

Ruimtelijke onderbouwing uitbreiding M&R Schinnen

Gemeente Schinnen

Vastgesteld



Ruimtelijke onderbouwing uitbreiding M&R Schinnen

Gemeente Schinnen

Vastgesteld

Rapportnummer:	211x05794
Datum:	6 juni 2012
Contactpersoon opdrachtgever:	mevrouw N. Tijman (NV Gasunie)
Projectteam BRO:	De heer Niels Paree en de heer Paul Gerards
Trefwoorden:	NV Gasunie, M&R Schinnen, Hegge
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 3
Beknopte inhoud:	Het meet en regelstation Schinnen (M&R Schinnen) van NV Gasunie dient te worden uitgebreid om twee gasleidingen met elkaar te kunnen verbinden. Deze ruimtelijke onderbouwing dient voor het kunnen verlenen van de benodigde omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
2. BELEIDSKADER	5
2.1 Europees beleid	5
2.2 Rijksbeleid	5
2.3 Provinciaal beleid	8
2.4 Gemeentelijk beleid	12
3. OMSCHRIJVING BESLUITGEBIED	15
4. PLANBESCHRIJVING	17
4.1 Het plan	17
4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing	19
5. ONDERZOEK	21
5.1 Economische uitvoerbaarheid	21
5.2 Wegverkeerslawaaï	21
5.3 Bodem	21
5.4 Milieuzonering	22
5.5 Externe veiligheid	23
5.6 Luchtkwaliteit	25
5.7 Leidingen en infrastructuur	26
5.8 Archeologie	27
5.9 Cultuurhistorie	29
5.10 Natuur en landschap	29
5.11 Flora en fauna	29
5.12 Waterhuishouding	30
5.13 Verkeer en parkeren	32
5.14 Duurzaamheid	33
6. AFWEGING BELANGEN	35
7. OVERLEG, PROCEDURE EN PLANSTUKKEN	37

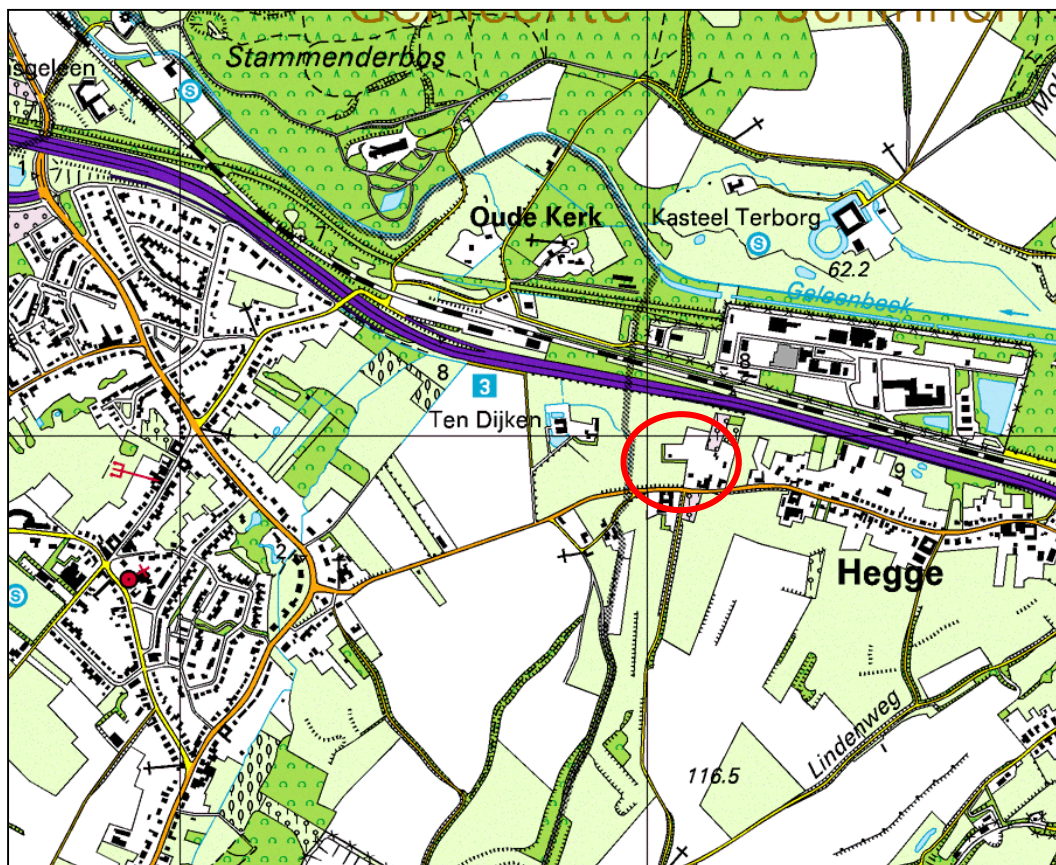
7.1 Overleg	37
7.2 Procedure	37
7.3 Planstukken	38

Uitgevoerde onderzoeken

- Inventariserend bodemonderzoek terrein meet- en regelstation van de N.V. Gasunie te Schinnen, Grontmij, juli 1991, rapportnummer 1490.BWT/MS
- Vervolgonderzoek meet- en regelstation Schinnen (A-164) te Schinnen, CSO, 3 april 1998, rapportnummer R201.97
- Saneringsonderzoek en saneringsplan meet- en regelstation (A-164) te Schinnen, CSO, 9 mei 1998, rapportnummer R090.98
- Tauw, Monitoring meet- en regelstation te Schinnen, (A-164), kenmerk R004-4462891, 28 april 2008
- RAAP, aardgastransportleidingstracé Odiliapeel-Hommelhof (A665), Rapportnummer 1581, november 2007
- RAAP, Aardgastransportleiding Schinnen-Bocholtz; een Aanvullende Archeologische Inventarisatie (AAI-1), d.d. oktober 2002
- Achtergrondrapport Natuur (kenmerk: 110623/CE9/076/00623)
- Passende beoordeling (kenmerk 110623/CE9/078/00623)
- Odiliapeel-Hommelhof, Onderzoek flora en fauna in kader van natuurwetgeving en MER
- Hommelhof-Zuid Limburg, onderzoek flora en fauna in kader van natuurwetgeving en MER
- Actualisatie natuurtoets ten behoeve van toetsing aan de flora en faunawet
- Fugro Geoservices bv, bemalingsadvies betreffende Gasunielocaties M&R Schinnen en CS&MS Schinnen, Opdrachtnummer: 5008-0144-122, 23 november 2011

1. INLEIDING

NV Gasunie is een ondergrondse transportleiding voor aardgas aan het aanleggen van Odiliapeel naar Schinnen. Deze uitbreiding maakt deel uit van het Noord-Zuidproject. Het bestemmingsplan voor het deel van het tracé binnen de gemeente Schinnen is reeds vastgesteld in 2011. Nu is het wenselijk gebleken om twee gasleidingen met elkaar te kunnen verbinden om de onbelemmerde doorvoer van gas naar het buitenland te kunnen garanderen. Hiertoe dient het meet- en regelstation Schinnen (M&R Schinnen) te worden uitgebreid. De gemeente Schinnen heeft aangegeven dat hiervoor een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan zal worden vastgesteld. Deze ruimtelijke onderbouwing geeft de juridisch-pla-nologische haalbaarheid van het voornemen weer.



Afbeelding 1: topografische kaart besluitgebied en omgeving

Opbouw Ruimtelijke onderbouwing.

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleidskader beschreven. Vervolgens komt in hoofdstuk 3 het omgevingsprofiel aan bod, gevolgd door de gewenste toekomstige situatie in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van de planrealisatie verricht is, belicht. Tenslotte komt in hoofdstuk 6 de afweging van de belangen en in de hoofdstuk 7 de planstukken, het overleg en de procedure aan de orde.

2. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het Europees, Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 2.1, § 2.2 en § 2.3.) Bij het Europees beleid wordt in gegaan op de Gasrichtlijn en de kaderrichtlijn water. Bij het Rijksbeleid wordt ingegaan op de Nota Ruimte en de Gaswet. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL 2006), een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op het geldende bestemmingsplan.

2.1 Europees beleid

Europese Gasrichtlijn 2003/55/EC (2003)

Op 16 juli 2003 is de tweede Europese gasrichtlijn 2003/55/EC [i] gepubliceerd. In de richtlijn 2003/55/EC zijn gemeenschappelijke regels vastgesteld voor de transmissie, distributie, levering en opslag van aardgas. De richtlijn stelt de regels vast met betrekking tot de organisatie en de werking van de aardgassector, de toegang tot de markt, de criteria en procedures voor de verlening van vergunningen voor transmissie, distributie, levering en opslag van aardgas en het beheer van systemen. Nederland heeft de eisen van de EU-gasrichtlijn verwerkt in Gaswet, die in 2004 van kracht is geworden.

2.2 Rijksbeleid

Nota Ruimte [2006]

De Nota Ruimte is een nota van het rijk, waarin de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland vastgelegd worden. In de Nota Ruimte gaat het daarbij om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol zal spelen. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota. De nota is d.d. 27 februari 2006 in werking getreden.

Op grond van artikel 9.1.2 lid 1 Overgangsrecht Wro is bepaald dat een planologische kernbeslissing (zoals de Nota Ruimte) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie. Het recht van de planologische kernbeslissing zoals gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro blijft van toepassing. In het kader van de Wro dienen echter niet alleen de verantwoordelijkheden en belangen benoemd te worden,

maar zal ook inzichtelijk moeten worden gemaakt hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het Rijk heeft derhalve de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. Ook deze Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

Nationale ruimtelijke belangen

Er zijn 33 nationale ruimtelijke belangen onderscheiden op basis van de Nota Ruimte. Dat is ook gedaan voor de andere bestaande Pkb's (ook van andere departementen). De nationale belangen zijn zaken waarvoor de rijksoverheid verantwoordelijkheid neemt en geven aan waar het rijk voor staat. De nationale belangen omvatten globaal genomen:

- nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;
- de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën;
- ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Op basis van de realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid is een viertal nationale belangen in het plangebied van toepassing. Deze nationale belangen zijn alle afkomstig uit de Nota Ruimte:

- *Milieukwaliteit en externe veiligheid*: het Rijk streeft naar een schone aantrekkelijke en veilige leefomgeving. Instrumentarium is ondermeer de Wet luchtkwaliteit, Wet geluidhinder, de Wet bodembescherming en het Besluit externe veiligheid inrichtingen. In hoofdstuk 5 wordt aan deze aspecten getoetst. Er worden geen belemmeringen verwacht.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten*: ook buiten de EHS, VHR- en NB-wetgebieden is veel natuur gelegen die beschermd en ontwikkeld dient te worden. De Flora en faunawet en Natuurbeschermingswet zijn hier instrumenten voor. In hoofdstuk 5 wordt aan deze aspecten getoetst. Er worden geen belemmeringen verwacht.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit*: de landschappelijke kwaliteit dient expliciet meegenomen te worden in de ruimtelijke afwegingen. Het betreft hier zowel het behoud, versterking en vernieuwing van de landschappelijke kwaliteit. In de paragraaf 'Provinciaal beleid' wordt getoetst aan de waarden van het Nationaal Landschap Heuvelland'.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem*: het op orde brengen en houden van het regionale watersysteem heeft als doel het land te beschermen tegen wateroverlast, zoetwatervoorraden veilig te stellen, het voorkomen van verdroging en onnodige bodemdaling, watertekorten en verzilting, de verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, een goede ecologische

waterkwaliteit en de versterking van ruimtelijke kwaliteiten. In hoofdstuk 5 wordt aan deze aspecten getoetst. Er worden geen belemmeringen verwacht.

Ondergronds transport

In de Nota Ruimte is over ondergronds transport aangegeven dat het voor de toekomst van met name de Nederlandse industrie belangrijk is om netwerken van hoofdtransportleidingen voor het transport van grondstoffen (zoals aardgas, aardolie, water en chemicaliën), halffabricaten en rest- en afvalstoffen te creëren tussen de zeehavens en de industriële centra. Voor de energievoorziening in Nederland en de omliggende landen is het netwerk van hogedruk aardgastransportleidingen belangrijk.

Doel van het beleid is om problemen en knelpunten bij de ondergrondse ordening te voorkomen, waar mogelijk bundeling met andere lijninfrastructuur te bevorderen en de veiligheid rondom deze leidingen te waarborgen.

De uitbreiding van het M&R Schinnen dient om twee gasleidingen met elkaar te verbinden. Dit is noodzakelijk om de gasstromen goed te kunnen reguleren. Het voornemen is dan ook in lijn met het Rijksbeleid, dat het ondergronds transport wil bevorderen.

Gaswet [2004]

De tweede Europese gasrichtlijn 2003/55/EG van de Europese Unie is geïmplementeerd in de Gaswet. In de Gaswet zijn regels voor het transport en de levering van gas opgenomen. Kernthema's binnen de Gaswet zijn het geleidelijk vrijmaken van de markt en de regulering van de toegang tot het gasnetwerk. De Nederlandse gasmarkt is sinds 1 juli 2004 geliberaliseerd. Relevant artikel uit de Gaswet ten aanzien van aardgasleidingaanleg is Artikel 10, lid 1: "Een gastransportbedrijf, een gasopslagbedrijf of een LNG-bedrijf heeft tot taak zijn gastransportnet, onderscheidenlijk zijn gasopslaginstallatie of zijn LNG-installatie op economische voorwaarden in werking te hebben, te onderhouden en te ontwikkelen op een wijze die de veiligheid, doelmatigheid en betrouwbaarheid van dat gastransportnet of die installatie en van het transport van gas waarborgt en het milieu ontziet".

Met de uitbreiding van het M&R Schinnen wordt voldaan aan de uitgangspunten voor een gastransportbedrijf, zoals aangegeven in de Gaswet. De uitbreiding van het M&R Schinnen dient immers om de gasstromen goed te kunnen reguleren, ten einde een ombelemmerde gasdoorvoer naar het buitenland te kunnen garanderen.

2.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld op 17-18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in de Wro.

Naast beleid op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu en water, welzijn en economie, geeft het POL2006 de hoofdlijnen van het beleid voor externe veiligheid. Er wordt gestreefd naar dat de externe veiligheidsrisico's als gevolg van het produceren, transporteren en werken met gevaarlijke stoffen voor burgers en objecten beperkt zijn. Uitgangspunt hierbij is dat minimaal voldaan wordt aan de landelijk vastgestelde normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Zie ook paragraaf. 5.5.

Over ondergrondse leidingen wordt in het POL2006 vermeld dat de beoordelingscriteria voor technische infrastructuur zoals, transport- en buisleidingen zijn opgenomen in de Handreiking Ruimtelijke ontwikkeling. Hierin is bepaald dat voor technische infrastructuur bundeling en een gestrekt karakter gewenst is. Voor het uitbreiden van het meet en regelstation, een nutsvoorziening, wordt in het POL2006 geen specifiek beleid gegeven.

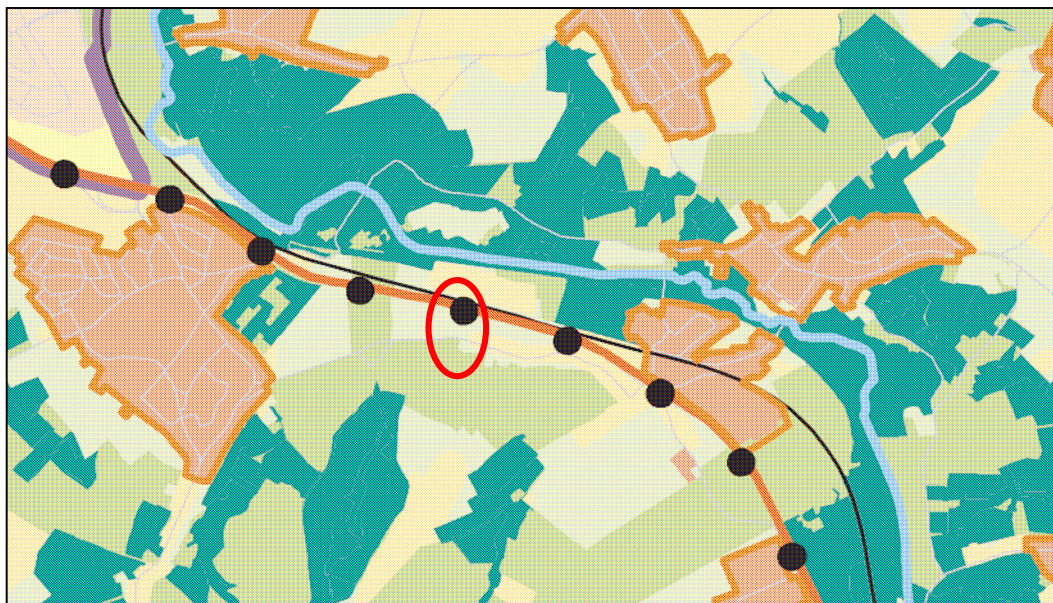
Perspectieven uit het POL2006

In de gebiedsgerichte aanpak uit het POL2006 worden voor het Limburgs grondgebied negen perspectieven, met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden.

Blijkens de perspectievenkaart van het POL2006 behoort het besluitgebied tot perspectief 3 'Veerkrachtige watersystemen'. Dit perspectief heeft betrekking op de meer open delen van beekdalen, winterbed van de Maas en steilere hellingen, voor zover deze geen deel uitmaken van EHS of POG. De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebon-

den landbouw. Lokaal komt ook niet-grondgebonden landbouw voor. Met name langs waterplassen, maar ook verspreid over het gebied P3 zijn veel toeristische voorzieningen aanwezig.

De ontwikkeling van functies in deze gebieden is mogelijk mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watertekort en verdroging en het voorkomen van erosie in aanvulling op de perspectieven 1 en 2. De veerkrachtige watersystemen vormen een belangrijke continuïteit in het landschap zowel visueel-ruimtelijk als cultuurhistorisch, en bieden een goed houvast voor investeringen in landschapontwikkeling.



Afbeelding 2: uitsnede POL kaart 'Perspectieven' (Actualisatie 2011)

Afweging perspectievenbeleid

In het perspectievenbeleid wordt niet specifiek in gegaan op het beleid omtrent technische infrastructuur of nutsvoorzieningen. De uitbreiding van het M&R Schinnen dient echter te voldoen aan de gestelde doelen in perspectief 3. Voor wat betreft de opvang van hoog water wordt geen belemmering verwacht, aangezien op het M&R Schinnen vrijwel geen bebouwing wordt opgericht. Voor wat betreft het afstromend hemelwater wordt verwezen naar paragraaf 5.12 Verder zijn met name de landschappelijke kwaliteiten en de cultuurhistorische kwaliteiten van belang. Op deze aspecten wordt nader in gegaan in de volgende paragraaf en in paragraaf 5.9. Het initiatief is op deze aspecten als passend te beschouwen.

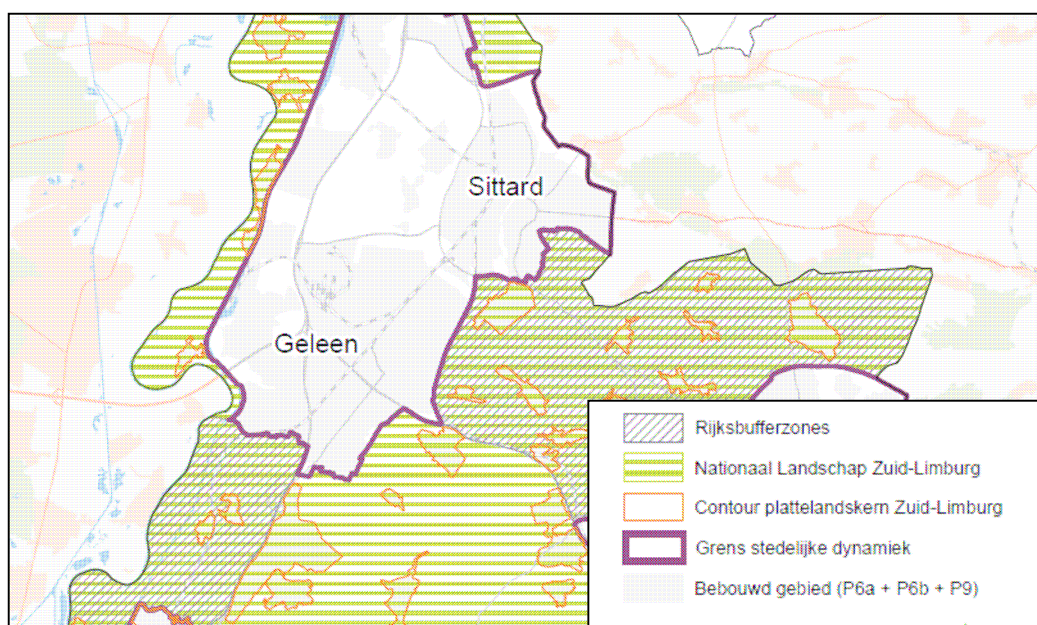
POL aanvulling Nationaal landschap Heuvelland

Het besluitgebied ligt op de rand van het in de Nota Ruimte en de POL-aanvulling aangewezen Nationaal Landschap Heuvelland en net buiten de Rijksbufferzone. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerken de landschapskwaliteiten, en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van nationale landschappen moeten behouden blijven, duurzaam beheerd en waar mogelijk worden versterkt. In samenhang hiermee zal de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen.

In algemene zin geldt dat binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt ('ja, mits'-regime).

Provincies zijn verantwoordelijk voor de uitwerking van het beleid voor nationale landschappen. Op 14 oktober 2005 is hiertoe de POL-aanvulling Nationaal landschap Heuvelland vastgesteld. In deze aanvulling is conform het Rijksbeleid:

- de begrenzing van het nationale landschappen vastgelegd;
- de te beschermen en verder te ontwikkelen kernkwaliteiten aangegeven;
- het Ja, mits-beleid met betrekking tot nieuwe ruimtelijke initiatieven uitgewerkt;
- het migratiesaldo nul-beleid uitgewerkt.



Afbeelding 3: ligging in Nationaal Landschap Zuid-Limburg

Binnen het Nationaal Landschap Zuid-Limburg zijn bestemmingswijzigingen alleen toegelaten, voor zover daarbij de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt, en in ieder geval niet leiden tot een uitleglocatie voor stads- en dorpsontwikkeling, glastuinbouwlocatie, grootschalig bedrijventerrein of grootschalig infrastructuurproject. Voorwaardelijk kan van dit beleid worden afgeweken.

Vanuit de Nota Ruimte gaat het om de volgende kernkwaliteiten: het schaalcontrast van zeer open naar besloten, het groene karakter en het reliëf. In de POL-aanvulling Nationaal Landschap (2005) is door de Provincie de kernkwaliteit cultuurhistorisch erfgoed als vierde kernkwaliteit toegevoegd, is het Nationaal Landschap Zuid-Limburg begrensd, en zijn de belangrijkste aspecten voor de vier kernkwaliteiten beschreven.

De kernkwaliteiten binnen het Nationaal Landschap Zuid-Limburg zijn in de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering' nader uitgewerkt en geobjectiveerd.

Het initiatief zorgt, mede gezien de beperkte omvang van de ontwikkeling en gezien de ligging in de nabijheid van een kleine kern en de A76, niet voor een aantasting van de waarden van het Nationaal Landschap Heuvelland. De landschapswaarden zullen in voldoende mate worden gerespecteerd door de aanleg van een singel van gebiedseigen beplanting om het hekwerk van het M&R Schinnen. Voor wat betreft de cultuurhistorische aspecten, zie ook paragraaf 5.9.

POL-aanvulling verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied (nee, tenzij);
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- Verankeren van het Limburgs Kwaliteitsmenu

Omdat de ontwikkeling plaatsvindt buiten de rode contour van een kern is het Limburgs Kwaliteitsmenu op deze ontwikkeling van toepassing.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburg Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de bestaande provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Een belangrijke verandering hierbij is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

De contouren blijven, ook met de introductie van het Limburgs Kwaliteitsmenu, van kracht. Binnen de grenzen van het stedelijk gebied is het kwaliteitsmenu van toepassing in de perspectieven P2 en P3.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

De planlocatie is niet gelegen binnen een contour van een kern. Het M&R betreft een nutsvoorziening. Op deze ontwikkeling is de module 'overige (gebouwde) functies'. Deze ontwikkelingen komen zo sporadisch voor dat er voor deze ontwikkelingen maatwerk wordt voorgestaan. Vanwege de aard van de omgeving wordt de locatie landschappelijk ingepast met gebiedseigen beplanting. Hiertoe wordt een inrichtingsplan opgesteld dat onderdeel zal uitmaken van de uitvoeringsovereenkomst en de vast te stellen stukken.

2.4 Gemeentelijk beleid

Het besluitgebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Breinder – Hegge- Nagelbeek' van de gemeente Schinnen. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 27 augustus 1974. Het bestaande deel van het M&R Schinnen heeft de bestemming 'Doeleinden van openbaar nut'. De gronden waar de uitbreiding plaatsvindt hebben de bestemming 'Agrarisch gebied van hoge landschappelijke waarde'. Het gebruik van gronden binnen de agrarische bestemming voor een meet- en regelstation voor de gasdoorvoer

is strijdig met het beoogd agrarisch gebruik. Voor de uitbreiding dient dan ook een nieuw juridisch-planologisch kader te worden gesteld.



Afbeelding 4: uitsnede plankaart geldend bestemmingsplan

3. OMSCHRIJVING BESLUITGEBIED

Het besluitgebied is gelegen aan de westzijde van de kleine kern Hegge in de gemeente Schinnen. Ter plaatse is reeds een meet- en regelstation van NV Gasunie aanwezig. Dit terrein zal worden uitgebreid met gronden die in de huidige situatie ingericht zijn als agrarische gronden. De A67 ligt op circa 50 meter ten noorden van het meet- en regelstation. In de directe omgeving ligt een aantal Rijksmonumenten.



Afbeelding 5: luchtfoto besluitgebied en omgeving

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Het plan

Algemeen

Als gevolg van een toenemende vraag naar gas, zowel in Nederland als Europa, en de afname van binnenlands aanbod van gas, dient de transportcapaciteit van aardgas in Nederland vergroot te worden. De integrale uitbreiding van de transportcapaciteit is vervat in het Noord-Zuid project. Voor de gemeente Schinnen is in 2011 een nieuw bestemmingsplan vastgesteld voor de aanleg van de nieuwe gasleiding binnen de gemeente.

Uitbreiding Meet- en regelstation (M&R Schinnen)

In een M&R wordt aardgas afkomstig van een hoofdtransportleiding in druk verlaagd en voorzien van een geurstof voor de distributie via het regionale transportnet. Een M&R heeft geen technische binding met het hoofdtransportnet anders dan de aansluiting daarop. Een M&R kan dus op een willekeurige plaats t.o.v. de het hoofdtransportnet worden geplaatst. Desondanks geeft Gasunie er de voorkeur aan om de plaats zodanig te kiezen dat leidingfaciliteiten zoals afsluiters en z.g. 'scraper traps' binnen het hekwerk van een M&R onder te brengen. Een afsluiterschema in een doorgaande leiding heeft onder andere als functie het kunnen regelen van de gasstromen, afsluiten van de leiding in verband met werkzaamheden en calamiteiten het verdelen van de leiding in secties.

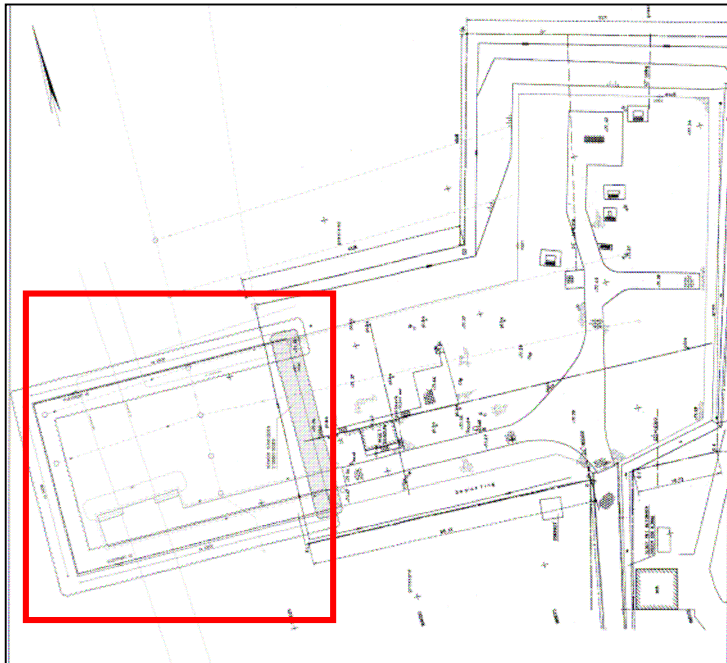
Bij M&R Schinnen liggen binnen het hekwerk de leidingfaciliteiten van vier doorgaande leidingen.

Gasunie heeft het voornemen om een verbinding te maken tussen twee hoofdtransportleidingen, die op korte afstand aan de westkant van het M&R lopen. Deze verbinding bestaat uit een koppelleiding en twee afsluiters. Om deze afsluiter toegankelijk te maken voor het publiek, wil Gasunie het hekwerk van het M&R zodanig uitbreiden dat deze afsluiters binnen het hekwerk vallen. Dit heeft de voorkeur boven het alternatief om de beide afsluiters van een eigen hekwerk te voorzien.

De uitbreiding vindt plaats aan de westzijde van het bestaande terrein. De uitbreiding meet circa 35 bij 50 meter (totaal 1750 m²). Om het nieuwe deel van het terrein, zal, net als om het bestaande terrein een hekwerk van circa 3 meter hoog worden geplaatst.



Afbeelding 6: impressie M&R



Afbeelding 7: weergave M&R Schinnen na uitbreiding. Rood: uitbreiding

De uitbreiding van het M&R is dusdanig gesitueerd dat sprake is van een zo optimaal mogelijke bundeling. De uitbreiding van het M&R (door afsluiters en een koppelingverbinding tussen de leidingen) dient plaats vinden ter plaatse van de bestaande hoofdtransportleidingen. Dit betekent, zoals in afbeelding 7 te zien is, dat de uitbreiding altijd een verlenging van het M&R oplevert (de 'L-vorm' van het M&R wordt verlengd). Theoretisch was het mogelijk om de uitbreiding los van het M&R te realiseren, met een apart hekwerk. Het gevolg zou echter zijn dat, gezien de ligging van

de uitbreiding in de directe nabijheid van het M&R, er een (agrarisch) onbruikbare reststrook zou overblijven. In het kader van efficient ruimtegebruik is dit onwenselijk. Bovendien kan door het samenvoegen van de uitbreiding en het huidige terrein binnen één hekwerk, en dus één terrein, een optimale totale landschappelijke inpassing worden gerealiseerd.

4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing

De uitbreiding vindt plaats aansluitend aan een bestaand meet- en regelstation, in het open buitengebied nabij de kleine kern Hegge. Direct ten noorden van de locatie ligt de A76 met geluidwal. Het terrein zelf zal, door de beperkte bebouwing die zal worden opgericht (afsluiters) slechts een beperkte invloed op de omgeving hebben. Het hekwerk dat om de uitbreiding zal worden gerealiseerd zal het best zichtbaar zijn voor de omgeving. Om deze aan het zicht te onttrekken zal een singel worden aangeplant met gebiedseigen beplanting. Hierbij zal het bestaande deel van het M&R worden meegenomen.

5. ONDERZOEK

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Grexxwet) in werking getreden. In de Grexxwet is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. De uitbreiding van het M&R Schinnen is echter géén bouwplan zoals bepaald in het Bro. Voor deze ontwikkeling behoeft dan ook geen anterieure overeenkomst of een exploitatieplan te worden vastgesteld.

De financiering van het gehele project komt volledig voor rekening van Gasunie. De initiatiefnemer is in financiële en organisatorische zin verantwoordelijk voor de realisatie en beheer van het project.

5.2 Wegverkeerslawaaï

Het M&R Schinnen is geen geluidgevoelig object zoals aangegeven in de Wet geluidhinder. De uitbreiding heeft slechts een tijdelijke verkeersaantrekkende werking, als gevolg van het bouwverkeer. Een eventuele toename van de geluidsbelasting is slechts tijdelijk. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is derhalve niet noodzakelijk.

5.3 Bodem

Voor de uitbreiding van het M&R Schinnen is geen specifieke bodemkwaliteit nodig. Verontreinigingen in de grond mogen echter niet verplaatst worden door de aanleg van de leiding.

Op de locatie van het M& Schinnen is vanuit het verleden bekend dat er sprake was van grondwaterverontreiniging¹⁺². Om deze reden is een grondsanering uitgevoerd

¹ Inventariserend bodemonderzoek terrein meet- en regelstation van de N.V. Gasunie te Schinnen, Grontmij, juli 1991, rapportnummer 1490.BWT/MS

² Vervolgonderzoek meet- en regelstation Schinnen (A-164) te Schinnen, CSO, 3 april 1998, rapportnummer R201.97

op basis van een saneringsplan³. Na de sanering is een monitoringsrapport opgesteld⁴. Jaarlijks tot 2008 is de kwaliteit gemonitord in peilbuizen en in drains.

Uit de monitoringsgegevens blijkt dat er geen verontreinigingen meer in het drainwater worden aangetroffen. Uit oogpunt van de grondwateronttrekking is bodemonderzoek ter plaatse van de uitbreiding niet noodzakelijk gezien de monitoring uit het Tauwrapport. Tijdens de onttrekking zal het effluent worden onderzocht conform de parameters van het waterschap Roer en Overmaas.

In verband met het tijdelijk ontgraven van de bouwput zal de vrijkomende grond visueel worden beoordeeld op eventuele verontreinigingen. De grond zal naar de werkzaamheden weer worden gebruikt voor het aanvullen van de ontgravingsput of bij afvoer door middel van een depotbemonstering worden gekeurd.

Als de beschreven maatregelen worden toegepast bestaan er geen belemmeringen voor de uitbreiding van het M&R Schinnen vanuit het aspect bodem.

5.4 Milieuzonering

Het M&R Schinnen is een functie die volgens de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering" (2009) uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten een milieuzone heeft ten opzichte van milieugevoelige functies. Gezien de aard van het terrein kan worden aangesloten bij een 'pomp- en compressorstation van pijpleidingen' genoemd. Hiervoor geldt een afstand van 30 meter (in verband met geluid).

Binnen een afstand van 30 meter van de uitbreiding zijn geen gevoelige objecten zijn gelegen. De uitbreiding is dan ook niet bezwaarlijk in het kader van de milieuzonering.

Meet- en regelstation (M&R) Schinnen is een gasdrukregel- en meetstation. Omdat de diameter van de toevoerleiding niet groter is dan 50,8 cm, is het Activiteitenbesluit op dit station van toepassing.

Voor de goede orde wordt vermeld dat afsluiters geen elementen zijn die in die mate geluid produceren dat de afsluiterlocatie dient te worden gezoned in het kader van de Wet geluidhinder. De aan te houden afstanden in het kader van de milieuzonering zijn voldoende om onevenredige hinder voor omwonenden te voorkomen.

³ Saneringsonderzoek en saneringsplan meet- en regelstation (A-164) te Schinnen, CSO, 9 mei 1998, rapportnummer R090.98

⁴ Tauw, Monitoring meet- en regelstation te Schinnen, (A-164), kenmerk R004-4462891, 28 april 2008

5.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen⁵ (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied⁶ ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit de circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico

⁵ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi. Op 1 augustus 2008 is het besluit tot wijziging en verlenging van de Circulaire RNVGS in werking getreden.

⁶ Invloedsgebied:

Bevi: gebied waarin volgens bij regeling van Onze Minister gestelde regels personen worden meegerekend voor de berekening van het groepsrisico.

cRNVGS: dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog bij 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.

(waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁷.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Omdat de verbindingsleiding, evenals de doorgaande leidingen, onder het Besluit externe veiligheid buisleiding valt, moet het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de koppelleiding worden bepaald.

De koppelleiding wordt ondergronds aangelegd. De Plaatsgebonden risicocontour ligt op de leiding en bedraagt nul meter. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt niet overschreden. Gezien de zeer beperkte lengte van de koppelleiding alsmede gezien de toegepaste materialen van de koppelleiding zijn de effecten op het groepsrisico niet significant te noemen.

Verantwoording groepsrisico

Deze ruimtelijke onderbouwing zal in het kader van het vooroverleg ter advies worden voorgelegd aan de brandweer. Naar aanleiding hiervan zal de verantwoordingsplicht ten behoeve van het groepsrisico worden ingevuld

In het 'handboek buisleiding in bestemmingsplannen' worden de voorschriften met betrekking tot het verantwoorden van het groepsrisico verwoord. Afhankelijk van de ruimtelijke situatie en de geconstateerde risico's is een beperkte of een volledige verantwoording van het groepsrisico van toepassing. Een beperkte verantwoording is mogelijk indien:

- de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden;

⁷ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

- het een plangebied betreft waarbinnen het invloedsgebied geen ruimtelijke ontwikkeling wordt toegestaan en de situatie dus naar de letter conserverend is;
- het een plangebied betreft buiten het gebied behorende bij de afstand waar nog 100% van de aanwezigen kan komen te overlijden of bij toxische stoffen de grens waarbij het PR 10-8 per jaar is; daarbinnen kunnen voor sommige stoffen de rekenregels zijn vereenvoudigd;
- de waarde van het groepsrisico niet hoger is dan de door de minister vastgestelde waarde;

Een beperkte verantwoording bestaat minimaal uit:

- de personendichtheid in het invloedsgebied van de buisleiding. Een uitspraak over verwachte toekomstige personendichtheid in het geval er concrete ontwikkelingen in het invloedsgebied zijn.
- de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied.
- Het bevoegd gezag (de gemeenteraad als het bestuursorgaan dat het bestemmingsplan vaststelt) is verplicht de regionale brandweer in de gelegenheid te stellen om een advies uit te brengen over de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen en de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Aangezien in het besluitgebied de oriënterende waarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

PM advies brandweer

5.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;

- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel fijn stof en NO_2 . De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009; de datum waarop het Kabinetsbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden.

Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de 1% of 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is. Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 1% of 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling NIBM genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

De uitbreiding van het M&R Schinnen heeft (op het tijdelijke bouwverkeer na) geen aanvullende verkeersaantrekkende werking. Door de realisatie van de uitbreiding zullen de verkeersintensiteiten derhalve niet toenemen. Het M&R Schinnen zelf heeft dus geen invloed op de luchtkwaliteit. Voor het M&R is de luchtkwaliteit ter plaatse niet van belang, aangezien hier geen mensen zullen verblijven.

Luchtkwaliteit vormt op basis van het voorgaande geen belemmering voor de realisatie van de uitbreiding.

5.7 Leidingen en infrastructuur

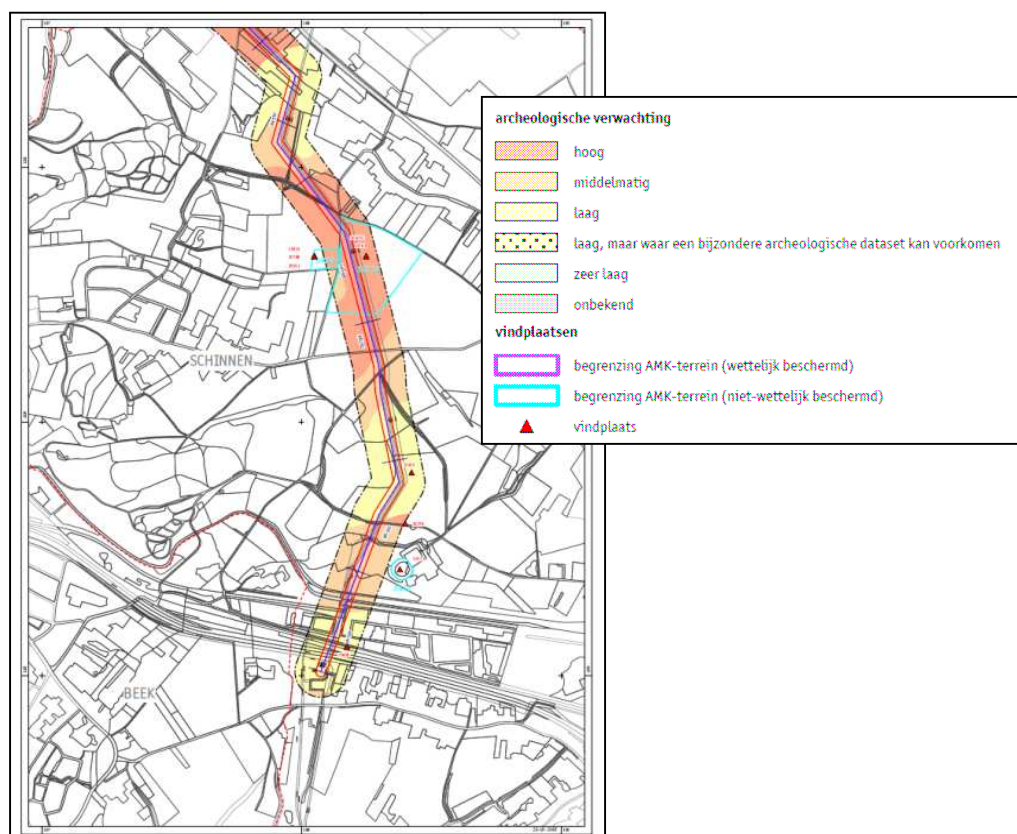
Het plan voorziet in het koppelen van twee bestaande gasleidingen. Voor deze gasleidingen geldt een juridisch-planologische beschermingszone van 5 meter. Binnen deze zone mogen geen gebouwen worden opgericht. Uitzondering zijn bouwver-

ken ten behoeve van beheer en onderhoud van de leiding zelf. Het M&R zelf kent geen beschermingszone.

5.8 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De Wet op de Archeologische monumentenzorg beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.



Afbeelding 8: archeologische verwachtingswaarde leidintrace

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

In het kader van de realisatie van de nieuwe aardgastransportleidingen is door RAAP⁸ een inventariserend veldonderzoek voor het tracé Odiliapeel-Hommelhof en Hommelhof-Schinnen uitgevoerd. De studie geeft een nauwkeurig beeld van de archeologische trefkans of verwachting en de positie en aard van archeologische terreinen en monumenten. In de studie wordt, op basis van de verwachtingswaarde en bij bedreiging van bekende archeologische vindplaatsen door de aanleg, aanbevelingen gedaan voor het vervolgonderzoek.

In het rapport van RAAP is voor de locatie van het M&R Schinnen de verwachtingswaarde als laag aangemerkt.

Bij het booronderzoek uit een voorgaand rapport van RAAP⁹, is ter plaatse van het M&R een tweetal boringen uitgevoerd waarbij tot 2 m onder mv is geboord. Hierbij zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen. De rapportage is goedgekeurd door de Rijksdienst. Binnen een zone van 2 m – mv worden dan ook geen archeologische waarden verwacht.

De werkzaamheden op het M&R betreffen voor een zeer klein gedeelte werkzaamheden die dieper gaan dan 2m. Het gaat enkel om het gebied waar de koppeling tussen de bestaande leidingen wordt gemaakt. Deze komt op 4,40 –mv. Omdat de grond ter plaatse van deze werkzaamheden reeds is vergraven ten tijde van de aanleg van beide hoofd aardgastransportleidingen (tot ruim 3 m), kan er vanuit worden gegaan dat ook hier geen archeologische waarden verwacht hoeven te worden. Op het overige terrein zullen geen werkzaamheden plaatsvinden waarbij dieper dan 2m wordt gewerkt. De maximale werkdiepte op het overige terrein bedraagt 0,5m - mv.

Gezien de aard van de werkzaamheden en gezien de lage archeologische verwachtingswaarde ter plaatse, worden naar verwachting dan ook geen archeologische resten aangetast.

⁸ RAAP, aardgastransportleidingtracé Odiliapeel-Hommelhof (A665), Rapportnummer 1581, november 2007

⁹ RAAP, Aardgastransportleiding Schinnen-Bocholtz; een Aanvullende Archeologische Inventarisatie (AAI-1), d.d. oktober 2002

5.9 Cultuurhistorie

Op de kaarten van de Kennisinfrastructuur Cultuurhistorie (Kich) is het besluitgebied niet aangewezen als een gebied met een hoge cultuurhistorische waarde. De tegenovergelegen hoeve Hegge 143 en de nabijgelegen hoeve Heggerweg 5 zijn Rijksmonumenten. De kortste afstand van het terrein tot het monument Hegge 143 zal niet wijzigen als gevolg van het bouwplan. Voor het uitvoeren van het project zal de locatie tijdelijk worden bemalen. De afstand van het terrein tot het monument Heggerweg 5 zal in de nieuwe situatie circa 100 meter bedragen. Gezien de aard van de werkzaamheden en gezien deze afstanden tot de genoemde beschermde panden zullen de werkzaamheden aan het M&R niet voor gevaar voor de constructie van deze panden zorgen.

5.10 Natuur en landschap

Het besluitgebied is niet gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur of in de Provinciale Ontwikkelingszone Groen. Op een afstand van circa 350 meter ten noorden van de locatie ligt het Stammenderbos, dat tot de Ecologische hoofdstructuur behoort. Tevens ligt op circa 350 afstand het dal van de Geleenbeek. Gezien de aard van de activiteiten ter plaatse en gezien de zeer beperkte aard van de uitbreiding, zullen de waarden van deze natuurgebieden niet worden aangetast.

5.11 Flora en fauna

In het kader van de MER voor de aanleg van de aardgastransportleiding heeft onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezige flora en fauna in het plangebied, en naar de effecten van de aanleg van de gasleiding op de aanwezige flora en fauna (zie noot 10,11,12,13 en14). Dit onderzoek is uitgevoerd voor het gehele tracé van de leiding. Het onderhavig besluitgebied is hier in meegenomen, maar maakt slechts een zeer klein deel uit van het onderzochte gebied.

Aanwezige flora en vegetatie

Er zijn tijdens het onderzoek voor de aanleg van de gasleiding geen beschermde soorten flora en vegetatie aangetroffen. Er mag dan ook worden aangenomen dat deze ook op de locatie van de uitbreiding van het M&R Schinnen niet voorkomen. Deze ligt immers langs het tracé voor de gasleiding.

¹⁰ Achtergrondrapport Natuur (kenmerk: 110623/CE9/076/00623)

¹¹ Passende beoordeling (kenmerk 110623/CE9/078/00623)

¹² Odiliapeel-Hommelhof, Onderzoek flora en fauna in kader van natuurwetgeving en MER

¹³ Hommelhof-Zuid Limburg, onderzoek flora en fauna in kader van natuurwetgeving en MER

¹⁴ Actualisatie natuurtoets ten behoeve van toetsing aan de flora en faunawet

Aanwezige fauna

Aangezien de locatie in de huidige situatie is ingericht als weiland, zullen voornamelijk broedvogels die gebonden zijn aan het agrarisch landschap voorkomen. Als gevolg van de mogelijk aanwezige fauna in het gebied zijn mitigerende maatregelen noodzakelijk. Deze maatregelen zijn hier onder aangegeven.

Op de locatie van de uitbreiding komen geen oude bomen en bebouwing voor, waardoor geen verblijfplaatsen van vleermuizen verwacht worden.

Mitigerende maatregelen broedvogels

Directe aantasting van vaste verblijfplaatsen van holenbroeders, roofvogels en uilen kan geheel voorkomen worden door bomen waarin holen en/of nesten aanwezig zijn te behouden. Verstoring van broedvogels kan voorkomen worden door buiten het broedseizoen (indicatief: half juli-half maart) te werken. Binnen de delen van het tracé die door agrarisch gebied geprojecteerd zijn, kan verstoring van broedvogels ook voorkomen worden door het gebied voor aanvang van het broedseizoen ongeschikt te maken, bijvoorbeeld door kort maaien van de vegetatie en omploegen. In de betreffende gebieden moet voorkomen worden dat werkzaamheden gedurende langere tijd stil komen te liggen, waardoor hervestiging van broedvogels plaats kan vinden. Om negatieve effecten op holenbroeders en roofvogels te kunnen uitsluiten dienen vooraf aan de werkzaamheden alle bomen die gekapt zullen worden en potentieel broedbiotoop bieden voor roofvogels of holenbroeders, te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van nesten.

Conclusie

Als de hierboven genoemde mitigerende maatregelen in acht worden genomen bestaan er vanuit het aspect 'flora en fauna' geen belemmeringen voor de realisatie van de uitbreiding van M&R Schinnen.

5.12 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

5.12.1 Beschrijving van waterrelevant beleid

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt NW4 dat met name aspecten als ver-

droging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat hier dus voorop.

Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg ook als uitgangspunten dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de Provincie aan bij het beleid van de NW4 om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies afgestemd te worden. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

5.12.2 Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater, ecosysteem en afvalwater.

Grondwater

De sleuf waarin de verbindingsleiding zal worden gelegd dient te worden bemalen. Hiertoe is een bemalingsstudie uitgevoerd door Fugro Geoservices bv¹⁵.

Het verlagen van de grondwaterstand en stijghoogte kan ongewenste gevolgen hebben voor o.a. zakkingsgevoelige objecten, houten (paal)funderingen, grondwaterverontreinigingen, archeologie en/of kwetsbare begroeiing binnen het invloedsgebied van de bemaling. Om de gevolgen van de bemaling in te kunnen schatten zal bij de waterbeheerder, provincie en de gemeente na worden gegaan of in de omgeving van de projectlocatie sprake is van (enkele van) bovengenoemde zaken. Afhankelijk van deze aanwezigheid moet, in overleg met bevoegd gezag, worden vastgesteld of de gevolgen van de bemaling toelaatbaar zijn. Wanneer dit niet het geval is, kunnen mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn of verplicht worden gesteld. In het uiterste geval dient een alternatieve uitvoeringswijze te worden onderzocht.

¹⁵ Fugro Geoservices bv, bemalingsadvies betreffende Gasunielocaties M&R Schinnen en CS&MS Schinnen, Opdrachtnummer: 5008-0144-122, 23 november 2011

Opgemerkt wordt dat op de projectlocatie al meerdere malen gelijksoortige werkzaamheden zijn uitgevoerd als nu zijn voorzien. Indien destijds de grondwaterstand met een zelfde orde grootte is verlaagd als nu wordt beoogd en er zijn in het verleden geen nadelige effecten in de omgeving opgetreden, mag verwacht worden dat ook voor de huidige werkzaamheden geen significante nadelige effecten zullen optreden.

Oppervlaktewater

Op of nabij het M&R Schinnen komt geen oppervlaktewater voor.

Ecosystemen

Het besluitgebied ligt in een droog ecosysteem. De uitbreiding is in dat kader niet bezwaarlijk. Hierop is reeds ingegaan in de paragraaf 'Flora en Fauna' en 'Natuur en Landschap'.

Afval- en hemelwater

De uitbreiding van het M&R heeft geen afvalwater tot gevolg. De planontwikkeling voorziet in een zeer beperkte toename van het verhard oppervlak. Het betreft slechts de looppaden naar de afsluiters toe. De rest van het besluitgebied zal met grind worden bedekt, waardoor hemelwater direct kan infiltreren in de grond. Het is dan ook niet noodzakelijk aanvullende voorzieningen voor het afstromend hemelwater te treffen.

5.12.3 Overleg waterbeheerder

Conform de notitie van het Waterschap Roer en Overmaas 'Toepassingsbereik Wassertoets' dient het plan in het kader van het vooroverleg te worden voorgelegd aan het Waterschap. Er is geen sprake van een verharding van meer dan 1000 m². In het kader van de bemaling zal het Waterschap wel om advies worden gevraagd.

5.12.4 Conclusie

Er bestaan geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

5.13 Verkeer en parkeren

Het meet- en regelstation zelf heeft, wanneer deze gerealiseerd is, geen verkeers aantrekkende werking doordat slechts zeer sporadisch mensen aanwezig zullen zijn. Dit betekent dat er geen effecten te verwachten zijn voor verkeers- en parkeersituatie rond het meet- en regelstation.

5.14 Duurzaamheid

Het milieubeleid van Gasunie richt zich vooral op het algemene energie- en milieubeleid, gerelateerd aan de bedrijfsvoering en op de milieuaspecten van de uitbreiding van het aardgastransportsysteem. De bedrijfsvoering van Gasunie is mede gericht op de besparing van aardgas en beperking van emissies. Ook is er aandacht voor de gevolgen van het gebruik van aardgas op het milieu. Voor de consument worden apparaten en toepassingen ontwikkeld ten behoeve van een verbetering van onder andere veiligheid en milieu.

De milieuverklaring van Gasunie luidt:

“In de bedrijfsfilosofie is opgenomen dat het bedrijf ernaar streeft om efficiënt gebruik te maken van energie en grondstoffen en schadelijke emissies in grond, water en atmosfeer te reduceren. Gasunie heeft deze beleidsverklaring verder uitgewerkt door specifieke doelstellingen voor elk aspect van milieubescherming op te stellen.

De milieudoelstellingen van het bedrijf zijn op deze manier op één lijn gebracht met het milieubeleid zoals genoemd in het Nationaal Milieu Beleidsplan.”

De belangrijkste milieudoelstellingen van Gasunie zijn:

- Energie: de CO₂ emissies en de CH₄ emissies: vermindering van 6% in de gelijkwaardige CO₂ emissie-index in 2010 vergeleken met 1990.
- Ozonaantastende stoffen (Halonen en Freonen): minimale emissies van ozonaantastende stoffen. Halonen worden sinds 2004 niet meer toegepast.
- NO_xemissies: vermindering van 55% in de NO_xemissie-index in 2000 en een vermindering van 80% tegen 2010 (in beide gevallen vergeleken met 1987).
- Bodemsanering: schone grond in alle Gasunie locaties in 2035 door tenuitvoerlegging van het project Behandeling Bodemverontreiniging Gasunie Locaties (BBGL).
- Afval (gevaarlijk afval, industrieafval, metalen en papier): een gemiddelde groei van niet meer dan 1% per jaar tussen nu en 2010, recycling van minstens 80%, storten van afval niet meer dan 4% in 2010. De rest (maximaal 16%) zal worden verast.
- Grondstoffen en verbruiksgoederen: maximale zuinigheid in het gebruik van grondstoffen en verbruiksgoederen, met waar mogelijk bevordering van recycling.

6. AFWEGING BELANGEN

De uitbreiding van het meet- en regelstation Schinnen (M&R Schinnen) is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Breinder – Hegge- Nagelbeek'. Door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan de uitbreiding van het M&R Schinnen wel mogelijk worden gemaakt.

Beleidsmatig gezien bestaan er geen bezwaren tegen de voorgenomen uitbreiding. Integendeel. Door de uitbreiding van het M&R wordt bijgedragen aan een goede en onbelemmerde gasdoorvoer naar de rest van Europa.

Tegen de realisering van de gewenste uitbreiding, bestaan verder ook uit ruimtelijk, functioneel en stedenbouwkundig oogpunt geen overwegende bezwaren. De locatie zal landschappelijk worden ingepast.

De voorgenomen locatie is geschikt voor de realisatie van het initiatief, omdat de ontwikkeling niet wordt belemmerd door aanwezige, storende milieuaspecten of hinder veroorzaakt op de omgeving. Er zal geen schade worden toegebracht aan de omringende natuur- of landschapselementen en –structuren. Ook in het kader van de externe veiligheid is de ontwikkeling niet bezwaarlijk.

Op basis van het voorgaande wordt dan ook geconcludeerd dat de voorgenomen uitbreiding van het M&R Schinnen, vanuit ruimtelijk oogpunt niet bezwaarlijk is.

7. OVERLEG, PROCEDURE EN PLANSTUKKEN

7.1 Overleg

In artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing verklaard. Voor deze procedure dient dan ook vooroverleg te worden gevoerd met diensten van het Rijk, provincie en het waterschap. Deze diensten kunnen aangeven dat in bepaalde gevallen vooroverleg niet noodzakelijk is.

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders daarom overleg plegen met het Waterschap, met andere gemeenten wiens belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten.

7.2 Procedure

Algemeen

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd.

Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb. De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. Dit zijn onder andere:

- Aanvraag, ontwerpbesluit en/ of het definitieve besluit moeten op grond van zowel de Wabo als het Besluit omgevingsrecht (Bor) in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties worden toegestuurd. Te denken valt aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft (in casu de gemeenteraad) de Inspectie, een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag, etc.
- Iedereen kan zienswijzen op het ontwerpbesluit indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo). Alleen belanghebbenden kunnen rechtstreeks in beroep gaan bij de Rechtbank.
- De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van een -ontvankelijke- aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden mag éénmaal verlengd worden, met ten hoogste zes weken (art. 3.12 lid 8 Wabo).
- Indien er sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo (de toestemming uit de Wabo die in de plaats komt van het projectbesluit) wordt de kennisgeving van het ont-

werpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit in de Staatscourant geplaatst en gezonden aan de eigenaar van en eventuele beperkt gerechtigden op de in het ontwerpbesluit begrepen gronden, voor zover dat nodig is met het oog op de toepassing van artikel 85 van de onteigeningswet (art. 3.12 lid 2 Wabo jo. art. 6.14 lid 2 Regeling omgevingsrecht). De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008).

Inspraakprocedure

Gezien de beperkte ruimtelijke impact van het plan zal het plan niet de inspraakprocedure doorlopen.

Zienswijzenprocedure

De ontwerpbeschikking heeft van 18 april tot en met 30 mei 2012 ter inzage gelegen. Binnen deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Op 12 april 2012, dus voor de ter inzage legging van de ontwerpbeschikking, is wel een brief ingediend aangaande het initiatief. Hierin is aangegeven dat de verkoop van de gronden niet rond is en de gemeente derhalve de aanvraag buiten behandeling dient te laten. Los van het feit dat het in behandeling nemen van een aanvraag niet afhankelijk is van de vraag of iemand eigenaar is van de betreffende grond heeft inmiddels overeenstemming plaats gevonden over de grondverkoop. De genoemde brief heeft derhalve geen consequenties voor de besluitvorming.

7.3 Planstukken

Bij de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan behoort onderhavige ruimtelijke onderbouwing. Het besluit tot verlening van een omgevingsvergunning dient beschikbaar te worden gesteld conform de vereisten zoals die zijn vastgelegd voor 'projectbesluiten' in IMRO2008 en STRI2008, met het daarbij behorende besluitgebied.

