van het bestemmingsplan indien uit nader archeologisch onderzoek is gebleken dat geen archeologische waarden aanwezig zijn;
- aan de aanvraag medewerking kan worden verleend, indien uit het onderzoeksrapport blijkt dat de archeologische waarden niet worden geschaad;
- gezien de bovenstaande overwegingen, die eveneens van toepassing zijn op de waterbuffers, nu ook deze ten dienste staan van het milieu en planologisch zijn ingepast;
- aan de aanvraag medewerking kan worden verleend gezien de bovenstaande overwegingen, die eveneens van toepassing zijn op de waterbuffers, nu ook deze ten dienste staan van het milieu en planologisch zijn ingepast;
- op grond van artikel 40.1.1 van de planregels op de aangewezen gronden bodemerosie en wateroverlast dient te worden voorkomen;
- ingevolge artikel 40.3 van de planregels een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden geldt;
- op grond van artikel 40.3.1 van de planregels het is verboden op of in de voor 'Waterstaat - Erosie' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren. Te weten onder lid c jo. e van het voornoemde artikel het ophogen of egaliseren van de in het landschap aanwezige laagten, met meer dan 0,30 m en het aanbrengen van verhardingen op gronden **niet/wel** steiler dan 10%;
- de tegenstrijdigheid kan worden opgeheven mits wordt voldaan aan de in artikel 40.3.3 gestelde eisen;
- aan de aanvraag medewerking kan worden verleend gezien de bovenstaande overwegingen, nu ook deze ten dienste staan van het milieu en planologisch zijn ingepast;

- het kappen en of snoeien van beplantingen;

- de activiteit het afwijken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder b, juncto artikel 2.10, lid 1, onder a, sub 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- een omgevingsvergunning is vereist voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken, of werkzaamheden (activiteit aanleggen), indien dit in het bestemmingsplan is bepaald;
- het ingediende plan is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2016 Simpelveld' en 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied 2021 Simpelveld';
- in het bestemmingsplan aan de desbetreffende gronden de hoofdbestemming 'Agrarisch' is toegekend als bedoeld in artikel 3.1.1 van de planregels;

- de bestemming 'Agrarisch' is primair bedoeld voor bedrijfsmatig agrarisch gebruik en het voorkomen van erosie en wateroverlast, waarmee het ontfaan maken van groenvoorziening een tegenstrijdigheid is;
- daarmee de aanbreng van beplantingen ingevolge artikel 3.6.1 van de planregels ten dienste staat van de bestemming;
- het verwijderen van de aanwezig flora echter zullen worden herstel met de aanbreng van nieuw flora, hetgeen is aangegeven op het ontwerpconcept;
- wij op grond van artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo juncto artikel 2.10, lid 1, onder a, sub 1 Wabo onze medewerking zullen verlenen;
- ingevolge de artikelen:
 - artikel 34.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 3'
 - artikel 35.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 4'
 - artikel 36.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 5'
 - artikel 38.4.1 van de planregels 'Waarde – Erosie'
 - artikel 40.1.1 van de planregels 'Waarde – Ecologie'
- de activiteit het afwijken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder b, juncto artikel 2.10, lid 1, onder a, sub 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- ingevolge artikelen 34.3.1, 35.3.1, 36.3.1 en 38.3.1 van de planregels de vergunningsplicht niet is vereist ingeval de werkzaamheden een maximaal diepte bereiken ten opzichte van het maaiveld van 40 centimeter;
- overwegende dat het verwijderen van een flora **wel/niet** tot een maximale diepte van meer dan 40 centimeter zal betreffen;
- derhalve **wel/geen** strijdigheid ontstaat met bovenstaande planregels;
- het aanbrengen van flora, zoals afgebeeld struikgewassen, grassoorten en boomgewassen;
- op grond van artikel 40.1.1 van de planregels op de aangewezen gronden bodemerosie en wateroverlast dient te worden voorkomen;
- ingevolge artikel 40.3.1 lid b van de planregels een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden geldt;
- dit een tegenstrijdigheid met voorgaand artikel teweegbrengt nu in artikel 4.3.3. van de planregels de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden niet wezenlijk worden verkleind;
- wij derhalve **wel/geen** medewerking aan het verwijderen van de flora kunnen verlenen met voorliggend plan;
 - het aanbrengen van verlichtingen;
- ingevolge de activiteit het afwijken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a, juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- een omgevingsvergunning is vereist voor het uitvoeren van bouwwerken, geen gebouw zijnde (activiteit bouwen), indien dit in het bestemmingsplan is bepaald;
- het ingediende plan is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2016 Simpelveld' en 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied 2021 Simpelveld';
- in het bestemmingsplan aan de desbetreffende gronden de hoofdbestemming 'Agrarisch' is toegekend als bedoeld in artikel 3.1.1 van de planregels;

- de bestemming 'Agrarisch' is primair bedoeld voor bedrijfsmatig agrarisch gebruik en het voorkomen van erosie en wateroverlast, waarmee het inrichten en gebruiken van het terrein als parkeerplaats in strijd is;
- daarmee het plaatsen van parkeerverlichting in strijd is met het bestemmingsplan, waardoor wij de aanvraag in beginsel moeten weigeren;
- wij op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo bevoegd zijn van het bestemmingsplan af te wijken, mits een ruimtelijke onderbouwing is overlegd;
- binnen de bestemming 'Agrarisch' ingevolge artikel 3.2.2. lid b van de planregels ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen' een bijbehorend bouwwerk toegestaan;
- ingevolge artikel 3.2.2 lid b van de planregels de bouwhoogte van de verlichtingspalen **niet/wel** meer bedraagt dan 4,00 m;
- ingevolge artikel 3.6.3 van de planregels de werkzaamheden als bedoeld in artikel 3.2.2. lid b van de planregels slechts toelaatbaar zijn indien de te verwachten gevolgen niet onevenredig de genoemde waarde uit artikel 3.1 van de planregels aantast, voorts als aanvullende voorwaarde geldt dat het aanleggen van verlichtingspalen uitsluitend is toegestaan indien deze niet binnen de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch Bedrijf' kunnen worden aangelegd;
- op grond van bovenstaande derhalve medewerking zou kunnen worden verleend;
- ingevolge de artikelen:
 - artikel 34.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 3'
 - artikel 35.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 4'
 - artikel 36.1.1 van de planregels 'Waarde - Archeologie 5'
 - de als zodanig aangewezen gronden bestemd zijn voor de instandhouding en bescherming van oudheidkundige waardevolle elementen en terreinen;
- de verlichtingspalen gedeeltelijk op elk van deze bestemmingen **wel/niet** zijn gelegen;
- ingevolge vorengenoemde artikel voor een bodemingreep dieper dan 30 cm en een oppervlakte groter dan 250 vierkante meter respectievelijk 2.500 vierkante meter of 10.000 vierkante meter een archeologisch onderzoeksplicht geldt;
- binnen de bestemming Archeologie 3, weliswaar de maximale oppervlakte van de bodemingreep van 250 vierkante meter wordt overschreden, maar nu de diepte van de bodemingreep minder is dan 40 cm, geen onderzoeksplicht geldt;
- ingevolge de artikelen 34.2.1, 35.2.1 en 36.2.1 van de planregels het verboden is zonder omgevingsvergunning te bouwen;
- ten behoeve van de verlichtingspalen sprake zal zijn van grondwerkzaamheden;
- uit archeologisch onderzoek is **wel/niet** gebleken dat de gronden hun waardevolle elementen behouden;
- ingevolge artikelen 34.2.2, 35.2.2. en 36.2.2 van de planregels het bouwwerk, geen gebouw zijnde, een bouwhoogte **wel/niet** omvat tot 3,0m;
- het bouwwerk, geen gebouw zijnde, zonder graafwerkzaamheden **wel/niet** zonder graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm onder maaiveld kan worden geplaatst;
- de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend als aan de in de artikelen 34.3.3, 35.3.3 en 36.3.3. van de planregels gestelde eisen wordt voldaan;
- de strijdigheid kan worden opgeheven ingeval wordt afgeweken van het vigerend bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo;
- wij gelet op bovenstaande overweging medewerking **wel/niet** kunnen verlenen aan het plan voor zover het de verhardingen van het wegdek betreft;

voorlopig besluit

- op basis van de nu aanwezige gegevens is geconcludeerd. Derhalve zullen niet alle elementen op adequate wijze kunnen worden betrokken in dit ontwerp besluit, onder andere de straatverlichting;
- Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo juncto artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo de bevoegdheid om af te wijken, mits aan de gestelde voorwaarden is voldaan en een goede ruimtelijke ordening is gewaarborgd en een archeologisch rapport wordt aangereikt.

Bijlage:

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stuk bijgevoegd:

1. bijlage 1, aanvraagformulier met bijbehorend ontwerpschets d.d. 7 november 2022.

Simpelveld, 2022,