

bestemmingsplan
'Woonkernen 2013'
gemeente Onderbanken

status: vastgesteld
datum: 20 juni 2013
projectnummer: 100090R.2008
adviseur: Bwe



Gemeente Onderbanken

VONDERWEG 14, 5616 RM EINDHOVEN
TELEFOON 040 257 13 36 TELEFAX 040 257 02 90

AMERIKALAAN 70C, 6199 AE MAASTRICHT-AIRPORT
TELEFOON 043 326 16 60 TELEFAX 043 326 16 64

INFO@TONNAER.NL WWW.TONNAER.NL

TONNAER



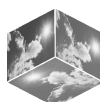
ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT

JURIDISCHE EN BELEIDSADVISING
OVERHEIDSPROJECTEN
PLANOLOGIE EN STEDENBOUW



Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Uitgangspunten voor het bestemmingsplan	2
1.3	Plangebied	3
1.4	Leeswijzer	3
2	Huidige en beoogde situatie	4
2.1	Inleiding	4
2.2	Inventarisatie	5
2.3	Kern Schinveld	6
2.4	Kern Merkelbeek	10
2.5	Kern Bingelrade	14
2.6	Kern Jabeek	18
2.7	Vigerende bouwtitels	21
2.8	Beoogde structuur Schinveld	23
2.9	Beoogde structuur kleine kernen	25
2.10	Nieuwe ontwikkelingen	26
3	Beleid	28
3.1	Planologische kader	28
3.2	Rijksbeleid en Europees beleid	28
3.3	Provinciaal beleid	35
3.4	Regionaal beleid	43
3.5	Gemeentelijke beleid	52
4	Actuele waarden	60
4.1	Inleiding	60
4.2	Flora en Fauna	60
4.3	Cultuurhistorie	61
4.4	Archeologie	63
5	Waterparagraaf	66
5.1	Inleiding	66
5.2	Beleid ten aanzien van de waterhuishouding	66
5.3	Bestaande waterhuishouding	71
5.4.	Riolering	73



6	Milieuparagraaf	75
6.1	Milieu	75
6.2	Geluidhinder	75
6.3	Bodem	77
6.4	Luchtkwaliteit	78
6.5	Geurhinder	80
6.6	Externe veiligheid	81
6.7	Kabels en leidingen	85
6.8	Overige zones	85
7	Juridische opzet	87
7.1	Inleiding	87
7.2	Uitgangspunten	87
7.3	Toelichting op de planregels	88
7.4	Bestemmingen	90
7.5	Algemene regels	104
7.6	Overgangs- en slotregel	105
8	Financiële paragraaf	106
8.1	Financiële haalbaarheid	106
8.2	Planschade	106
8.3	Exploitatieplan	106
8.4	Maatschappelijke haalbaarheid	107
9	Procedure	108
9.1	Te volgen procedure	108
9.2	Vooroverleg	108
9.3	Resultaten vooroverleg	109
9.4	Inspraak	109
9.5	Resultaten inspraak	109
9.6	Vaststelling	109
Bijlagen		
Bijlage 1:	Inventarisatiekaarten met bijbehorende tabellen (resultaten GIS inventarisatie)	
Bijlage 2:	Memo geluidbelasting perceel langs Jabeekerstraat 19 (losse bijlage)	
Bijlage 3:	Akoestisch onderzoek gevelbelasting Amstenraderweg (losse bijlage)	





1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Onderbanken streeft naar uniformiteit in haar bestemmingsplan voor de kernen. Derhalve is voor de kernen Schinveld, Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek één bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' opgesteld. Het verouderde bestemmingsplan 'Woonkernen' uit 2000 en de verschillende uitwerkings- c.q. wijzigingsplannen in deze kernen, in totaal 10 stuks, dienen in verband met het verstrijken van de (wettelijke) planperiode geactualiseerd te worden aan de eisen van deze tijd. Deze planherziening is erop gericht te komen tot één bestemmingsplan voor de kernen van de gemeente Onderbanken.

Om binnen de kernen adequaat te kunnen toetsen op bebouwings- en gebruiksmogelijkheden, wenst de gemeente te beschikken over een actuele planologische regeling. Tegelijkertijd is de gemeente verplicht om de bestemmingsplannen te digitaliseren om te komen tot een betere interne en externe informatievoorziening.

Voor het plangebied zijn tot het onherroepelijk worden van deze planherziening de hierna genoemde bestemmingsplannen van de gemeente Onderbanken geheel of gedeeltelijk van kracht. Daarnaast zijn er een aantal vrijstellingen ex art. 19 WRO en ontheffingen Wro geweest, alsmede omgevingsvergunningen in afwijking van het vigerende bestemmingsplan.



Plannaam	Vastgesteld	Goedkeuring
Kern Schinveld		
Woonkernen	22 juni 2000	30 januari 2001
Aan de Belboom	8 maart 2001	23 oktober 2001
Kern Merkelbeek		
Woonkernen	22 juni 2000	30 januari 2001
Windmolenweg (uitwerkingsplan)	13 maart 2001	12 juni 2001
Kern Bingelrade		
Woonkernen	22 juni 2000	30 januari 2001
Clevenweide (uitwerkingsplan)	13 april 1999	13 juli 1999
1 ^e wijziging Clevenweide	22 februari 2000	
2 ^e wijziging Clevenweide	16 april 2002	13 augustus 2002
Kern Jabeek		
Woonkernen	22 juni 2000	30 januari 2001
In de Dreef	17 december 1996	1 juli 1997
1 ^e wijziging In de Dreef	24 maart 1998	

1.2 Uitgangspunten voor het bestemmingsplan

1.2.1 Doel

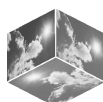
Middels deze bestemmingsplanactualisering wordt gekomen tot een actuele en uniforme regeling voor het gehele plangebied. Het huidige beleid is deels verouderd en speelt niet in op de recente maatschappelijke ontwikkelingen. Mensen hebben bijvoorbeeld de behoefte om ruimer en luxer te wonen en ook de vraag naar mantelzorgvoorzieningen en levensloopbestendig wonen stijgt. De gemeente wil hieraan medewerking verlenen, maar wel op een manier die stedenbouwkundig en landschappelijk aanvaardbaar is.

Deze actualisering betekent in veel gevallen dus een verruiming van de huidige bouw- en gebruiksmogelijkheden.

1.2.2 Juridische planvorming

Dit bestemmingsplan is een zogenaamd gedetailleerd bestemmingsplan met een beheerskarakter. De keuze voor “mate van gedetailleerdheid” uit zich vooral in een op perceelsniveau goed uitgewerkte verbeelding. Op perceelsniveau is voor woningen en voorzieningen afzonderlijk aangegeven wat waar gebouwd mag worden en wel op een zodanige wijze dat het belang van de burens/omgeving daarbij vooraf is meegewogen.

Door een uniforme regeling voor alle inwoners van het plangebied ontstaat rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. Het bestemmingsplan ‘Woonkernen 2013’ vervangt, na vaststelling, de oude bestemmingsplangebieden.





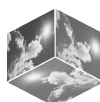
1.3 Plangebied

Het plangebied voor de kernen omvat in hoofdzaak de gronden die zijn gelegen binnen de bebouwde kom van de kernen Schinveld, Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek.

De grenzen van de vigerende bestemmingsplannen (woonkernen en buitengebied) in combinatie met de perceelsgrenzen gelden veelal als grens van onderhavig bestemmingsplan. Het huidige gebruik heeft op een aantal locaties aanleiding gegeven voor aanpassing van de grenzen van het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidend hoofdstuk volgt een beschrijving van de huidige situatie binnen het plangebied. Vervolgens komen de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau aan bod. In een hoofdstuk over de actuele waarden binnen het plangebied wordt nader ingegaan op de aspecten flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie. Hierna volgen een uitgebreide waterparagraaf en de milieuparagraaf. In een hoofdstuk over de juridische opzet wordt het juridische deel van het bestemmingsplan (de planregels in combinatie met de verbeelding) nader toegelicht, waarna de aspecten handhaving en haalbaarheid (financieel en maatschappelijk) aan bod komen. Ter afsluiting van de toelichting wordt de procedure die dit bestemmingsplan doorloopt beschreven.





centrum Schinveld

2 Huidige en beoogde situatie

2.1 Inleiding

2.1.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt op basis van de uitgevoerde inventarisatie een beeld geschetst van het plangebied c.q. de kernen van de gemeente Onderbanken. De huidige situatie is het gevolg van veranderende natuurlijke omstandigheden en menselijke ingrepen gedurende vele eeuwen.

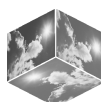
De vier kernen zijn vanzelfsprekend niet hetzelfde en dus heeft elke kern zijn eigen karakteristieken. Derhalve is voor Schinveld, Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek telkens een aparte analyse voor de ruimtelijke en functionele structuur gemaakt.

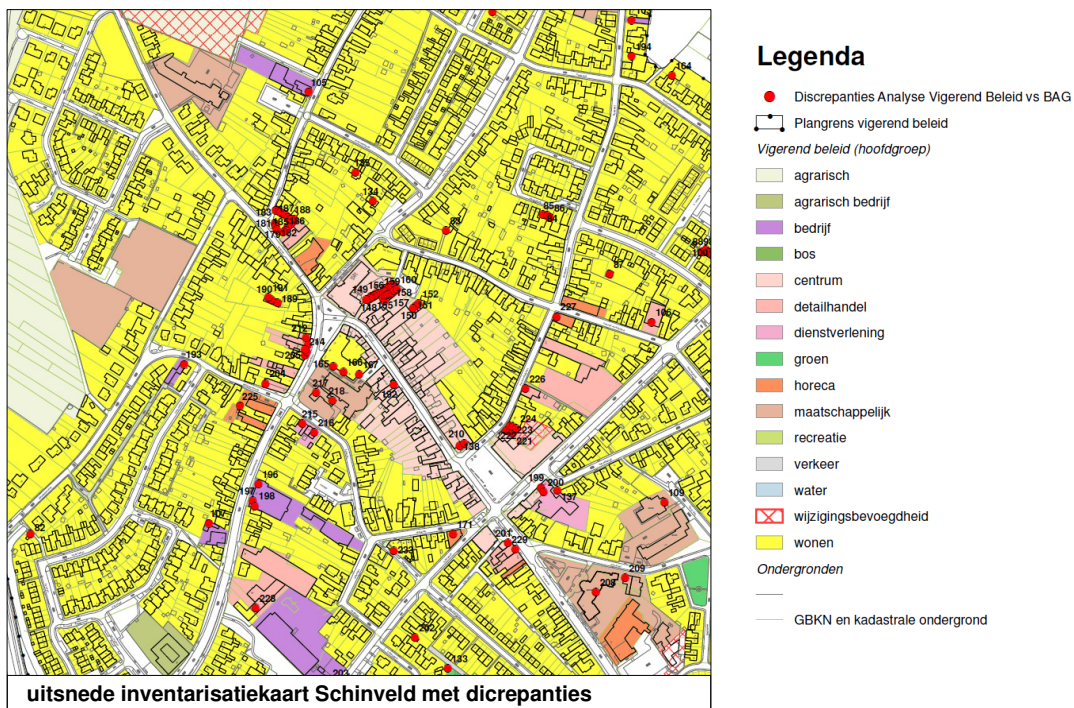
2.1.2 Ligging gemeente Onderbanken

De gemeente Onderbanken ligt in de provincie Limburg, tussen de stedelijke gebieden Sittard-Geleen en Heerlen-Brunssum, en maakt onderdeel uit van de regio Parkstad Limburg. De gemeente grenst aan de gemeenten Schinnen en Brunssum alsmede aan Duitsland.

De gemeente Onderbanken bestaat sinds de gemeentelijke herindeling Zuid-Limburg van 1982. De huidige gemeente werd destijds gevormd door een viertal oude gemeenten, te weten: Schinveld, Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek

De gemeente is ongeveer 2.118 hectare groot en telt iets minder dan 8.000 inwoners (1 januari 2012).





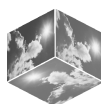
2.2 Inventarisatie

In het kader van de voorbereiding op onderhavig bestemmingsplan voor de kernen Schinveld, Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek heeft een GIS-inventarisatie plaatsgevonden. In deze GIS-inventarisatie is een vergelijking gemaakt tussen de vigerende bestemming en de bij de gemeente beschikbare BAG gegevens. In deze vergelijking zijn de afwijkingen van het toegestane gebruik op basis van de vigerende bestemming ten opzichte van het gebruik op basis van de BAG gegevens inzichtelijk gemaakt.

Indien de BAG gegevens overeenkomen met de vigerende bestemming wordt de thans geldende bestemming in dit bestemmingsplan gehandhaafd. Bij afwijking is de betreffende locatie nader onderzocht en is de afweging gemaakt om het feitelijk gebruik overeenkomstig de feitelijke situatie al dan niet positief te bestemmen.

Dit heeft geresulteerd in inventarisatiekaarten per kern waarop de vigerende bestemming en de discrepanties van de analyse van de vigerende bestemming versus BAG gegevens zijn weergegeven. Deze discrepanties zijn in een tabel weergegeven in combinatie met de afweging die vervolgens is gemaakt ten behoeve van de toe te kennen bestemming.

Deze inventarisatiekaarten met bijbehorende tabellen zijn als bijlagen bij deze toelichting bijgevoegd.





luchtfoto kern Schinveld

2.3 Kern Schinveld

2.3.1 Ligging plangebied

De kern Schinveld is oostelijk van de provincialeweg N274 (Echterbaan), in de gemeente Onderbanken, gelegen. De kern is direct gesitueerd aan de provincialeweg N274 (Echterbaan). Aan de oostzijde wordt de kern begrensd door de Schinveldse Bossen en aan de westzijde door het agrarische gebied van het middengebied.

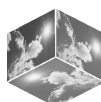
2.3.2 Ruimtelijke structuur

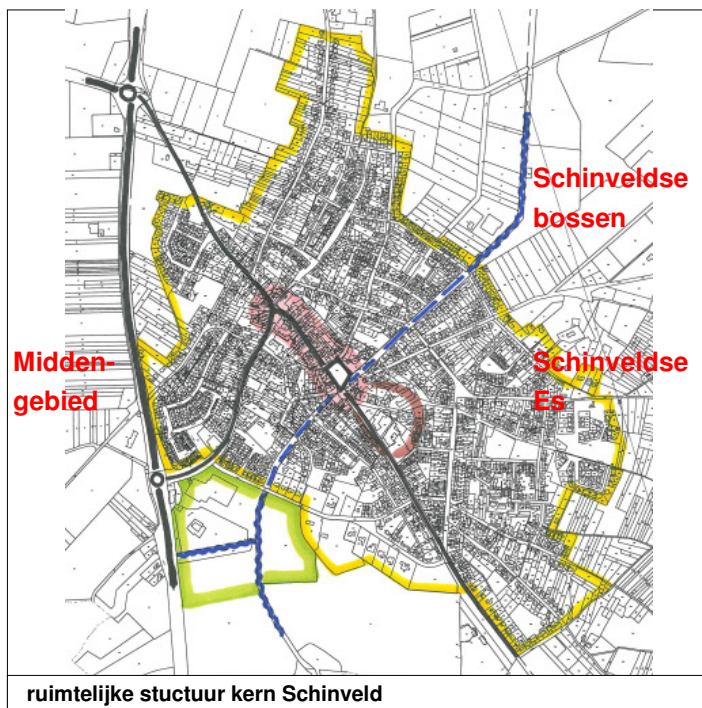
Landschap

De kern Schinveld wordt omsloten door het aangrenzende buitengebied. Belangrijkste element met betrekking tot de kern Schinveld is de Roode Beek. Deze beek doorsnijdt de kern van zuid-west naar noord-oost. Recent is deze beek ontkluisd en weer waarneembaar in het straatbeeld.

Het landschap wordt aan de noord- en oostzijde van Schinveld gekenmerkt door de Schinveldse Bossen en de Schinveldse Es. Het eerste is een aaneengesloten natuurgebied. Het tweede is een kleinschalig agrarisch gebied. Beide bieden aantrekkelijke uitlooptmogelijkheden voor de kern Schinveld.

Aan de westzijde grenst de kern Schinveld aan het zogenaamde middengebied. Dit gebied wordt overwegend gekenmerkt door het agrarische gebruik en zijn openheid. In noord-zuid richting wordt dit gebied doorsneden door diverse droogdalen als gevolg van de Roode Beek, welke meer noordelijk is gelegen.





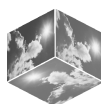
Aan de zuid-westzijde van Schinveld wordt het landschap gekenmerkt door de groene uitstraling van het aanwezige sportcomplex in combinatie met enkele regenwaterbuffers. De afstand tot de aangrenzende bebouwing van het bedrijventerrein Molenvaart in de gemeente Brunssum is relatief kort. In de toekomst zal het landschap hier worden gekenmerkt door de doorsnijding van de Buitenring Parkstad Limburg.

Groen en water

Binnen de kern Schinveld is weinig tot geen structureel groen in de openbare ruimte aanwezig. Het beperkt zich tot enkele groenplantsoenen. Het groene karakter wordt met name bepaald door het aangrenzende buitengebied zoals hiervoor omschreven. Ook oppervlaktewater is niet direct waarneembaar binnen de kern. Een uitzondering hierop vormt de onlangs ontkuisde Roode Beek. Deze heeft nu een nadrukkelijke plaats gekregen in het straatbeeld van de Putbergstraat en A ge Water en vormt hiermee tevens een verbinding tussen de visvijver aan de noordzijde en de regenwaterbuffers aan de zuid-westzijde van Schinveld.

Verkeersstructuur

De kern Schinveld wordt vanaf de provincialeweg N274 (Echterbaan) rechtstreeks ontsloten. Deze weg wordt in de toekomst aan de zuidzijde aangesloten op de nog aan te leggen Buitenring Parkstad Limburg. De kern zelf wordt ontsloten door de Brunssummerstraat en de verbinding Jabeekeerstraat, Ter Hallen, Beekstraat, Bleekplaats, Kloosterlaan en Bouwbergstraat. Vanuit deze wegen worden de aangrenzende woonwijken en buurten ontsloten.





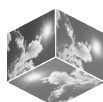
Bebouwingsstructuur

De bebouwing van de kern Schinveld is te onderscheiden in de lintbebouwing langs de verbinding Jabeekerstraat, Ter Hallen, Beekstraat, Bleekplaats, Kloosterlaan en Bouwbergstraat alsmede de verbinding Putbergstraat en A ge Water, en de recente uitbreidingen. Het knooppunt van deze verbindingen is tevens het centrum van de kern Schinveld. De bebouwing in de linten is overwegend in twee bouwlagen met kap met een wisselend beeld qua verschijningsvorm/architectuur en van verspringende nokrichting en goothoogte. Ook de recente bebouwing is overwegend in twee bouwlagen met kap met een enkele afwijking in de vorm van appartementencomplexen, waaronder het verzorgingstehuis (3 à 4 bouwlagen met een eventuele setback).

2.3.3 Functionele structuur

Wonen

De kern Schinveld is overwegend een woonkern in combinatie met andere functies, zoals voorzieningen en bedrijvigheid. De woningen zijn overwegend grondgebonden met enkele appartementencomplexen. De grondgebonden woningen wisselen zich sterk af in de vorm



van vrijstaande, halfvrijstaande (twee-aaneen) en geschakelde (aaneengebouwde) woningen.

Voorzieningen

De kern Schinveld heeft een belangrijke verzorgingsfunctie binnen de gemeente. In het kerngebied (Beekstraat, Bleekplaats) met overloopgebied (Wilhelminaplein en gedeelte Kloosterlaan) zijn de meeste voorzieningen gelegen. Het betreft overwegend winkels in combinatie met enkele horecagelegenheden. In het verlengde van het kerngebied met overloopgebied is aan de Kloosterlaan een cluster van maatschappelijke voorzieningen gelegen bestaande uit het gemeentehuis, het voormalige kloëster, de basisschool, de kinderdagopvang, de peuterspeelzaal, de bibliotheek, de gymzaal en het zwembad. Verder zijn er binnen de kern nog enkele solitaire voorzieningen gelegen.

Dit zijn enkele winkels, horecagelegenheden en maatschappelijke voorzieningen. Aan de overzijde van de provincialeweg N274 (Echterbaan) is nog de brandweerkazerne in combinatie met de gemeentewerf gelegen.

Bedrijven

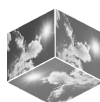
In de kern Schinveld is geen specifiek bedrijventerrein aanwezig. Wel is momenteel de ontwikkeling van de restruimte, tussen de Buitenring Parkstad Limburg en het bedrijventerrein Molenvaart (Brunssum) als bedrijventerrein Rode beek in voorbereiding. Een gedeelte hiervan maakt onderdeel uit van het grondgebied van de gemeente Onderbanken. Dit bedrijventerrein is met name bedoeld voor de vestiging van eventuele verplaatsers uit de bebouwde kom van Schinveld.

Tussen de bebouwing van Schinveld zijn verder diverse solitaire bedrijven gelegen, waaronder drie perifere en volumineuze bedrijven (houthandel, bouwmaterialen en woninginrichting) en zijn bij een groot aantal woningen aan huis gebonden activiteiten aanwezig.

Agrarische bedrijfsactiviteiten komen in de kern Schinveld niet meer voor, met uitzondering van een agrarisch bedrijf aan de Julianastraat. De overige bedrijven hebben hun bedrijfsmatige activiteiten inmiddels beëindigd.

Recreatie en Sport

Tussen de bestaande bebouwing van Schinveld zijn enkele recreatieve of sportvoorzieningen (gymzaal, zwembad) aanwezig. Aan de noordzijde van de kern is de visvijver met een horecagelegenheid gelegen. Aan de zuidzijde is een sportcomplex en een horecagelegenheid (Schinvelder Hoeve) gelegen.





2.4 Kern Merkelbeek

2.4.1 Ligging plangebied

De kern Merkelbeek is in het zuid westelijk gedeelte van de gemeente Onderbanken gelegen. De kern ligt ten noorden van de provincialeweg N276, welke tevens de gemeentegrens vormt met de gemeente Schinnen.

2.4.2 Ruimtelijke structuur

Landschap

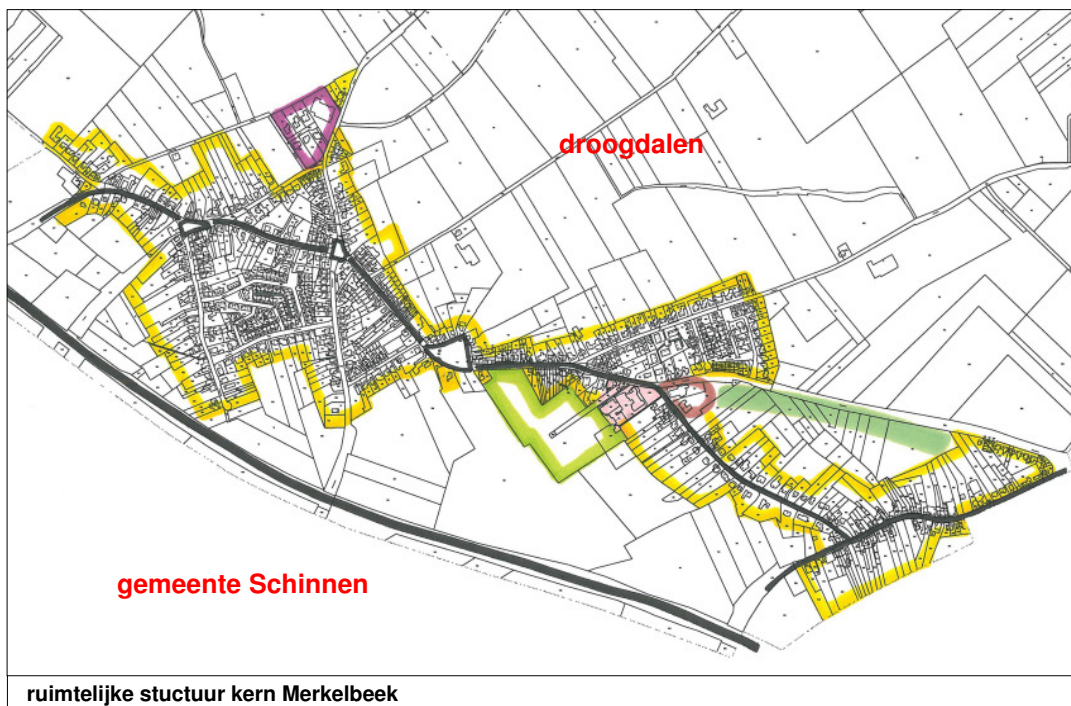
Het landschap rondom de kern Merkelbeek wordt gekenmerkt door het agrarische gebruik op de plateaus. Aan de noordzijde zijn enkele droogdalen gelegen die het plateau hier doorsnijden tot aan de kern zelf.

Groen en water

In de kern Merkelbeek zijn geen structurele groenvoorzieningen aanwezig. Het groen beperkt zich tot enkele plantsoenen dan wel groenelementen binnen de openbare ruimte. De onbebouwde diepe percelen van de lintbebouwing vormen samen met het aangrenzende buitengebied in combinatie met het sportcomplex aan de zuidzijde de groene uitstraling van de kern. Tevens vormen de agrarische gronden aan de achterzijde van de woningen aan de Wilmenweg tot aan de Raadhuisstraat een groene enclave in de kern van Merkelbeek.

Oppervlaktewater is niet aanwezig binnen de kern.





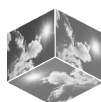
Verkeersstructuur

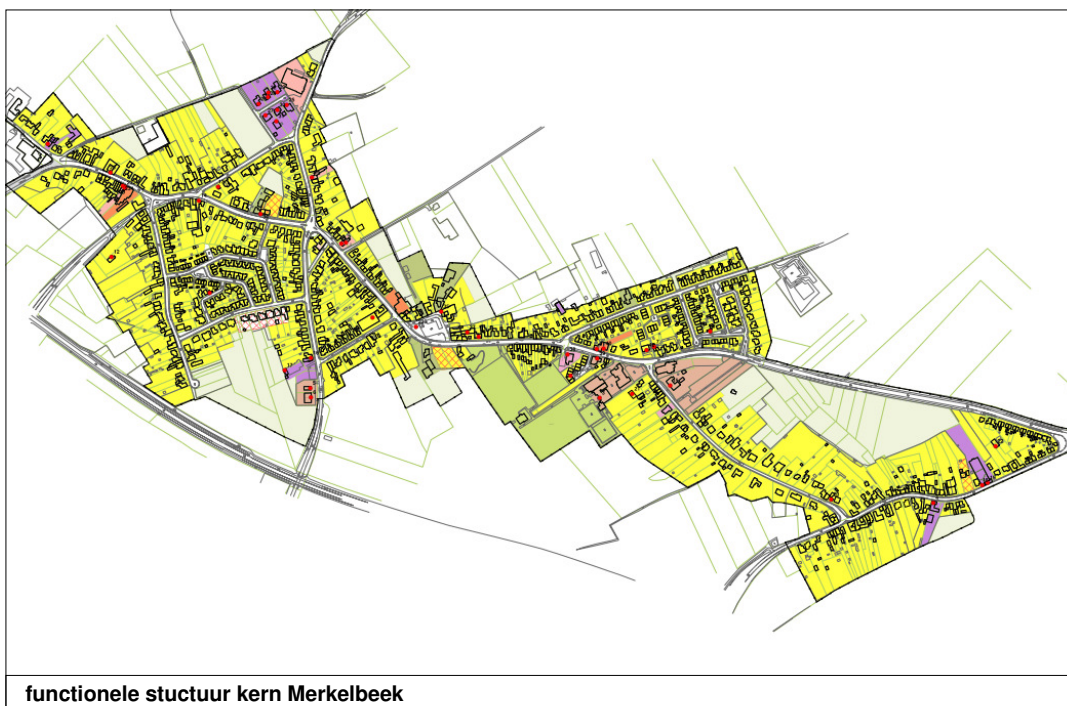
De kern Merkelbeek wordt ontsloten door de as Haagstraat, Houtstraat, Steenweg, Douve, Kerkstraat en Raadhuisstraat. De as is rechtstreeks aangesloten op de lokale ontsluitingsstructuur. Via Brunssum zijn de provinciale wegen N274 (Echterbaan) en N276 bereikbaar.

Bebouwingsstructuur

De bebouwingsstructuur van de kern Merkelbeek wordt bepaald door de bebouwing langs de hiervoor genoemde ontsluitingsas met uitzondering van de Raadhuisstraat. Vanuit de Kerkstraat gaat de lintbebouwing verder via de Wilmenweg en Monseigneur Mannensstraat/Haagdoornweg. De lintbebouwing bestaat uit afwisselende bebouwing met een hoge cultuurhistorische waarde (carrévormige bebouwing). De bebouwing in de linten heeft een grote differentiatie qua verschijningsvorm en architectuur, en is overwegend in twee bouwlagen met kap met een wisselend beeld van verspringende nokrichting en goothoogte. Aan de Kerkstraat is de bebouwing direct aan de straat gesitueerd zonder voortuin.

De meer complexgewijze bebouwing is gesitueerd ten zuiden van de Houtstraat/Steenweg alsmede ten noorden van de Kerkstraat/Raadhuisstraat. Deze bebouwing heeft een meer eenduidige uitstraling qua verschijningsvorm en bestaat overwegend uit 2 bouwlagen met kap, waarbij de nokrichting overwegend parallel aan de weg loopt.





2.4.3 Functionele structuur

Wonen

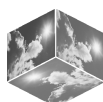
De kern Merkelbeek is overwegend een woonkern in combinatie met enkele andere functies, zoals voorzieningen. De woningen zijn uitsluitend grondgebonden. Appartementencomplexen komen niet voor binnen Merkelbeek. De grondgebonden woningen wisselen zich sterk af in de vorm van vrijstaande, halfvrijstaande (twee-aaneen) en geschakelde (aaneengebouwd) woningen. Ook zijn diverse voormalige agrarische bedrijven binnen de kern verbouwd tot woning(en).

Voorziening

De voorzieningen binnen de kern Merkelbeek zijn verspreid over de kern gelegen. Het betreffen enkele detailhandel-, horeca en maatschappelijke functies. Enigszins excentrisch in de kern liggen enkele maatschappelijke voorzieningen in de vorm van het gemeenschapshuis, de kerk, de bibliotheek in combinatie met een huisarts/fysiotherapie en de school, in combinatie met het sportcomplex.

Bedrijven

In Merkelbeek is sprake van enige concentratie van bedrijvigheid aan de Geerweien. Hier zijn 6 bedrijfskavels gelegen waar wonen en werken gecombineerd plaatsvindt. Verder zijn verspreid over de kern, aan de uitlopers van de diverse linten nog enkele bedrijven gelegen. Het betreffen allemaal bedrijven die passen binnen de woonomgeving en derhalve geen overlast voor hun omgeving vormen. Daarnaast zijn bij een aantal woningen aan-huis-gebonden activiteiten aanwezig.





Douve, Merkelbeek

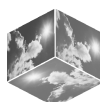


woningen Merkelbeek

Ook zijn er tussen de lintbebouwing enkele agrarische bedrijven gelegen, waaronder een concentratie van drie agrarische bedrijven aan de Douve. Bij deze bedrijven is nog sprake van beperkte agrarische bedrijfsactiviteiten. Het betreffen overwegend agrarische bedrijven die afbouwend zijn en waarvoor geen opvolging aanwezig is.

Recreatie en sport

Centraal in de kern Merkelbeek, ten zuiden van de lintbebouwing aan de Kerkstraat, is een sportcomplex gelegen. Dit complex aan de Clemensweg bestaat uit enkele sportvelden en tennisbanen met kleedlokalen in combinatie met een kantine. Deze sportvoorzieningen vormen samen met de aangrenzende maatschappelijke voorzieningen een cluster, waardoor sprake is van een concentratie van algemene voorzieningen die de leefbaarheid van de kern Merkelbeek op peil houdt en bevordert.





2.5 Kern Bingelrade

2.5.1 Ligging plangebied

De kern Bingelrade is in het westelijk gedeelte van de gemeente Onderbanken gelegen. Het bebouwingscluster Viel maakt onderdeel uit van deze kern. De kern, inclusief Viel, ligt ten noorden van de kern Merkelbeek en ten zuiden van de kern Jabeek. Aan de noord westelijke zijde sluit de kern aan op de (gemeentelijke) Kneijkuilerweg.

2.5.2 Ruimtelijke structuur

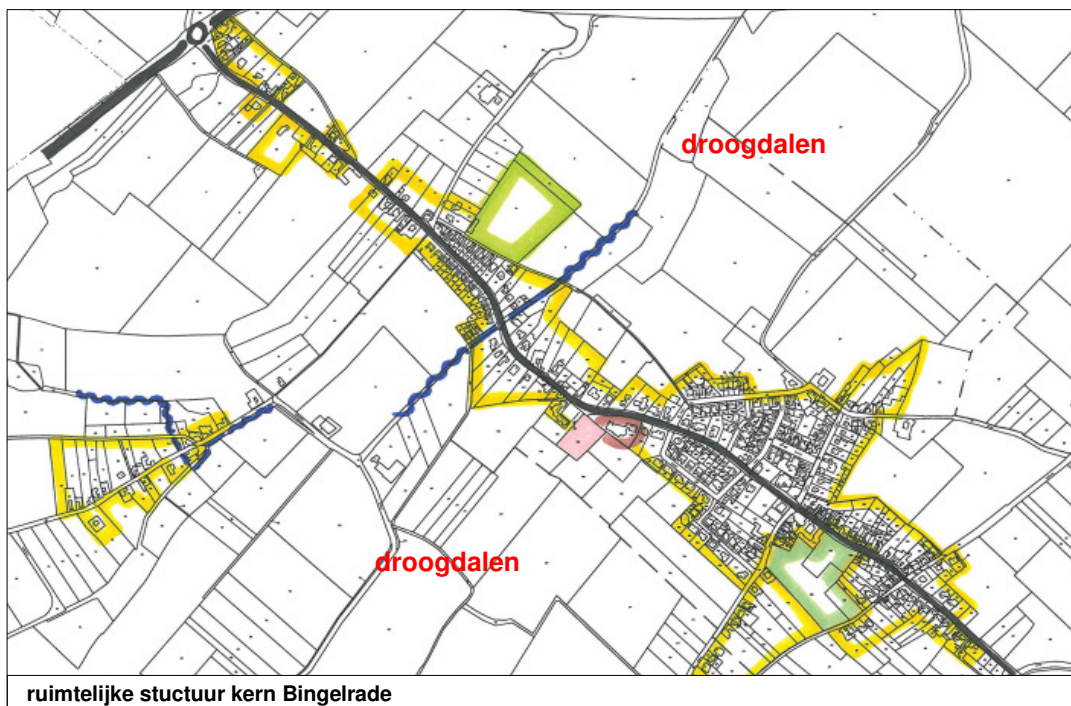
Landschap

Het landschap van het middengebied, waarvan de kern Bingelrade onderdeel uitmaakt, wordt gekenmerkt door het agrarische gebruik op de plateaus. Ten noorden en oosten van Bingelrade zijn enkele droogdalen gelegen die het plateau hier doorsnijden tot aan de kern zelf.

Groen en water

Ook in de kern Bingelrade zijn geen structurele groenvoorzieningen aanwezig. Wel vormt het open gebied tussen de Geerstraat, Maastrichterstraat en Dorpsstraat een karakteristiek (groen)element als onderdeel van de karakteristieke lintbebouwing aan de Dorpsstraat. Het betreft hier een weiland met enkele bomen. Tevens staat hier een, in verval geraakt, monumentaal bakhuisje. Het groen beperkt zich verder tot enkele plantsoenen dan wel groenelementen binnen de openbare ruimte. De onbebouwde diepe percelen van de lintbebouwing vormen samen met het aangrenzende buitengebied in combinatie met het (voormalige) sportcomplex aan de noordzijde de groene uitstraling van de kern.





Oppervlaktewater is niet aanwezig binnen de kern. Wel wordt de kern doorkruisd door de recent ontkuisde Quabeekgrub.

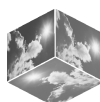
Verkeersstructuur

De ontsluitingsstructuur van de kern Bingelrade wordt gevormd door de Dorpsstraat. Het betreft de ontsluitingsweg waarlangs de huidige lintbebouwing is ontstaan. Deze weg sluit aan de noord westzijde aan op de Kneijkuilerweg, waardoor direct aangesloten wordt op de lokale ontsluitingsstructuur.

Bebouwingsstructuur

De bebouwingsstructuur van de kern Bingelrade wordt gekenmerkt door de lintbebouwing langs de Dorpsstraat, vanaf de Kneijkuilerweg en de kruising met de Maastrichterstraat. Deze lintbebouwing bestaat uit afwisselende bebouwing met een hoge cultuurhistorische waarde (carrévormige bebouwing). De bebouwing aan dit bebouwingslint heeft een grote differentiatie qua verschijningsvorm en architectuur, en is overwegend in twee bouwlagen met kap met een wisselend beeld van verspringende nokrichting en goothoogte. Daarbij is de bebouwing op diverse plaatsen direct aan de straat gesitueerd zonder voortuin, afgewisseld met bebouwing die verder terug gelegen is.

Ter hoogte van de Putstraat/Eindstraat alsmede aan De Keldersdaal is achter de lintbebouwing de bebouwing complexgewijs uitgebreid. Deze bebouwing dateert uit de periode 1960-1980 en jaren '90 van de vorige eeuw en bestaat overwegend uit bebouwing in twee bouwlagen met kap.





2.5.3 Functionele structuur

Wonen

De kern Bingelrade is net zoals de kern Merkelbeek overwegend een woonkern in combinatie met een beperkt aantal andere functies, zoals voorzieningen (school, gemeenschapshuis, kerk). De woningen zijn uitsluitend grondgebonden. Appartementencomplexen komen niet voor binnen Bingelrade vanwege de kleinschaligheid van de kern, uitgezonderd enkele duplexwoningen. De grondgebonden woningen wisselen zich sterk af in de vorm van vrijstaande, halfvrijstaande (twee-aaneen) en geschakelde (aaneengebouwd) woningen. Ook zijn diverse voormalige agrarische bedrijven binnen de kern verbouwd tot woning(en).

Voorzieningen

Verspreid over de kern, tussen de lintbebouwing, is maar een beperkt aantal voorzieningen gelegen. Het voorzieningenniveau beperkt zich hier tot enkele maatschappelijke en dienstverlenende voorzieningen, zoals de kerk, gemeenschapshuis, school en begraafplaats.

Bedrijven

In de kern Bingelrade is het aantal bedrijven beperkt tot twee. Het ene bedrijf is gelegen aan de entree van het dorp aan de Eindstraat. Het andere bedrijf ligt aan de andere zijde, nabij de Kneijkuilerweg, achter de lintbebouwing van de Dorpsstraat. Tevens is sprake van aan huis gebonden activiteiten bij een aantal woningen binnen de kern. Tevens ligt aan de oostzijde van de kern, aan de entree van de Dorpsstraat, een voormalig agrarisch bedrijf dat momenteel in gebruik is als paardenhouderij. De bij dit bedrijf behorende gronden, aan de achterzijde van de bebouwing aan de Dorpsstraat, zijn als zodanig in gebruik en dienen betrokken te worden in onderhavig bestemmingsplan.





maatschappelijke voorzieningen Bingelrade



woningen Bingelrade

Recreatie en sport

Ten noorden van de lintbebouwing is een voormalig sportcomplex bestaande uit een voetbalveld met beperkte trainingsfaciliteiten gelegen. Door het teruglopende ledenaantal wordt dit sportcomplex niet meer gebruikt. Momenteel wordt gekeken naar hergebruik van dit complex en welke functies hier passen.





Luchtfoto kern Jabeek

2.6 Kern Jabeek

2.6.1 Ligging plangebied

De kern Jabeek is in het noord westelijk gedeelte van de gemeente Onderbanken gelegen. Deze kern ligt ten noorden van de kern Bingelrade en ten zuiden van het beekdal van de Roode beek. De kern wordt aan de zuidzijde direct ontsloten door de Kneijkuilerweg.

2.6.2 Ruimtelijke structuur

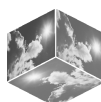
Landschap

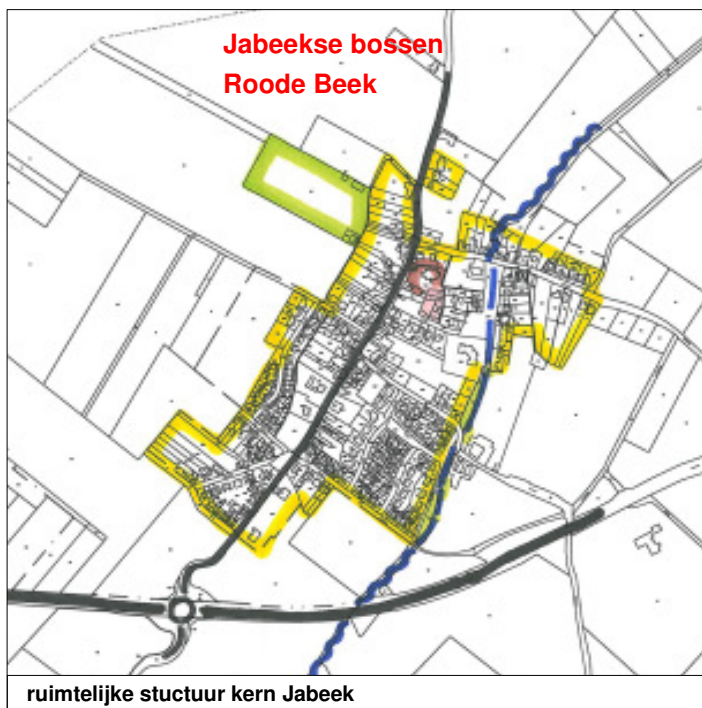
Het landschap rondom de kern Jabeek wordt gekenmerkt door de agrarische gronden op de plateaus. Een uitzondering hierop zijn de gronden aan de noordzijde die onderdeel uitmaken van het beekdal van de Roode Beek. Deze gronden zijn sterk bebost en maken onderdeel uit van het natuurgebied Jabeekse Bossen.

Groen en water

Tussen de bestaande bebouwing van Jabeek komen geen groenelementen voor. Aan de oostzijde wordt de kern wel begrensd door de Quabeeksgrub. Deze beek geeft de kern aan deze zijde een groene uitstraling. Het groen beperkt zich verder tot enkele plantsoenen dan wel groenelementen binnen de openbare ruimte. De onbebouwde diepe percelen aan de randen van de bebouwing vormen samen met het aangrenzende buitengebied in combinatie met het sportcomplex aan de noord oostzijde de groene uitstraling van de kern.

Oppervlaktewater is aanwezig in de vorm van de recent ontkuisde Quabeeksgrub binnen de kern.





Verkeersstructuur

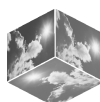
De ontsluiting van de kern Jabbeek wordt gevormd door de Wiegelerweg, Dorpstraat, Susterselerweg in combinatie met de Etzenraderstraat. De verbinding Wiegelerweg, Dorpstraat, Susterselerweg sluit aan de zuidzijde van de kern aan op de lokale ontsluitingsstructuur, zijnde de Kneijkuilerweg.

Bebouwingsstructuur

De kern Jabbeek is historisch ontstaan op de kruising van de Dorpstraat met de Etzenraderstraat. De lintbebouwing langs de Dorpstraat en de Etzenraderstraat is hier de verdere uitloper van. De bebouwing heeft hier een sterke historische uitstraling en een grote differentiatie qua verschijningsvorm en architectuur. De bebouwing bestaat overwegend uit twee bouwlagen met kap met een wisselend beeld van verspringende nokrichting en goothoogte. Daarbij is de bebouwing op diverse plaatsen direct aan de straat gesitueerd zonder voortuin.

Tussen de Dorpstraat en de Quabeekgrub is de ruimte ingevuld met een complexgewijze uitbreiding. Tevens is het plan in de Dreef, parallel aan de Dorpstraat, gerealiseerd bestaande uit bebouwing in de vorm van woningen. De bebouwing heeft een uniforme uitstraling en bestaat overwegend uit twee bouwlagen met kap.

De kern Jabbeek heeft, in tegenstelling tot de kernen Merkelbeek en Bingelrade, een compact ruimtebeslag. De andere twee kernen zijn, als gevolg van de lintbebouwing, meer uitgestrekt.





2.6.3 Functionele structuur

Wonen

De kern Jabeek is net zoals de overige kernen overwegend een woonkern. De woningen zijn uitsluitend grondgebonden. Appartementencomplexen komen niet voor binnen Jabeek vanwege de kleinschaligheid van de kern, uitgezonderd enkele duplexwoningen. De grondgebonden woningen wisselen zich sterk af in de vorm van vrijstaande, halfvrijstaande (twee-aaneen) en geschakelde (aaneengebouwd) woningen. Ook zijn diverse voormalige agrarische bedrijven binnen de kern verbouwd tot woning(en).

Voorzieningen

Binnen de kern Jabeek komt maar een beperkt aantal voorzieningen voor. Deze beperken zich tot enkele maatschappelijke en dienstverlenende voorzieningen. Deze zijn overwegend centraal in de kern gesitueerd.

Bedrijven

De kern Jabeek is van oudsher een agrarische kern. Enkele agrarische bedrijven zijn hiervan nog overgebleven. Echter de agrarische bedrijfsactiviteiten zijn van beperkte omvang. Overige bedrijvigheid komt in deze kern niet voor met uitzondering van een schildersbedrijf met opslag bij het sportpark en aan huis gebonden activiteiten bij enkele woningen.

Recreatie en sport

Ook in de kern Jabeek is een sportcomplex met beperkte trainingsfaciliteiten aanwezig. Tevens maakt een jeugdhonk hier onderdeel van uit.



2.7 Vigerende bouwtitels

Naast de hiervoor beschreven ruimtelijke en functionele structuur alsmede de beoogde structuur per kern (paragraaf 2.8) zijn er op basis van de thans vigerende bestemmingsplannen tussen de bestaande bebouwing van de kernen nog plekken aanwezig met een geldende bouwtitel waar nog één of meerdere woningen gebouwd kunnen worden. Deze bouwtitels zijn tot op heden bij iedere actualisatie overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan.

In de afgelopen planperiode is een aantal woningen op basis van de vigerende bouwtitels gerealiseerd en kan derhalve worden aangemerkt als bestaande situatie. In andere gevallen is dit niet het geval en is de bouwtitel nog vigerend. Het betreft de volgende locaties.

Vigerende bouwtitels	Aantal woningen
Kern Schinveld	
Schinveld, sectie B, 3866, Bouwbergstraat tussen 60 en 66	1 woning
Schinveld, sectie B, 4212, Schoolstraat	2 woning
Schinveld sectie A, 5864, Broekstraat tussen 45 en 51	1 woning
Schinveld, sectie A, 4497 en 4498, Brunsummerstraat tussen 13 en 21	2 woningen
Schinveld, sectie A, 6249 (ged.) en 6352, Burg. Boschstraat naast 63	1 woning
Schinveld, sectie A, 5105 (ged.), Einderstraat tussen 7 en 11	1 woning
Schinveld, sectie B, 5896 (ged.), Bouwbergstraat naast 4	geen*
Schinveld, sectie A, 6072, Jabeekerstraat tussen 7 en 11	1 woning
Schinveld, sectie A, 6088 (ged.), Jabeekerstraat naast 19	5 woningen
Schinveld, sectie B, 6056, Julianastraat tussen 30 en 32	1 woning
Schinveld, sectie B, 4933, Julianastraat tussen 22 en 26, en Emmastraat tussen 17 en 21	2 woningen
Schinveld, sectie B, 4830, Kloosterlaan tussen 42 en 44	1 woning
Schinveld, sectie B, 4518, Mariabergstraat tussen 12 en 16	1 woning
Schinveld, sectie B, 5847 Past. Brounsstraat tussen 49 en 51	1 woning
Schinveld, sectie B, 5792 Past. Brounsstraat tussen 49 en 51	1 woning
Schinveld, sectie B, 5785, Schoolstraat tussen 1 en 7	1 woning
Schinveld, sectie A, 5467 (gedeeltelijk), Van Bronsfeltstraat	1 woning
Schinveld, sectie A, 6172 (gedeeltelijk), Pres. Rooseveltstraat tussen 18 en 20	2 woningen
Schinveld, sectie A, 5407 (gedeeltelijk), Ter Hallen naast 14	1 woning
5 kavels aan de Belboom (nrs. 6 – 7 – 11 – 40 – 47)	5 woningen
Totaal aantal woningen Schinveld	31 woningen
Kern Merkelbeek	
Merkelbeek, sectie C, 1030 (gedeeltelijk), Mgr. Mannensstraat tussen 41a en 45	1 woning
Merkelbeek, sectie C, 1529, Amstenraderweg naast 32	1 woning
Totaal aantal woningen Merkelbeek	2 woningen



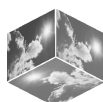
Vigerende bouwtitels	Aantal woningen
Kern Bingelrade	
Bingelrade, sectie B, 1752 (gedeeltelijk), Geerstraat tussen 21 en 25	1 woning
Bingelrade, sectie B, 1710 (gedeeltelijk), Keldersdaal naast 4	1 woning
Bingelrade, sectie C, 409 (gedeeltelijk), Maastrichterstraat tussen 11 en 15	1 woning
Bingelrade, sectie B, 1839, Hoek Dorpsstraat/Raath	1 woning
Totaal aantal woningen Bingelrade	4 woningen
Kern Jabeek	
Jabeek, sectie A, 2007, Eindstraat naast 6	2 woningen
Jabeek, sectie A, nr. 2101, Etzenraderstraat 2	herbouw
Jabeek, sectie A, 2248, In de Dreef 19	1 woning
Jabeek, sectie A, 2234/ 2235, Steegweg naast 4	2 woning
Totaal aantal woningen Jabeek	5 woningen

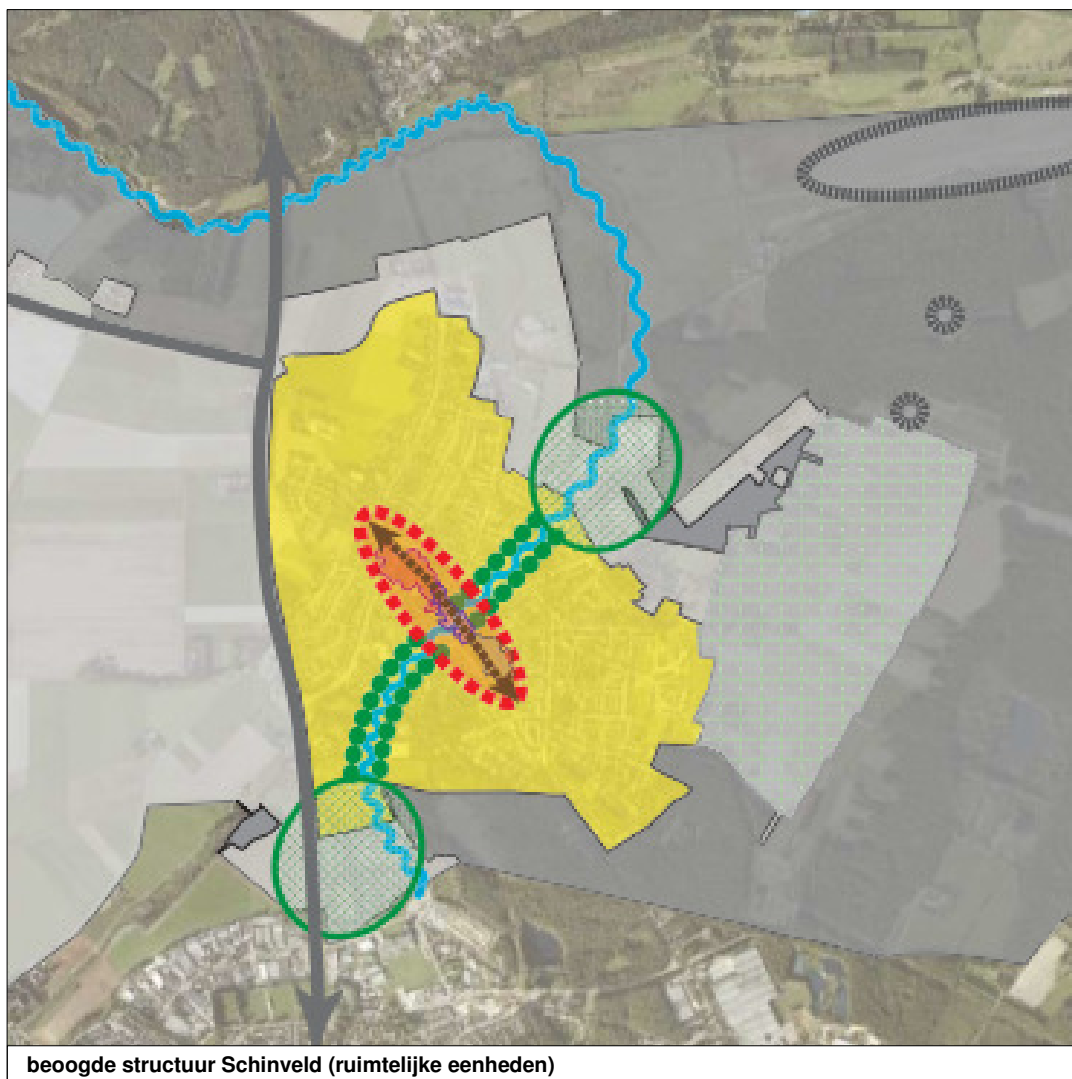
* De bouwtitel 'Schinveld, sectie B, 5896 (ged.), Bouwbergstraat naast 4' is naar aanleiding van een zienswijze komen te vervallen.

In het kader van de vastgestelde notitie 'nadere beleidsuitgangspunten bestemmingsplan woonkernen 2013' en het daarbij aangenomen amendement (raadsbesluit d.d. 21 juni 2012) worden deze vigerende bouwtitels in het kader van de actualisering van de bestemmingsplannen voor de kernen in onderhavig bestemmingsplan wederom meegenomen voor de komende planperiode (10 jaar). Dit houdt in dat deze bouwtitels na het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan nog ingevuld kunnen worden. Wel zal gedurende de planperiode nader overleg met de eigenaren over de bouwtitels plaats vinden om te bezien of het weg bestemmen van de bouwtitels tegen een financiële vergoeding aan de orde kan zijn.

Of de bouwtitels bij de volgende planperiode (na 2023) in stand blijven, is een bevoegdheid van de raad die op dat moment zitting heeft.

De eigenaren zijn op 8 december 2011 aangeschreven en in kennis gesteld van het voornemen om de bouwtitels weg te bestemming. Dit standpunt is echter herzien door het aangenomen amendement (raadsbesluit d.d. 21 juni 2012). De eigenaren hebben in voldoende mate kennis kunnen nemen van het beleid met betrekking tot het weg bestemmen van de bouwtitels. Naar de toekomst toe is daarmee voldoende grondslag gecreëerd om de bouwtitels, indien deze niet geëffectueerd zijn en in overleg met de betreffende eigenaar, na een nader te bepalen periode te laten vervallen. Dit dient te gebeuren met een separate herziening van onderhavig bestemmingsplan voor de betreffende locaties van de dan resterende bouwtitels.





2.8 Beoogde structuur Schinveld

2.8.1 Inleiding

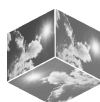
Op basis van de hiervoor beschreven ruimtelijke en functionele structuur kan de kern Schinveld verdeeld worden in de volgende ruimtelijke eenheden:

- voorzieningen;as;
- recreatieas;
- concentratiepunt Noord en Zuid;
- woongebieden.

Deze ruimtelijke eenheden worden hierna op basis van hun ruimtelijke kenmerken beschreven.

2.8.2 Voorzieningen;as

De voorzieningen;as betreft enerzijds het kerngebied met uitloopgebied en anderzijds een cluster van maatschappelijke voorzieningen. Het kerngebied bestaat uit de bebouwing aan weerszijden van de Beekstaat, de Bleekplaats en een gedeelte van de Kloosterlaan (t/m nr. 8 even) waar een grote differentiatie aan functies aanwezig is. Ter plaatse van de hui-



dige Rabobank en het gezondheidscentrum is een verdere versterking van het kerngebied beoogd op basis van het masterplan Schinveld. Dit masterplan zal waar mogelijk doorvertaald worden in onderhavig bestemmingsplan voor zover de locaties en het (woningbouw)programma bekend is.

Het overloopgebied heeft betrekking op de bebouwing aan het Wilhelminaplein en de Kloosterlaan tot en met nummer 10. Ook hier is een diversiteit aan functies aanwezig.

In het verlengde van het kerngebied is aan de Kloosterlaan een cluster van maatschappelijke voorzieningen gelegen. Deze cluster bestaat uit het gemeentehuis, het voormalige gemeenschapshuis, de kinderdagopvang, de peuterspeelzaal, de bibliotheek, de gymzaal en het zwembad, alsmede de school aan de Schoolstraat. Deze cluster wordt, met uitzondering van het gemeentehuis, eveneens op basis van het masterplan Schinveld herontwikkeld en versterkt (Brede Maatschappelijke Voorziening).

2.8.3 Recreatieas

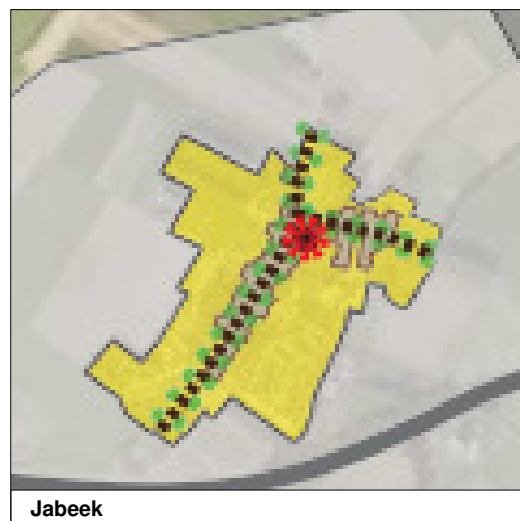
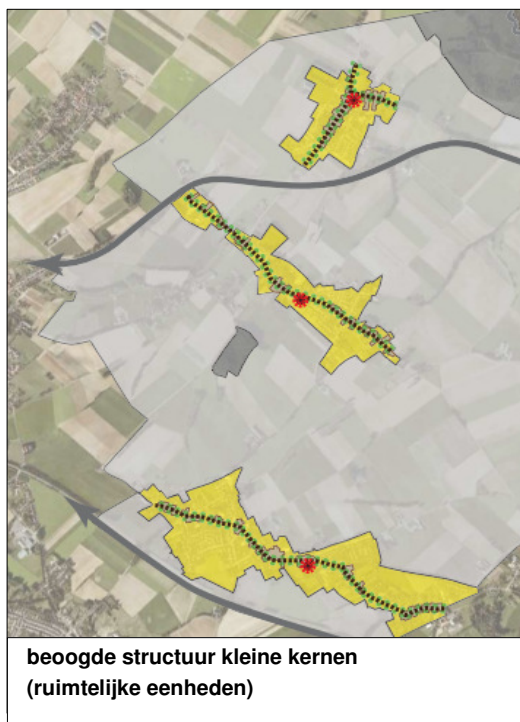
De zogenaamde recreatieas is de verbinding tussen de nieuwe visvijver aan de noordzijde van Schinveld en het Burgemeester Adamssportpark met de Schinvelder Hoeve aan de zuidzijde van Schinveld. Deze as bestaat uit de eerstelijns bebouwing langs de Putbergstraat en de A Ge Water. Deze as dankt zijn bijzondere karakter aan de recent uitgevoerde ontkenning van de Roode Beek.

2.8.4 Concentratiepunt Noord en Zuid

Het concentratiepunt aan de noordzijde betreft de visvijver en omgeving. Hier is sprake van een zekere concentratie van recreatieve voorzieningen. Het betreft de visvijver met een horecavoorziening en een VVV steunpunt, maar ook de ter plaatse gevestigde paardendressuurinrichting met horecavoorziening, hondensportterrein en bungalowpark/camping. Dit gebied kan verder versterkt worden en als opvang-/startpunt fungeren voor de aangrenzende natuurgebieden (Schinveldse bossen, Roode Beek).

Aan de zuidzijde bestaat het concentratiepunt uit het Burgemeester Adamssportpark, de Schinvelder Hoeve (hotel/restaurant/feestzaal/partijcentrum) en de aangrenzende, natuurlijk ingerichte, waterbuffers. Het betreffen op zich zelf staande functies. Met name het sportcomplex voorziet in de facilitering van de sportvoorzieningen. Tevens is deze locatie aangemerkt als evenemententerrein. Ook voor dit gebied geldt dat het verder versterkt kan worden. Tevens kan het ook dienen als opvang/startpunt voor het aangrenzende natuurgebied (verbinding naar het Schutterspark en de Brunsummerheide).





2.8.5 Woongebieden

Het overige deel van Schinveld wordt gekenmerkt door de zogenaamde woongebieden. In deze woongebieden staat de woonfunctie voorop. Incidenteel komen hier andere functies voor, zoals detailhandel, dienstverlening, kantoren en bedrijven. Echter deze zijn van oudsher hier aanwezig en worden dan ook als zodanig in de woonomgeving gerespecteerd.

Aanvullende functies, behoudens activiteiten aan huis, worden hier niet wenselijk geacht gezien de concentratiegedachte in het kerngebied met overloopgebied en aan de recreatieveas.

2.9 Beoogde structuur kleine kernen

2.9.1 Inleiding

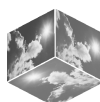
De ruimtelijke opbouw van de drie kleine kernen is identiek. Voor deze kernen worden de volgende ruimtelijke eenheden onderscheiden:

- concentratiepunt van functies;
- as/lintbebouwing;
- woongebieden.

Deze ruimtelijke eenheden worden hierna op basis van hun ruimtelijke kenmerken beschreven.

2.9.2 Concentratiepunt van functies

Om de leefbaarheid van de kleine kernen te waarborgen, nu en in de toekomst, is het wenselijk dat er gestreefd wordt naar een concentratiepunt van functies per kern. Door de concentratie van verschillende functies (detailhandel, dienstverlening, horeca, maatschap-



pelijk) wordt het draagvlak en exploitatie versterkt respectievelijk rendabel. Er wordt hiermee beoogd om te voorzien in de eerste behoefte waardoor de leefbaarheid van de afzonderlijke kernen wordt versterkt.

2.9.3 As/lintbebouwing

De kleine kernen zijn van oudsher ontstaan direct langs het historische wegenpatroon. Deze historische lintbebouwing is per kern nog duidelijk herkenbaar. Voor Merkelbeek betreft het de as Haagstraat – Plein – Houtstraat – Steenweg – Douve – Kerkstraat – Wilmenweg – Monseigneur Mannenstraat. In Bingelrade bestaat de as uit de totale Dorpsstraat, vanaf de Kneijkuilerweg tot aan de Grachtweg. De as in Jabeek wordt gevormd door Dorpsstraat – Etzenraderstraat – Maar (gedeeltelijk). Deze assen met lintbebouwing worden gekenmerkt door de aangrenzende monumentale en cultuurhistorische waardevolle gebouwen alsmede door karakteristieke panden. Deze bebouwing geeft een gedifferentieerd beeld qua verschijningsvorm, gevelindeling, goothoogte en kapvorm.

In het verleden waren aan deze assen in de kleine kernen diverse functies gevestigd. In de loop der tijd zijn deze functies meer en meer verdwenen en vervangen door de woonfunctie. Voor de leefbaarheid en de uitstraling van de kernen is het wenselijk dat er mogelijkheden voor de vestiging van functies worden geboden om daarmee de kernen te verlevendigen.

2.9.4 Woongebieden

Aansluitend aan de assen met lintbebouwing zijn in de loop der tijd de meer complexgewijze uitbreidingen van deze kernen gerealiseerd. Deze uitbreidingen hebben overwegend een woonfunctie en zijn als zodanig ook ruimtelijk ingericht. Aanvullende functies, behoudens activiteiten aan huis, worden hier niet wenselijk geacht. De voorkeur gaat hierbij uit van de vestiging van functies aan de hiervoor beschreven assen met lintbebouwing.

2.10 Nieuwe ontwikkelingen

Nieuwe woningbouwontwikkelingen zijn binnen de kernen van de gemeente Onderbanken niet voorzien behoudens locaties die opgenomen worden in het actuele woningbouwprogramma. Dit is inclusief het masterplan Schinveld. Aangezien het woningbouwprogramma geactualiseerd wordt zijn deze locaties onvoldoende concreet om te worden doorvertaald in dit bestemmingsplan. Mocht duidelijk zijn welke locaties het betreft dan zullen de ontwikkelingen voor deze locaties alsnog in de ontwerpfase worden meegenomen of zullen door middel van een afzonderlijke planologische procedure (omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan, herziening bestemmingsplan) mogelijk worden gemaakt.





weggedeelte N274 waarop reconstructie betrekking heeft

Voetbalveld Bingelrade

Momenteel worden de mogelijkheden onderzocht voor de bouw van een nieuwe school. Enerzijds is hiervoor de huidige locatie in Bingelrade in beeld en anderzijds het sportcomplex aan de Quabeeksweg te Bingelrade. Voor de huidige locatie is derhalve een ruim bouwvlak opgenomen en voor het sportcomplex (behoudens de bestaande bebouwing inclusief terras) een wijzigingsbevoegdheid om de bestemming 'Sport' te kunnen wijzigen naar de bestemming 'Maatschappelijk'.

Reconstructie N274

Tussen de kern van Brunssum en de grens met Duitsland in de gemeente Onderbanken loopt de provinciale weg N274. Ter hoogte van de kern Schinveld is de provincie Limburg voornemens de N274 te reconstrueren ten behoeve van de doorstroming van gemotoriseerd verkeer en de veiligheid van overstekend (brom)fietsverkeer als gevolg van de aansluiting op de Buitenring Parkstad Limburg. Op grond van de vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Woonkernen' van de gemeente Onderbanken is de gewenste reconstructie qua noodzakelijk ruimtebeslag niet zondermeer mogelijk. Gezien een aantal onzekerheden op dit moment (met name met betrekking tot het noodzakelijke ruimtebeslag) is het nu nog te prematuur om deze beoogde reconstructie van de N274 mee te nemen in onderhavig bestemmingsplan. Om de reconstructie van de N274 planologisch mogelijk te maken zal te zijner tijd een afzonderlijke procedure doorlopen worden.



3 Beleid

3.1 Planologische kader

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Hierna worden in het kort de voornaamste zaken uit het, voor de kernen, relevante (inter)nationale, provinciale en regionale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Onderbanken zelf. Sommige beleidsstukken zijn op meerdere terreinen van toepassing.

3.2 Rijksbeleid en Europees beleid

Op nationaal niveau is naast het beleid dat direct door de rijksoverheid wordt geformuleerd, ook het beleid dat vanuit de Europese Unie aan ons land wordt opgelegd, van toepassing. Het relevante Rijks- en Europees beleid is vervat in:

- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012);
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011);
- Modernisering Monumentenzorg (2009);
- Verdrag van Malta (1992);
- Natura 2000 (2006);
- Nationaal Waterplan (2009).

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze nieuwe structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) speelt in op de volgende ontwikkelingen en uitdagingen:

- de veranderende behoefte aan wonen en werken;
- de mobiliteit van personen;
- economische positie tussen de tien meest concurrerende landen vasthouden voornamelijk in de sectoren logistiek, water, hightech, creatieve industrie, chemie en voedsel en tuinbouw;
- de bijzondere waarden (compacte steden omringd door open en natuurrijk landelijk gebied, cultuurhistorie en natuur) koesteren en versterken;
- waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoetwater in verband met de klimaatverandering en stedelijke ontwikkeling;
- aandeel duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie moet worden vergroot;
- deregulering.

Om goed op deze ontwikkelingen en eisen in te spelen is een beleid nodig dat toekomstbestendig is en de gebruiker ruimte geeft. Dit vraagt een grondige actualisatie van de bestaande beleidsnota's voor ruimte en mobiliteit. De structuurvisie voorziet hierin door overheden, burgers en bedrijven de ruimte te geven om oplossingen te creëren.



Het Rijk gaat zich meer richten op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van belangen voor Nederland als geheel. Het Rijk ziet verder toe op de deregulering waarmee jaarlijks vele miljoenen euro's kunnen worden bespaard.

De provincies en gemeenten zullen afspraken maken over verstedelijking, groene ruimte en landschap. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Echter in Parkstad is sprake van krimp dan wel negatieve natuurlijke groei.

Het Rijk verbindt ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit en zet de gebruikers centraal. Het zijn bewoners, ondernemers, reizigers en verladers die Nederland sterk maken. Provincies en gemeenten krijgen de ruimte zelf maatwerk te leveren. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Hiertoe zijn voor de middellange termijn (2028) drie doelen gesteld:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

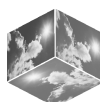
Concurrentiekracht

Nederland wil in 2040 tot de top 10 van de meest concurrerende economieën van de wereld behoren. Van belang daarvoor is een kwalitatief hoogwaardig vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dat betekent onder meer dat moet worden ingezet op sterke stedelijke regio's, optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met het buitenland.

Belangrijke innovatieve economische sectoren voor Nederland zijn onder meer: Water, Agro & Food, High Tech Systemen en Materialen, Life Sciences & Health, Chemie, Energie, Logistiek en Creatieve Industrie.

Bereikbaarheid

Het mobiliteitssysteem moet robuust en samenhangend worden (waaronder knooppuntontwikkeling), meer keuzemogelijkheden bieden en voldoende capaciteit hebben om de groei van de mobiliteit op de middellange (2028) en lange termijn (2040) op te vangen. Daarbij moet worden gekozen voor een integrale benadering die de mobiliteitsgroei in samenhang met ruimtelijke ontwikkeling faciliteert. De ambitie is dat gebruikers in 2040 beschikken over optimale ketenmobiliteit door een goede verbinding van de verschillende mobiliteitsnetwerken via multimodale knooppunten (voor personen en goederen) en door een goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.



Leefbaarheid en veiligheid

De ruimtelijke verschillen in Nederland nemen toe onder invloed van urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening. Deze toenemende regionale verschillen hebben consequenties voor de verstedelijking in Nederland. Vraag en aanbod van woningen, bedrijventerreinen en kantoren zijn daardoor niet overal in evenwicht (kwantitatief en kwalitatief). De ambitie voor 2040 is dat woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformatie en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

Voorts is het nodig onze bijzondere waarden en internationaal onderscheidende kwaliteiten te koesteren en te versterken, hetgeen vraagt om de borging van natuurwaarden, biodiversiteit, cultuurhistorische waarden en een goede milieukwaliteit. De ambitie voor 2040 is het bieden van een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit, zowel in stedelijk als landelijk gebied. Belangrijke onderdelen daarvan zijn ook een blijvende bescherming tegen extreme weersomstandigheden en overstromingen alsmede het voorzien in voldoende zoetwater in droge perioden.

Op basis van voorgaande doelstellingen zijn vervolgens 13 nationale belangen benoemd. Hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen. Dit heeft als gevolg dat het Rijk in gebieden of projecten een gebieds- of projectspecifieke afweging zal maken. Indien nodig maakt het Rijk duidelijk welke nationale belangen voorgaan. Voor onderhavig bestemmingsplan zijn van belang:

- verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
- zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Onderhavig bestemmingsplan betreft een conserverend plan waarin geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, waarbij het belang van het Rijk in het geding is. Bovendien voorziet de SVIR niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Wel worden de sectorale aspecten expliciet in het kader van dit bestemmingsplan beschouwd (hoofdstuk 4, 5 en 6). Verder heeft een transparante en zorgvuldige belangenafweging bij de toekenning van de bestemmingen plaats gevonden op basis van de vigerende regelingen. Dit houdt in dat voor het vaststellen van bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' geen beperkingen vanuit de SVIR gelden.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De hiervoor beschreven SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.



Met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening geeft het Rijk algemene regels voor bestemmingsplannen. Doel van dit Besluit is bepaalde onderwerpen uit de SVIR te verwijderen.

Sinds de inwerkingtreding per 1 juli 2008 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn instrumenten zoals een planologische kernbeslissing (pkb) en concrete beleidsbeslissingen (cbb) niet meer beschikbaar.

Middels het Barro worden voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gesteld ten behoeve van de verwerking in bestemmingsplannen. In het SVIR is aangegeven wat het nationale belang is van het stellen van regels voor deze onderwerpen. Het Barro stelt in eerste instantie regels voor het project Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, defensie en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Op een later moment zal het besluit worden aangevuld met andere onderwerpen uit de SVIR.

De meeste onderwerpen waarvoor in het Barro regels zijn gesteld, zijn alleen van toepassing voor een bestemmingsplan dat na inwerkingtreding van het Barro van kracht wordt. Een dergelijk bestemmingsplan zal dan wel voor het eerst een nieuwe ontwikkeling of nieuwe bebouwing mogelijk moeten maken (zogenoemde nieuw-nieuwbepalingen).

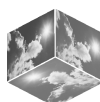
De algemene regels in het Barro hebben vooral een conserverend/beschermend karakter waardoor geformuleerde nationale belangen niet belemmerd worden door ontwikkelingen die middels bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt. Voor een aantal onderwerpen geeft het Barro de opdracht dan wel de mogelijkheid aan provincies om bij provinciale verordening regels te stellen.

Onderhavig bestemmingsplan betreft een conserverend plan waarin geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt. Bovendien voorziet het Barro niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het vaststellen van bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' geen beperkingen vanuit het Barro gelden.

3.2.3 Modernisering Monumentenzorg

Belangrijke doelen van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) zijn het stimuleren en ondersteunen van gebiedsgericht werken, het belang van cultuurhistorie laten meewegen in de ruimtelijke ordening, het formuleren van een visie op erfgoed en het verminderen van de administratieve lastendruk. Een concrete uitwerking is onder andere de (in ontwikkeling zijnde) Rijksstructuurvisie Cultureel Erfgoed.

Het ministerie van OC&W heeft in 2009 de beleidsbrief MoMo opgesteld. De beleidsbrief geeft de nieuwe visie op de monumentenzorg weer. In november 2009 stemde de Tweede Kamer hiermee in.



De modernisering monumentenzorg is gebaseerd op 3 pijlers:

Pijler 1: Cultuurhistorische belangen meewegen in ruimtelijke ordening.

Hierbij vindt een verschuiving plaats van objectgerichte bescherming naar een gebiedsgerichte aanpak. De omgeving van het monument gaat een belangrijkere rol spelen.

Pijler 2: Krachtiger en eenvoudiger regelgeving.

Minder, kortere en eenvoudigere procedures, afstand tussen expert en leek kleiner, meer vrijheid en keuzemogelijkheden voor monumenteneigenaren.

Pijler 3: Bevorderen van herbestemmingen.

Historische gebouwen, complexen, terreinen en landschappen kunnen hun functie en daarmee hun gebruik verliezen. Dit kan leiden tot verval waardoor belangrijke cultuurhistorische waarden verloren gaan. Het toekennen van een andere bestemming kan bijdragen aan het behoud. Eigenaren kunnen hiervoor subsidie krijgen, zowel voor het onderzoeken van de mogelijkheden voor een nieuwe bestemming als voor het wind- en waterdicht houden van de monumenten tijdens de ontwikkeling.

Concreet heeft de modernisering geleid tot aanpassing van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) per 1 januari 2012, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Visie erfgoed en ruimte, de afbouw van aanwijzing beschermde stads- en dorpsgezichten en, misschien wel het belangrijkste: een verandering in de manier van denken: cultureel erfgoed als belangrijke factor en kans in ruimtelijke ontwikkelingen.

Het is dus essentieel dat ruimtelijke ordening en erfgoed elkaar in een vroeg stadium van het plantraject vinden. De stedenbouwkundige zal zich bewust moeten zijn van de cultuurhistorische waarden en deze meenemen in de planvorming.

In dat kader worden de binnen de kernen aanwezige cultuurhistorische waarden in voldoende mate beschermd door de Monumentenwet 1988 en de op handen zijnde actualisatie van de welstandsnota (zie ook paragraaf 4).

3.2.4 Verdrag van Malta

Het Verdrag van Malta, ook wel de Conventie van Valletta genoemd, is een Europees verdrag dat in 1992 is ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Het verdrag is er op gericht het bodemarchief beter te beschermen. Het bodemarchief bestaat uit alle archeologische waarden die zich in de grond bevinden, zoals gebruiksvoorwerpen, grafvelden en nederzettingen. Deze archeologische waarden dienen op een integrale wijze beschermd te worden, waarbij de volgende drie principes gelden:

- Tijdig rekening houden met eventuele aanwezigheid van archeologische waarden.
- Het is belangrijk dat bij de ruimtelijke inrichting van een gebied tijdig rekening gehouden wordt met mogelijk aanwezige archeologische resten. Daarom dient voorafgaand aan een nieuwe ontwikkeling onderzoek plaats te vinden naar archeologische waarden in de bodem van het plangebied. Hierdoor kunnen tijdig archeologievriendelijke alternatieven gezocht worden en wordt tevens een stukje onzekerheid tijdens de bouw van de ontwikkelin-



gen weggenomen, doordat vooraf duidelijk is of er al dan niet archeologische resten in de bodem te verwachten zijn.

- **Behoud in situ.**

Er wordt naar gestreefd archeologische waarden op de plaats zelf te bewaren (behoud in situ). In de bodem blijven de resten immers goed geconserveerd. Indien mogelijk worden de resten ingepast in de ontwikkeling, zodat ze tastbaar en goed zichtbaar blijven.

- **Verstoorder betaalt.**

Degene die verantwoordelijk is voor het verstoren van de grond dient te betalen voor het doen van opgravingen en het documenteren van archeologische waarden, wanneer behoud in situ niet mogelijk is.

Het verdrag is vertaald in de Monumentenwet. Ook kan het verdrag worden teruggevonden in onder andere de Ontgrondingswet. Het is dan ook belangrijk dat de ontwikkelingen in het plangebied conform het verdrag zijn, en daarmee dan ook conform de wet.

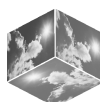
Aangezien dit bestemmingsplan de actualisatie betreft van verouderde bestemmingsplannen en nieuwe ontwikkelingen niet direct (alleen via wijziging of met een omgevingsvergunning) worden mogelijk gemaakt, zijn de consequenties ten aanzien van verstoring van archeologische waarden nagenoeg nihil. Wel houdt de gemeente Onderbanken er, gelet op de aanwezigheid van monumentale en cultuurhistorische waardevolle gebouwen alsmede archeologische monumenten en vindplaatsen rekening mee dat in bepaalde terreinen eventueel nog archeologische resten in de bodem kunnen worden aangetroffen. Op het moment dat een wijziging wordt toegepast of een omgevingsvergunning wordt aangevraagd kan verder worden ingezoomd op de eventueel aanwezige waarden (aanvullend onderzoek) overeenkomstig het gemeentelijke archeologische beleid. Hiervoor zijn voorwaarden opgenomen in de regels in de vorm van een dubbelbestemming.

3.2.5 *Natura 2000*

Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden met als doel het ontwikkelen en in stand houden van soorten en ecosystemen die belangrijk zijn voor Europa. Deze gebieden zijn aangewezen op basis van de Natuurbeschermingswet en de Vogel- en Habitatrichtlijnen.

Het beleid houdt echter niet bij de landsgrenzen op, vogels en planten trekken zich immers niets aan van landsgrenzen. Er zijn drie thema's die centraal staan bij Natura 2000, zoals volgt uit diverse bronnen van het regiebureau Natura 2000, te weten beleven, gebruiken en beschermen:

- *Beleven* houdt in dat er ruimte wordt gecreëerd voor recreatie. Recreatie en natuurontwikkeling in dezelfde omgeving betekent echter wel dat er goede afspraken gemaakt moeten worden.
- Met *gebruiken* wordt bedoeld dat de natuur naast haar schoonheid ook economisch functioneel is. Wonen, werken en recreëren in een mooie omgeving is het streven, waarbij economie en ecologie met elkaar in balans dienen te zijn.



- *Beschermen* wil zeggen het duurzaam beschermen van flora en fauna.

Het ideaalbeeld wordt bereikt wanneer de drie thema's in combinatie met elkaar zonder problemen van toepassing kunnen zijn op natuurgebieden. Het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) neemt hierin het voortouw, door Natura 2000-gebieden aan te wijzen. Bij het aanwijzen van een gebied wordt op basis van enkel ecologische argumenten bepaald welke natuurwaarden op welke locatie geholpen moeten worden en welke doelstellingen daarbij behaald moeten worden. Voor ieder definitief aangewezen natuurgebied dient een beheersplan opgesteld te worden met een looptijd van zes jaar. Een dergelijk beheersplan wordt opgesteld in goed overleg met eigenaren, beheerders en betrokken overheden (met name gemeenten, waterschappen en provincies). Het plan geeft weer wat er moet gebeuren om de gestelde doelen te bereiken en wie daarvoor verantwoordelijk is. Natura 2000-gebieden kennen een bepaalde bescherming. Deze bescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet.

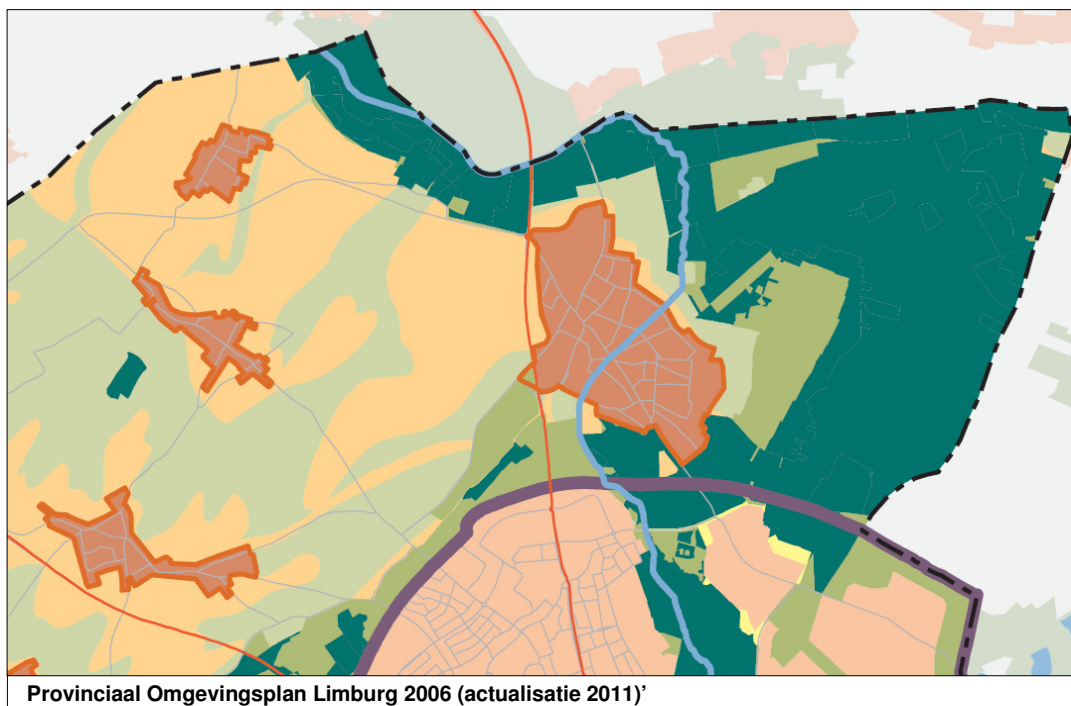
Gemeenten zijn derhalve verplicht om beheersplannen ten aanzien van Natura 2000-gebieden door te laten werken in het betreffende bestemmingsplan, indien een dergelijk gebied (gedeeltelijk) binnen het plangebied valt.

Binnen de gemeente Onderbanken zelf zijn geen Natura 2000-gebieden aangewezen. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden betreffen 'Geleenbeekdal', gemeente Schinnen en 'Brunssummerheide', gemeente Brunssum. Deze zijn op dermate grote afstand gelegen van de kernen Schinveld, Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek dat deze niet van invloed zijn. Bovendien betreft onderhavig bestemmingsplan een conserverend plan zonder ontwikkelingen voor Natura 2000-gebieden. Derhalve heeft beleid ten aanzien van Natura 2000-gebieden geen consequenties voor dit bestemmingsplan en is hiervoor geen nadere beschermende regeling in de vorm van een dubbelbestemming opgenomen.

3.2.6 Nationaal Waterplan

In hoofdstuk 5 Waterparagraaf is het beleid uit het Nationaal Waterplan nader uitgeschreven.





3.3 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is hoofdzakelijk vastgelegd in:

- Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (2006);
- POL-herzieningen en aanvullingen:
 - Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering;
 - Provinciaal Verkeers- en vervoersplan;
 - Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015;
- Provinciale Woonvisie;
- Provinciale Belangenstaat en Uitzonderingslijst.

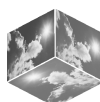
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006)

Het POL2006 (actualisatie januari 2011) is een integraal plan. Het heeft wat weg van een streekplan, maar is tevens een provinciaal waterhuishoudingsplan, een provinciaal milieu-beleidsplan en het bevat ook de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Daarnaast komen er hoofdlijnen naar voren omtrent fysieke elementen van economisch beleid en fysieke elementen van beleid voor zorg, cultuur en sociale ontwikkeling.

Het POL2006, inclusief aanvullingen, heeft de status van een structuurvisie en is hierdoor niet direct bindend. Het is echter wel de bedoeling dat het POL2006 zijn doorwerking zal krijgen in beleidsnota's, programma's, verordeningen en bestemmingsplannen.

Krimp in het landelijk gebied Zuid-Limburg.

De gemeente Onderbanken is gelegen in het landelijk gebied Zuid-Limburg. In deze regio wordt men geconfronteerd met een bevolkingskrimp. Deze krimp vraagt om het creëren van woningaanbod, dat kwalitatief, ook qua locatie en omgeving, niet alleen aansluit op de



woningbehoefte maar tevens bijdraagt aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Het gaat daarbij niet alleen om nieuwbouw, maar ook om het herstructureren van de bestaande woningvoorraad alsmede de herontwikkelingen van gebieden binnen de kernen. Het landelijk gebied moet in de toekomst vitaal blijven, met voldoende dynamische plattelandskernen om een goed woon- en leefklimaat te kunnen blijven bieden.

Perspectieven

Niet voor ieder gebied binnen de provincie Limburg gelden dezelfde beleidsbepalingen als het gaat om de kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied. Om die reden worden in het POL2006 tien perspectieven onderscheiden, met ieder een eigen benadering met betrekking tot de meest doeltreffende beleidsdoelen voor dat gebied. Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient goed bekeken te worden welk perspectief van toepassing is.

Voor de kernen van Onderbanken betreft dit perspectief P6b: Plattelandskern Zuid-Limburg in combinatie met de contour plattelandskern. Met perspectief P6 worden plattelandskernen aangegeven. Deze plattelandskernen zijn veelal kleinschalig en de grotere steden en kernen hebben dan ook vaak een verzorgende functie ten opzichte van de plattelandskernen. Om de vitaliteit van deze kernen te behouden dient er ruimte te komen voor nieuwe ontwikkelingen en mogelijkheden. Zo moet er ruimte komen voor de opvang van de lokale woningbehoefte, dienen winkels en publieksvoorzieningen behouden te blijven, moet er ruimte komen voor lokaal en deels regionaal georiënteerde bedrijvigheid en dient de kern goed bereikbaar te zijn met het openbaar vervoer.

Het is belangrijk om bovenstaande punten op een dergelijke manier te benaderen dat de oplossingsrichting overeenkomt met de aard van de streek. Dat wil zeggen, er dient een terughoudend groeibeleid geformuleerd te worden, zodat grootschalige economische activiteiten in principe uitgesloten worden. Dit beleid komt ook voort uit het nationale Bodelingsbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte) en het Contourenbeleid van de provincie Limburg (POL-aanvulling Contourenbeleid).

Concreet betekent dit voor Zuid-Limburg dat de mogelijkheden tot uitbreiding buiten de contouren van de plattelandskern en buiten de Rijksbufferzones worden beperkt tot onder andere bestaande linten en clusters, nieuwe landgoederen en vrijkomende (niet)-agrarische bebouwing. Verder geldt het 'ja, mits'-beleid, waardoor bestemmingswijzigingen zijn toegestaan, mits de kernkwaliteiten behouden blijven of worden versterkt en niet leiden tot uitbreiding.

De directe omgeving van de kernen wordt omgegeven door respectievelijk perspectief P1: Ecologische Hoofdstructuur (EHS), perspectief P2: Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG), perspectief P3: Ruimte voor veerkrachtige watersystemen en perspectief P4: Vitaal landelijk gebied.



De Ecologische Hoofdstructuur is gericht op het beschermen en realiseren van een groene structuur van bos- en natuurgebieden, met tussenliggende verbindingen en waterpartijen met ecologische waarden. De EHS maakt onderdeel uit van de Ruimtelijke Hoofdstructuur.

De Provinciale Ontwikkelingszone Groen (P2) maakt naast de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) deel uit van de ecologische structuur van Limburg. Echter, waar de EHS voornamelijk natuur-, water- en bosgebieden betreft, heeft de POG met name betrekking op landbouwgebieden. De POG gaat uit van een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Dat wil zeggen dat het behoud en de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden richtinggevend zijn voor ontwikkelingen binnen de POG. De landbouw moet meer landschapsgeoriënteerd plaats vinden en het bebouwingsvrije karakter dient gehandhaafd te blijven. Daarnaast dient de toeristisch-recreatieve structuur in stand gehouden te worden.

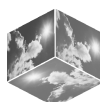
Hoewel binnen de POG de mogelijkheden tot ontplooiën van activiteiten wat ruimer zijn dan binnen de EHS, zijn ze ook hier maar beperkt. Versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden is de doelstelling en alleen activiteiten die hier aan bijdragen (bijv. functies betreffende toerisme, recreatie of landbouw) zijn toegestaan. Om gehoor te geven aan het nationale en provinciale beleid ten aanzien van de POG, dienen deze beperkte mogelijkheden voor zover van toepassing op de kernen opgenomen te worden in het bestemmingsplan.

Het perspectief P3 is primair gericht op het bieden van ruimte aan grote waterlopen en rivieren. Daarnaast staat ook centraal het bestrijden van watertekorten, verdroging en erosie. Het ontwikkelen van functies binnen het gebied P3 is toegestaan, mits dit aansluit bij bovenstaande doelen. Met name grondgebonden landbouw en recreatie komen veel voor in dergelijke gebieden.

Binnen het perspectief P4 wordt de inrichting met name bepaald door de aanwezige landbouw in het gebied. Onderling verschillen de P4 gebieden nogal wat van elkaar qua aard en dichtheden aan omgevingskwaliteiten. Het doel van dit perspectief is het vitaal houden van het landelijk gebied. Dit kan met name geschieden door de mogelijkheden te verruimen voor bijvoorbeeld verbrede landbouw, de toeristische sector of kleinschalige dienstverlenende bedrijvigheid. De landbouw zelf krijgt ook ruimte om zich door te ontwikkelen. Niet-grondgebonden agrarische bedrijven kunnen echter slechts tot een bepaald niveau doorgroeien. Het doorontwikkelen van intensieve veehouderij of glastuinbouw kan dan ook maar binnen enkele gebieden. Voor het nieuw ontwikkelen van bouwkvavels voor niet-grondgebonden agrarische bedrijven moet vooral gekeken worden naar de P5 gebieden.

Conclusie

Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen voor de kernen van de gemeente Onderbanken. In de meeste gevallen wordt de huidige situatie weergegeven. In dit bestemmingsplan zijn wel (beperkte) mogelijkheden opgenomen om, onder bepaalde voorwaarden, af te kunnen wijken van de bestaande situatie of om deze te kunnen wijzigen. Voor de voorzieningen binnen het kerngebied met overloopgebied is een



ruime regeling opgenomen om deze onderling uitwisselbaar te maken, met uitzondering van de functie horeca. Lichte horeca (categorie 1 en 2: broodjeszaak, ijssalon, theesalon, restaurant) is vrij uitwisselbaar. Middelzware horeca (categorie 3 en 4: café, hotel/motel) wordt vastgelegd overeenkomstig de bestaande situatie en zware horeca (categorie 5: discotheek/dancing, zalencentrum) wordt uitgesloten. Verder wordt het gegeven beleid van de provincie doorvertaald naar de regels en op de verbeelding van dit bestemmingsplan. Een nadere uitleg over de verschillende bestemmingen is gegeven in paragraaf 7.4

3.3.2 POL-aanvullingen

POL-aanvullingen zijn beleidsdocumenten met een POL-status, welke zich specifiek richten op bepaalde thema's of gebieden. In deze aanvullingen wordt het algemene beleid zoals voorgeschreven in de POL2006 uitgewerkt in concrete projecten van provinciaal of regionaal belang. Voorbeelden hiervan zijn het ontwikkelen van een bedrijventerrein, het aanleggen van een wegtraject, ontwikkelingen met betrekking tot de Maas en het stopzetten of faciliteren van kalksteen- of mergelwinning.

Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering (POL-aanvulling)

De POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering is in het leven geroepen om enkele belangrijke aanpassingen in het POL door te voeren met betrekking tot de verstedelijking in Limburg. Het belangrijkste speerpunt hierbij is de rol van de provincie en de mate waarin ze sturing kan geven bij ontwikkelingen in het kader van verstedelijking. Doordat de provincie met diverse maatschappelijke ontwikkelingen te maken krijgt, zoals bevolkingskrimp, wil de provincie Limburg meer regie hebben over met name plannen met betrekking tot woningvoorraadontwikkeling en ontwikkeling van werklocaties. Daarnaast wil ze een selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen en verstedelijkingsprocessen, een samenhang tussen nieuwbouw en uitleglocaties met revitalisering/herstructurering en meer ruimte voor clusters van bebouwing in landelijk gebied, door middel van het 'nee, tenzij' principe.

Voor wat betreft de woningvoorraad zal op langere termijn rekening gehouden moeten worden met een (verwachte) bevolkingskrimp, die in Zuid-Limburg eerder inzet dan in Noord- en Midden-Limburg. Derhalve wordt met name ingezet op de ontwikkeling en transformatie van de bestaande woningvoorraad, waarbij kwaliteit centraal staat. Transformatie, herontwikkeling of herstructurering in samenhang met vraaggestuurd bouwen kan zorgen voor een balans in de voorraad en de effecten van krimp.

Met betrekking tot werklocaties wordt meer nadruk gelegd op herstructurering van bestaande gebieden. De provincie benadrukt dat het van provinciaal belang is te zorgen voor de tijdige ontwikkeling van voldoende werklocaties van de juiste kwaliteit.

In het bundelingsbeleid van de provincie Limburg wordt voortaan onderscheid gemaakt tussen plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg en plattelandskernen in Zuid-Limburg. Wezenlijk verschil is dat, op basis van de (verwachte) bevolkingskrimp, in Zuid-Limburg van het migratie-nul-saldo afgeweken zal worden. In deze streek geldt het 'ja,



mits'-beleid. Hier zijn bestemmingswijzigingen toegestaan, mits de kernkwaliteiten behouden blijven of worden versterkt en niet leiden tot een uitleglocatie. Concreet betekent dit dat de mogelijkheden tot uitbreiding buiten de contouren van de plattelandskern (zie Contourenatlas) en buiten de Rijksbufferzones (zie POL-kaart 3B – Nationaal landschap en Rijksbufferzones) worden beperkt tot onder andere bestaande linten en clusters, nieuwe landgoederen en vrijkomende (niet-) agrarische bebouwing.

Onderhavig bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen in de vorm van nieuwe woningbouw mogelijk worden gemaakt. Hiermee wordt rekening gehouden met de afnemende woningbehoefte, waarbij vooral wordt ingezet op herstructurering (masterplan Schinveld). Een uitzondering hierop vormen de vigerende bouwtitels. Deze worden weer positief bestemd. Zie paragraaf 2.7.

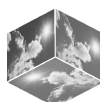
Provinciaal Verkeers- en vervoersplan (POL-aanvulling)

Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (PVVP) van de provincie Limburg is gericht op het beleid ten aanzien van mobiliteit en de bijbehorende netwerken. Zoals in iedere provincie is de mobiliteit ook hier de laatste decennia flink toegenomen. Echter, voor de toekomst wordt voorzien dat in de spits een lagere, en in sommige segmenten zelfs negatieve, regionale bijdrage in de groei van de mobiliteit in Limburg kan optreden. Dit biedt mogelijkheden om meer in te zetten op alternatieven zoals verkeers- en mobiliteitsmanagement, openbaar vervoer, modal shift en fietsverkeer, in plaats van steeds weer terug te vallen op het uitbreiden van infrastructurele voorzieningen.

Met betrekking tot de ruimtelijke ordening is met name één begrip erg belangrijk als het gaat om mobiliteit, te weten bereikbaarheid. De bereikbaarheid van een bedrijf of voorziening is erg belangrijk bij de locatiekeuze. Voor stadsregio's in Limburg is het dan ook erg belangrijk om de bereikbaarheid te waarborgen, zodat het gebied aantrekkelijk is voor bedrijven om zich er te vestigen. De corridors (rijksweg A2, A79 en A76) zoals benoemd in perspectief P7 zorgen voor een goede bereikbaarheid van deze regio's, waaronder de gemeente Onderbanken, door deze aan te sluiten op internationale infrastructurele netwerken.

Ook op lager schaalniveau is bereikbaarheid belangrijk. De provincie Limburg wenst dat bedrijven en voorzieningen een weloverwogen locatiekeuze maken, waarbij de verkeers-aantrekkende werking gerelateerd wordt aan de bereikbaarheid. Bedrijven met een grote goederenstroom horen dan ook thuis op een multimodaal ontsloten bedrijventerrein, bedrijven met een grote personenstroom (werknemers en bezoekers) dicht bij openbaar vervoersknooppunten. Vanuit de bedrijven zelf zou initiatief moeten komen voor een gedegen vervoersmanagementprogramma.

Het is belangrijk om bij gebiedsontwikkeling al in een vroeg stadium in beeld te brengen wat de consequenties zijn voor de mobiliteit en de bestaande verkeersstructuur. Het is ook belangrijk dat dit goed op elkaar afgestemd wordt, zodat in een later stadium negatieve ef-



fecten zoals congestie en vertragingen zoveel mogelijk beperkt blijven. Stimuleren en afstemmen van openbaar vervoer en langzaam verkeer kan hier aan bij dragen.

Met bereikbaarheid wordt vaak ook parkeergelegenheid bedoeld. Vooral voor centrumgebieden, maar ook bij andere verkeersaantrekkende functies is een gedegen parkeerbeleid van groot belang. De gemeenten zijn hiervoor verantwoordelijk. Het parkeerbeleid dient afgestemd te zijn op stadsregionaal of lokaal niveau, en heeft vooral betrekking op de vorm en capaciteit van parkeervoorzieningen, parkeertarieven en parkeergeleiding.

Onderhavig bestemmingsplan betreft een conserverend plan waarin geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt. De openbare ruimte wordt geregeld door middel van de bestemming 'Verkeer' waarbinnen herinrichting van de infra- c.q. ontsluitingsstructuur direct mogelijk is.

Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015 (POL-aanvulling)

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is een aanvulling op het POL2006, met als doel een herijking en uitwerking van het waterbeleid uit het POL2006, op basis van de vernieuwde Europese en nationale kaders (de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) en de integrale Waterwet). Het waterplan heeft een looptijd van zes jaar, parallel aan de looptijd van het Stroomgebiedbeheerplan Maas.

Het Provinciaal Waterplan kan worden gezien als een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet en is een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid. Het provinciale waterbeleid bevat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking; het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische omstandigheden.
- herstel van de natte natuur; het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur.
- schoon water; het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment.
- een duurzame watervoorziening; het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is.
- een veilige Maas; het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

In de loop der tijd zijn de watersystemen in Limburg, net als elders in West-Europa, steeds verder gereguleerd ten behoeve van economische ontwikkelingen en bebouwing. Daardoor is de natuurlijke veerkracht van het watersysteem, het vermogen om piekbelasting op te vangen en periodes van droogte te doorstaan, grotendeels verdwenen. Dit heeft onder

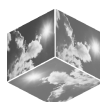


meer geleid tot een groter overstromingsrisico van de Maas en de beekdalen, regelmatig terugkerende wateroverlast en erosie, watertekort, gebrekkig ecologisch functioneren en hardnekkige milieuproblemen (zoals emissies en verdroging), met negatieve gevolgen voor mens, natuur en economie. Naar verwachting zal de druk op de watersystemen in de toekomst toenemen door verdere verstedelijking en intensiever ruimtegebruik. Bovendien zal de klimaatverandering tot meer extreme neerslagpatronen leiden, waardoor ook de piekbelasting van onze watersystemen zal toenemen.

Het huidige watersysteem heeft onvoldoende ruimte en veerkracht om extreme omstandigheden op te kunnen vangen, hetgeen door de geschetste toekomstige ontwikkelingen steeds problematischer wordt. Door middel van het Provinciaal Waterplan wordt gewerkt aan een belangrijke verbetering van het Limburgse vestigingsklimaat waarbij tegelijkertijd de regionale identiteit wordt versterkt. Tot die identiteit behoren de verschillende karakteristieke beken, beekdalen en (grond)waterafhankelijke natuurgebieden die Limburg rijk is en die een belangrijke drager zijn van het Limburgs landschap, de biodiversiteit en toeristisch-recreatieve waarden. Schoon, aantrekkelijk en natuurlijk water waarin veilig gezwommen en gerecreëerd kan worden, is bevorderlijk voor de ontwikkeling van natuur en biodiversiteit (Natura 2000), voor welzijn en volksgezondheid, en een belangrijke economische randvoorwaarde en stimulans voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen.

Er wordt ingezet op behoud en herstel van ecologisch gezonde en veerkrachtige watersystemen, die tevens functioneren als natuurlijke klimaatbuffers: ecologisch gezond functionerende watersystemen die in staat zijn om het variërende aanbod en de wisselende kwaliteit van water op een natuurlijke manier op te vangen. Dit wordt bereikt door de aan de watersystemen gebonden functies meer in balans te brengen met variaties in de beschikbaarheid en kwaliteit van water. Verder wordt deze vernieuwing in het waterbeheer gestalte gegeven door onder andere een (grensoverschrijdende) stroomgebiedbenadering, een integrale en brongerichte aanpak, het meer ruimte geven aan natuurlijke processen in de watersystemen, het in acht nemen van het solidariteitsprincipe (niet afwentelen) en het vooraf betrekken van water bij ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen.

Dit bestemmingsplan betreft echter een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen. In de meeste gevallen wordt de huidige situatie weergegeven. In dit bestemmingsplan zijn wel mogelijkheden opgenomen om, onder bepaalde voorwaarden, af te kunnen wijken van de bestaande situatie of om deze te kunnen wijzigen. Binnen diverse bestemmingen (zoals verkeer, wonen) zijn waterhuishoudkundige voorzieningen rechtstreeks toegestaan. Verder wordt het gegeven beleid van de provincie doorvertaald naar de regels en op de verbeelding van dit bestemmingsplan. Een nadere uitleg over de verschillende bestemmingen is gegeven in paragraaf 7.4



3.3.3 Provinciale Woonvisie

De Provincie Limburg heeft diverse doelen op tal van beleidsterreinen. Wonen is één beleidsterrein, maar staat uiteraard niet op zichzelf. De ambitie van de Provincie is om een aantrekkelijk woon- en leefklimaat in Limburg te bevorderen. Deze ambitie wordt verder vormgegeven via de Provinciale Woonvisie. De Provincie ziet een belangrijke rol voor zichzelf weggelegd door het stimuleren van vernieuwende initiatieven, het aandragen van inspirerende ideeën, het verbinden van partijen met elkaar, het meedenken en meehelpen bij de realisatie van plannen. Het motto van de Provincie luidt: 'Investeren en verbinden'. De Provinciale Woonvisie is een afgeleide van dit motto en tracht door het aanreiken van een vernieuwend woonbeleid in discussie te treden met andere partijen om samen een duurzame en hoogwaardige woon- en leefomgeving te creëren. Financiële regelingen zullen worden ingezet om deze doelen te bereiken.

In de regio Parkstad Limburg geldt in zijn algemeenheid en dus ook voor de gemeente Onderbanken dat er een afnemende woningbehoefte is. Er wordt een stijgende vraag verwacht naar meergezinshuurwoningen in alle milieus. De provincie zet voor deze regio in op herstructurering. Wat betreft de kwantitatieve opgave geldt voor deze regio één erbij is één eraf. In de regionale woonvisie dient hiermee rekening te worden gehouden. Door Parkstad is hiertegen een zienswijze ingediend om de krimpopgave in zijn geheel voor Parkstad te bezien.

Onderhavig bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen in de vorm van nieuwe woningbouw mogelijk worden gemaakt. Hiermee wordt rekening gehouden met de afnemende woningbehoefte, waarbij vooral wordt ingezet op herstructurering (masterplan Schinveld). Een uitzondering hierop vormen de vigerende bouwtitels. Deze worden wederom positief bestemd. Zie paragraaf 2.7.

3.3.4 Interim Provinciale Belangenstaat 2012-2013

De provincie Limburg heeft in het kader van artikel 3.1.1, lid 1 van het Bro de Provinciale belangenstaat opgesteld. Dit is een lijst met diverse provinciale belangen die in het geding kunnen komen bij ruimtelijke plannen. Op basis van deze staat kan bepaald worden of het noodzakelijk is de Provincie Limburg bij het vooroverleg te betrekken. De betrokkenheid van de provincie bij het vooroverleg is noodzakelijk wanneer er inderdaad provinciale belangen aan de orde zijn bij het ruimtelijke plan.

Niet alle plannen waarbij een provinciaal belang is betrokken, moeten voor vooroverleg aan de provincie worden aangeboden. In een aantal situaties wordt zo'n vooroverleg (artikel 3.1.1, lid 2 Bro) niet nodig gevonden. De situaties waarom het gaat staan vermeld in de interim-belangenstaat 2012-2013 van de provincie Limburg.

Aangezien onderhavig bestemmingsplan betrekking heeft op meerdere beleidsthema's, is vooroverleg met de provincie Limburg vereist (zie hoofdstuk 9: procedure).



3.4 Regionaal beleid

De gemeente Onderbanken maakt onderdeel uit van de stadsregio Parkstad Limburg. Het relevante regionale beleid voor Parkstad Limburg is vervat in:

- Intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg;
- Regionale woonvisie op hoofdlijnen Parkstad Limburg 2006-2010;
- Retailstructuurvisie Parkstad Limburg 2010-2020.

3.4.1 Intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg

De intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg 'Ruimte voor park & stad' beoogt de missie van Parkstad Limburg te verwezenlijken, namelijk: het in duurzame samenhang ruimtelijk-economisch ontwikkelen van de regio en het verhogen van de ruimtelijke kwaliteit. De intergemeentelijke structuurvisie biedt hiervoor een inspiratiebron, maar ook een ruimtelijk planologisch kader waarbinnen ontwikkelingen plaats kunnen vinden. De doelstelling komt tot uitdrukking in twee lijnen die als rode draad door de visie lopen: de ontwikkelingslijn en de beheer- en sturingslijn. Beide lijnen hebben een gezamenlijk startpunt in pijlers en de daarop gebaseerde 'Visie 2030'. Daarna splitsen deze lijnen zich in de ontwikkelingskaart en de beheer- en sturingskaart.

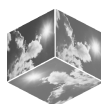
De ontwikkelingslijn bevat strategieën, ambities en ontwikkelafspraken om onder de vlag van de regio tot ruimtelijke-economische ontwikkelingen te komen. Ontwikkelingen die belangrijk zijn voor de groei en ontplooiing van de regio als één geheel. De ontwikkelingslijn is gericht op het realiseren van projecten en programma's op een aangewezen plaats: de wie-, wat- en waar-vragen.

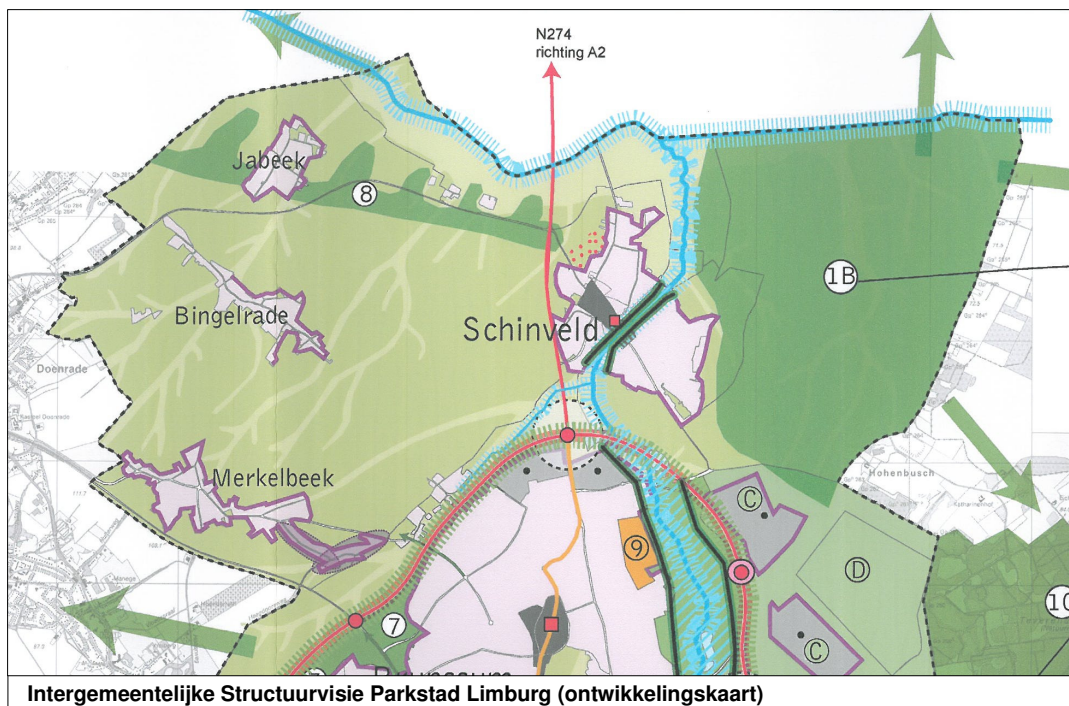
De beheer- en sturingslijn bevat de ruimtelijke planologische kaders die de basiskwaliteiten van Parkstad Limburg moeten beschermen, die bovengenoemde ontwikkelingen ondersteunen en daarvoor de ruimtelijke spelregels geeft. De beheer- en sturingslijn biedt de kaders en voorwaarden voor de ontwikkelingslijn: de hoe-vragen en onder welke voorwaarden.

Op de ontwikkelingskaart maakt de gemeente Onderbanken onderdeel uit van de Noordflank en Oostflank. De Noordflank bevat een aantal kernkwaliteiten van Parkstad. De landschappelijke elementen als natuur- en bosgebieden, beekdalen en cultuurhistorische elementen zijn daarvan de belangrijkste. Doelstelling is deze kwaliteiten te versterken en zichtbaar te maken voor bezoekers. De kern van de visie op dit gebied is tweeledig.

De ingang

Centraal staat het verbeteren van de kwaliteit van de landschappelijke structuur en het inpassen van de Buitenring als 'Parklane' zodat een herkenbare groene entree ontstaat voor de gemeente Onderbanken vanuit zuidelijke richting, richting Schinveld.

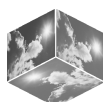


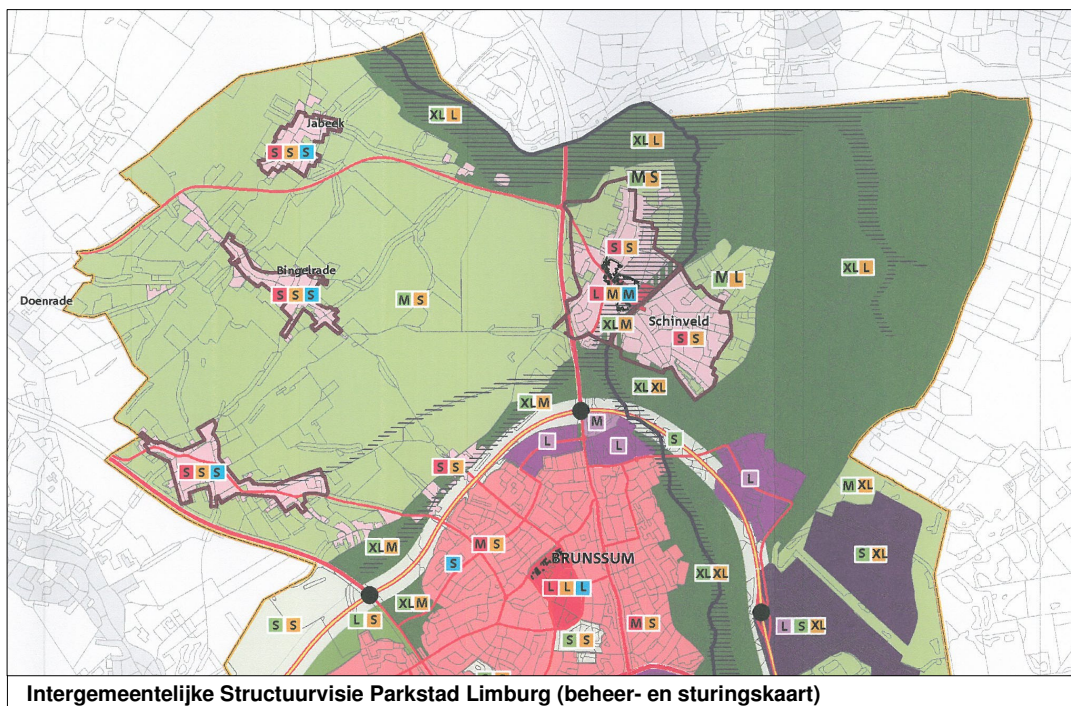


De ommelanden

Natuur, bos, water, recreatie en kleinschalige toerisme, landschap en cultuurhistorie zijn essentieel voor een sterk ruimtelijk profiel van Parkstad Limburg. Wordt het landschappelijk raamwerk sterker, dan verbetert het ruimtelijk profiel van heel Parkstad, waaronder ook dat van de gemeente Onderbanken.

De visie van de Oostflank is versterking van het landschap tot het grootste openbare groenareaal van Parkstad Limburg: 2000 hectare groot en het groene middelpunt van Parkstad Limburg. De gemeente Onderbanken heeft voor haar grondgebied reeds een belangrijke kwaliteitsslag gemaakt. De kwaliteit van het Heidennatuurpark (Brunssummerheide, Teverenerheide, Schinveldse Bossen en het Natuur- en Landschapspark Roode Beek/Rodebach) staat centraal: het groene middelpunt van de regio, naast het Heuvelland. De verdere doorontwikkeling van deze rust-gerelateerde gebiedskwaliteiten wordt echter bemoeilijkt door de optredende geluidshinder van AWACS-vliegtuigen van de vliegbasis Geilenkirchen.





Op de beheer- en sturingskaart zijn de volgende punten met betrekking tot de kernen aangegeven.

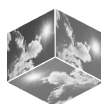
Wonen:

Schinveld (oostelijk en westelijk deel) en de kleine kernen (Merkelbeek, Bingelrade en Jabbeek) worden qua relevantie aangeduid als small. Dit houdt in dat het beleid voor deze kernen gericht is op het dorps- en landelijk karakter. De bebouwing mag bestaan uit maximaal 2 bouwlagen met kap en de bebouwingsdichtheid mag niet meer bedragen dan 20 woningen/ha. Deze kernen dienen rust, ruimte en groen uit te stralen. Inbreiding gaat voor uitbreiding van de stedelijke contour. Het beleid is verder gericht op structuurversterking en herstel van stadsranden, centra en radiaalwegen.

Het centrum van Schinveld wordt als large aangegeven qua relevantie. Het centrum wordt aangemerkt als stedelijk en het beleid is gericht op de ontwikkeling als subcentrum. De bebouwing mag bestaan uit maximaal 4 bouwlagen en de bebouwingsdichtheid mag niet meer bedragen dan 70 woningen/ha. Het beleid is hier verder gericht op differentiatie, eigenheid en multifunctionaliteit. Daarnaast is het beleid hier gericht op inbreiding, structuurversterking en herstel van stadsranden, centra en radiaalwegen.

Werken:

Schinveld (oostelijk en westelijk deel) en de kleine kernen (Merkelbeek, Bingelrade en Jabbeek) worden voor toerisme en leisure qua relevantie aangeduid als small. Dit betekent dat het beleid gericht is op rust, ruimte en groen. Dit houdt in kleinschalige natuur, cultuur en dorpsbeleving. Voor retail geldt de relevantie small voor de kleine kernen. Het beleid is hier gericht op de ontwikkeling van buurtcentrum, buurtsteunpunt dan wel de ontwikkeling van



een dorpscentrum van beperkte omvang. Dit houdt in knus, kleinschalig en combinaties met maatschappelijke functies.

Het centrum van Schinveld en de Roode Beek worden voor toerisme en leisure als medium aangegeven qua relevantie. Het beleid is hier eveneens gericht op rust, ruimte en groen. Dit houdt in kleinschalige lokale mogelijk regionale natuur, cultuur en dorpsbeleving. Voor het centrum van Schinveld geldt ten aanzien van retail de relevantie medium. Het beleid is hier gericht op de ontwikkeling van wijk- of dorpscentra voor de dagelijkse verzorging. Dit houdt in knus, kleinschalig, multifunctioneel en flexibiliteit, dorpskernen in landelijk gebied met combinaties van maatschappelijke functies.

Ruimtelijke identiteit:

De loop van de Roode Beek, op zich zelf, door de kern Schinveld is qua relevantie aangegeven als extra large. Het beleid is hier gericht op beschermen, behouden, verbeteren en beheren. Nieuwe ontwikkelingen zijn niet toegestaan, indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten (nee, tenzij-principe). Er kan alleen medewerking worden verleend indien er sprake is van een groot maatschappelijk belang en reële alternatieven ontbreken. De schade moet daarbij zoveel mogelijk worden beperkt en resterende schade moet worden gecompenseerd.

Onderhavig bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen in de vorm van nieuwe woningbouw mogelijk worden gemaakt. Hiermee wordt rekening gehouden met de afnemende woningbehoefte, waarbij vooral wordt ingezet op herstructurering. Er wordt daarmee duidelijk gekozen voor 'Van meer naar beter'. Een uitzondering hierop vormen de vigerende bouwtitels. Deze worden nog steeds positief bestemd. Zie paragraaf 2.7.

Dit bestemmingsplan betreft verder een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen voor de kernen van de gemeente Onderbanken. Hierin worden de ruimtelijke planologische kaders die de basiskwaliteiten van Parkstad Limburg beschermen opgenomen. In de meeste gevallen wordt de huidige situatie weergegeven. In dit bestemmingsplan zijn wel (beperkte) mogelijkheden opgenomen om, onder bepaalde voorwaarden, af te kunnen wijken van de bestaande situatie of om deze te kunnen wijzigen. Voor de voorzieningen binnen het kerngebied met overloopgebied is een ruime regeling opgenomen om deze onderling uitwisselbaar te maken, met uitzondering van de functie horeca. Lichte horeca (categorie 1 en 2: broodjeszaak, ijssalon, theesalon, restaurant) is vrij uitwisselbaar. Middelzware horeca (categorie 3 en 4: café, hotel/motel) wordt vastgelegd overeenkomstig de bestaande situatie en zware horeca (categorie 5: discotheek/dancing, zalencentrum) wordt uitgesloten. Verder wordt het regionaal beleid van Parkstad Limburg doorvertaald naar de regels en op de verbeelding van dit bestemmingsplan. Een nadere uitleg over de verschillende bestemmingen is gegeven in paragraaf 7.4



3.4.2 Regionale woonvisie op hoofdlijnen Parkstad Limburg 2006-2010

De regionale woonvisie is verlengd tot 31 december 2012. Eind 2012 verwacht de regio een geactualiseerde regionale woonvisie gereed te hebben, waarin de uitgangspunten, die zowel kwantitatief als kwalitatief zijn geformuleerd in de regionale envelop (in de Herstructureringsvisie voor de woningvoorraad), en het woningmarktonderzoek 2011/2012 hun weerklink zullen vinden.

Parkstad streeft drie doelen na op het gebied van wonen:

- 1) Krimp als kans zien: door demografische ontwikkelingen en ontwikkelingen in de woningvraag zal de regio de regie nemen om de woningmarkt in evenwicht te brengen en te houden door vraag en aanbod, kwaliteit en kwantiteit naar elkaar toe te brengen.
- 2) Het geven van een kwaliteitsimpuls aan het wonen in Parkstad door het stimuleren van innovatie en vernieuwing, om de woonconsument te verleiden, imagooversterking te bewerkstelligen en de regio als een activerende kracht te positioneren die goede initiatieven stimuleert.
- 3) Bewoners meer kansen bieden om hun woonwensen te realiseren door een aanbod te genereren dat beter aansluit bij de woonwensen van (toekomstige) bewoners.

De Regionale Woonvisie op Hoofdlijnen, met de hierop gebaseerde woningbouwprogrammering, dient aan te geven op welke wijze deze kerndoelen kunnen worden bereikt voor de periode tot en met 2012. Daarvoor zullen diverse partijen de handen ineen moeten slaan.

De woonvisie geeft per stadsdeel/dorpskern een richting voor specialisatie die leidend is voor de manier waarop de herstructurering wordt ingezet (inclusief voor destadsdelen en enkele specifieke uitgangspunten):

Schinveld: "Levendig dorp met gezellig hart, dichtbij groen en de stad"

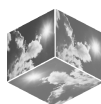
- Centrumfunctie van Onderbanken.
- Sterk inzetten op levensloopbestendigheid (vanuit het hele dorp bezien).
- Bloemenbuurt is aandachtswijk: werken aan meer variatie.

Merkelbeek: "Historisch dorps wonen pal aan de buitenring: een uniek woonwerk klimaat"

- Minder sociale structuur: inzetten op forenzen en nieuwkomers.
- Door schaal van het dorp is levensloopbestendigheid moeilijk haalbaar, hier ook niet op inzetten.
- Duidelijke relatie met Brunssum (woonwerk, maar ook ruimtelijk door het oude lint).
- Komt door de buitenring in nieuw perspectief te liggen, met kansen voor nieuwe doelgroepen.

Bingelrade: "Luxe en rustig wonen in groen en creatief dorp"

- Inzetten op levensloopbestendigheid (vanuit het hele dorp bezien).
- Aantrekkelijk voor forenzen: luxe groen wonen, toevoeging aan dit woonmilieu is mogelijk.
- Dorp ook actief benutten voor de latente thuismarkt: terugkeerouderen, woningzoekers uit overspannen buurregio's en creatieven.



Jabeek: "Agrarische hechte kern, waar geleidelijk ruimte ontstaat voor nieuwe inwoners"

- Sterke sociale structuur op dorpsniveau behouden/versterken.
- Inzetten op levensloopbestendigheid (vanuit het hele dorp bezien).

Onderhavig bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen in de vorm van nieuwe woningbouw mogelijk worden gemaakt. Hiermee wordt rekening gehouden met de afnemende woningbehoefte, waarbij vooral wordt ingezet op herstructurering (masterplan Schinveld). Een uitzondering hierop vormen de vigerende bouwtitels. Deze worden weer positief bestemd. Zie paragraaf 2.7.

3.4.3 De krimpopgave voor de toekomst

Inleiding

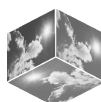
Aangezien de huidige regionale woonvisie nog tot 31 december 2012 loopt, worden momenteel de voorbereidingen voor een nieuwe regionale woonvisie getroffen. Daarin speelt de 'Krimp in Parkstad' een belangrijke rol. Demografische krimp is namelijk een ontwikkeling waar Zuid-Limburg en met name Parkstad als eerste in Nederland mee te maken kreeg. De trend was al langer zichtbaar maar in het verleden was dit geen beleidsitem aangezien groei in ons DNA zit verweven.

Het is een hardnekkig misverstand dat demografische ontwikkelingen te keren zouden zijn. Natuurlijk zou een ontwikkeling zoals de mijnbouwindustrie ooit in Parkstad er weer voor kunnen zorgen dat er geen demografische krimp meer is, echter zulke ontwikkelingen doen zich anno 2012 in Nederland naar verwachting niet meer voor. Met andere woorden: het grootschalig aantrekken van nieuwe bewoners betekent ook grootschalig nieuwe werkgelegenheid aanbieden. Lagere woningprijzen van woningen zullen niet direct nieuwe bewoners aantrekken, de woningprijzen zijn reeds langere tijd relatief lager geweest dan elders in het land, dit heeft ook geen grootschalige trek naar Limburg opgeleverd.

Is demografische krimp erg? Nee. Echter de gevolgen van demografische krimp zullen in goede banen moeten worden geleid. Er zijn minder woningen nodig, minder scholen etc. Daarnaast betekent het dat als we bepaalde algemene voorzieningen willen behouden we dit met minder mensen moeten betalen. We moeten dus scherpere keuzes maken. En soms keuzes die niet voor iedereen op het eerste oog gunstig uitpakken.

De krimp zwakt af. Dit blijkt ook uit cijfers van het CBS.. De verwachting is echter dat de grote demografische "klap" rond 2020 komt, dit is zowel in de CBS cijfers als uit de Etil cijfers duidelijk zichtbaar. Hier zijn de maatregelen dan ook op gericht, beter nu ingrijpen dan pas als het te laat is.

Geconcludeerd kan worden dat demografische krimp een ontwikkeling is die niet te keren is maar wel is te faciliteren.



Regionale afspraken

In het Structuurvisiebesluit Wonen van Parkstad Limburg (besloten oktober 2011) is regionaal het volgende vastgelegd:

- "vanaf 1 januari 2013 zullen voor bestemmingsplannen, waarin woonbestemmingen zijn opgenomen die nog niet in realisatie zijn, die op basis van de actualisatieslag van dat bestemmingsplan in procedure worden gebracht, deze woonbestemmingen komen te vervallen, tenzij deze zijn opgenomen in / passen binnen de regionale afsprakenkaders (o.a. woningbouwprogrammering)";
- Vanaf het moment van vaststelling van dit beleid zullen geen bestemmingsplannen in procedure worden gebracht die leiden tot een toename van de regionale woningvoorraad, tenzij deze zijn opgenomen in / passen binnen de regionale afsprakenkaders.

Omdat de beoogde vaststelling van dit nieuwe bestemmingsplan is voorzien vóór 1 juli 2013, houdt dit in dat nu nagedacht moet worden over de invulling van de krimpopgave. Bij de vaststelling van de notitie 'Nadere beleidsuitgangspunten bestemmingsplan Woonkernen 2013' is door de raad van de gemeente Onderbanken, ondanks de krimpopgave, het besluit genomen om de vigerende bouwtitels weer positief te bestemmen. Dit heeft dan ook de nodige consequenties voor de invulling van de krimpopgave binnen de gemeente Onderbanken.

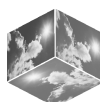
Ten behoeve van de ontwikkeling van het Masterplan Schinveld is een contingent van 40 woningen in het woningbouwprogramma 2006-2012 opgenomen. Naar verwachting zal dit aantal in de nieuwe programmering vooralsnog gehandhaafd blijven. Andere plannen die op de huidige programmering staan, kunnen deels worden afgevoerd en/of in geringere mate worden opgenomen in de nieuwe programmering.

Opbouw van de nieuwe envelop in relatie tot de krimpopgave en het bouwprogramma.

In het kader van de 'envelop 2008' had de gemeente Onderbanken een onttrekkingsopgave van 145 woningen. Het woningbouwprogramma 2006-2012 bestond in totaal uit 159 woningen. In de herziene envelop 2010 is de onttrekkingsopgave op 75 vastgelegd (vastgesteld door Parkstadbestuur d.d. 10 november 2010). Dit is weliswaar 'gunstiger' dan de oude opgaven, maar het is nog steeds een aanzienlijke krimpopgave.

Aangezien het woningbouwprogramma (wbp) nog niet is geactualiseerd, wordt nog steeds met het wbp 2006-2012 gewerkt. Voor de opstelling van een nieuw woningbouwprogramma 2012-2016 zullen dan ook alle nog niet gebruikte bouwmogelijkheden 'tegen het licht worden gehouden'. Immers, naast een kwantitatieve krimpopgave is er ook een kwalitatieve opgave. Dat houdt in, dat niet alleen de onttrekking van woningen aan de orde is, maar tevens een herstructurering op gang moet komen door de toevoeging van de kwalitatief gewenste woningen.

De envelop geeft uitsluitend de krimpopgave van 75 woningen tot 2020 aan. Dit dient als een vaststaand aantal te worden aangemerkt als gevolg van de huishoudensontwikkeling tot 2020 en het terugbrengen van de leegstand tot 2 % (zgn. frictieleegstand). Het is der-



halve de minimale opgave die moet worden geleverd. De envelop geeft niet aan, hoe aan deze krimpopgave invulling/uitvoering wordt gegeven. Wel kan uit de envelop nog worden opgemaakt, dat alle woningen die nog worden toegevoegd, ook een extra opgave voor de onttrekkingsopgave inhouden, dus bovenop de krimpopgave van 75. De actuele stand van het woningbouwprogramma 2006-2012 per 1 januari 2012 bedraagt 124 woningen (vastgesteld Parkstad Limburg raad d.d. 14 maart 2012).

Inmiddels is van het oorspronkelijke woningbouwprogramma 2006-2012 met een bouwprogramma van 159 per 1 januari 2012 nog een restantprogramma van 124 woningen. Hierna is de stand van zaken nader weergegeven.

Envelop gemeente Onderbanken

Opgave 2010-2020	Woningen	Toelichting
	75	Onttrekking door afname huishoudens en terugbrengen leegstand tot 2 %
	124	Actuele woningbouwprogramma per 1 januari 2012, vastgesteld Parkstad Limburg raad d.d. 14 maart 2012
	0	Verwachte toevoeging zorgwoningen
	199	De grootte van de totale onttrekking tot en met 2020 is afhankelijk van realisatie van de verwachte toevoegingen: het zijn "communi- cerende vaten"

Stand van zaken resterende plancapaciteit woningbouwprogramma gemeente Onderbanken 2006-2012 (peildatum 1 januari 2012)

locaties	kern	programma	restant
Jabeek diverse part. locaties	Jabeek	7	5
Bingelrade diverse part. locaties	Bingelrade	4	4
Merkelbeek diverse part. locaties	Merkelbeek	7	2
Schinveld part. locaties	Schinveld	18 *	22
Einderveld: kunstenaarswoningen	Schinveld	2	2
in pandig bouwen/wijz. bestemming	Jabeek	2	2
in pandig bouwen/wijz. bestemming (oa. Bingelrade)	Bingelrade	2	2
in pandig/wijz. bestemming (oa. Bresser en Douve)	Merkelbeek	2	1
in pandig bouwen/wijz. bestemming (Heringsbosch)	Schinveld	2	-1
Belboom	Schinveld	15	5



MP Schinveld (incl. sloop Chrysant-	Schinveld	40	40
Ter Hallen (terrein Thissen) **	Schinveld	10	0
Masterplan kleine kernen	Mkb/Bgr/Jbk	40	40
Geerstraat ***	Bingelrade	8	0
	TOTAAL	159	124

* Voor Schinveld is uitgegaan van een realisatie van 70 % van de beschikbare capaciteit van 26.

Sinds 2006 zijn van de particuliere capaciteit slechts 4 woningen gerealiseerd.

** project is in gewijzigde vorm uitgevoerd (3 woningen in plaats van 10)

*** project gaat niet door

In januari 2013 is de envelop geactualiseerd. Voor de gemeente Onderbanken is de nieuwe taakstelling voor de periode 2012-2020 een onttrekkingsopgaven van -10 woningen. Dit houdt in dat in deze periode maximaal 10 woningen aan de woningvoorraad mogen worden toegevoegd. Hoe aan deze taakstelling invulling wordt gegeven, zal worden uitgewerkt in het nog op te stellen woningbouwprogramma voor de periode 2012-2020. De looptijd van het actuele woningbouwprogramma 2006-2012 is met een jaar verlengd tot eind 2013.

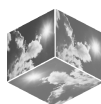
Onderhavig bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen in de vorm van nieuwe woningbouw mogelijk worden gemaakt. Hiermee wordt rekening gehouden met de afnemende woningbehoefte, waarbij vooral wordt ingezet op herstructurering (masterplan Schinveld). Een uitzondering hierop vormen de vigerende bouwtitels. Deze worden weer positief bestemd. Zie paragraaf 2.7.

3.4.4 Retailstructuurvisie Parkstad Limburg 2010-2020

De Retailstructuurvisie Parkstad Limburg is op 21 februari 2011 door Parkstad raad vastgesteld. Voor de gemeente Onderbanken houdt dit in dat de gemeente Brunssum mede een functie heeft voor zowel de dagelijkse als niet-dagelijkse artikelensector. De gemeente Onderbanken zelf wordt aangemerkt als een landelijke gemeente en heeft een beperkt aandeel in het aanbod voor de regio. De gemeente (Schinveld) heeft een lokaal verzorgende functie, waarbij het verzorgingsniveau zich vooral richt op de dagelijkse levensbehoefte.

Bij overschrijding van de plafondwaarde van 1.000 m² bvo dienen ontwikkelingen die niet passen in het bestemmingsplan voorgelegd te worden aan de toetsingscommissie. Het initiatief dient vergezeld te gaan van voldoende informatie over locatie, omvang, invulling, te verwachten effecten, meerwaarde, e.d. Voor plannen die geaccordeerd zijn in deze visie wordt (met inachtneming van de aangegeven randvoorwaarden) zonder meer goedkeuring verleend. Wanneer een plan niet binnen de visie past, volgt op basis van de uitgangspunten een aparte afweging.

Deze methodiek is er voornamelijk voor bedoeld dat informatie met elkaar uitgewisseld en gedeeld wordt, wetende dat dit niet in alle gevallen zal leiden tot een eenduidige behandeling.



In onderhavig bestemmingsplan (kern Schinveld) zijn supermarkten rechtstreeks toegestaan tot maximaal 1.250 m² bvo. Dit houdt in dat op het moment dat bestaande supermarkten uitbreiden tot het maximum toegestaan oppervlakte voorgelegd moeten worden aan de commissie om tot regionale afstemming te komen.

3.5 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is hoofdzakelijk vastgelegd in:

- Toekomstvisie 2020;
- Beleidsvisie Recreatie en Toerisme, gemeente Onderbanken;
- Welstandsnota Onderbanken;
- Masterplan Schinveld;
- Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Woonkernen
- Nadere beleidsuitgangspunten bestemmingsplan 'Woonkernen 2013';
- Integrale nota economische en recreatieve-toeristische visie;
- Coalitieakkoord Democraten Onderbanken en CDA Onderbanken (periode 2012-2014)
- Structuurvisie Middengebied.

3.5.1 Toekomstvisie 2020, Onderbanken verleidt

In 2020 dient Onderbanken een woningbestand te hebben welke voldoet aan de vraag en aansluit op de demografische ontwikkelingen. Groene vingers en blauwe aders moeten de natuur tot in de kernen brengen en de kerngebieden dienen authentiek ingericht te worden. De geluidsoverlast als gevolg van de AWACS moet tot het verleden behoren en de vier kernen van Onderbanken moeten geliefde plaatsen worden waar mensen graag wonen en leven.

Binnen de kernen moet het 30 km-regime strikt worden nageleefd. Voetgangers en fietsers dienen meer ruimte en voorrang te krijgen ten opzichte van het gemotoriseerde verkeer. Zowel binnen de kernen als binnen het buitengebied dient de verblijfsfunctie voor de verkeersfunctie te gaan.

Voor 2020 dienen zorginstellingen geanticipeerd te hebben op de veranderde en toegenomen zorgvraag. Met gerichte welzijnsactiviteiten moet worden voorkomen dat te snel wordt teruggevallen op het zorgaanbod. Vanuit het zorgveld moeten verbindingen met andere sectoren gelegd worden. Kinderen en jongeren moeten in Onderbanken in een stimulerende en veilige omgeving kunnen opgroeien. Het concept van brede maatschappelijke voorzieningen moet hiervoor de basis bieden. Hiervan moeten het reguliere basisonderwijs en vormen van permanente educatie onderdeel van uit maken.

De behoefte aan teamsport daalt. Sportverenigingen en sportclubs dienen te anticiperen op nieuwe trends door op te gaan in koepelverenigingen, die ook ruimte bieden voor andere activiteiten dan sport. Dit houdt in dat het aantal sportaccommodaties naar verwachting zal verminderen, waarbij het aanbod en de kwaliteit van de sportvoorzieningen vergroot moet worden.



Voor recreatieve voorzieningen in de kernen en ook in het buitengebied moeten op ruime schaal mogelijkheden geboden worden in een aantrekkelijke, verkeersluwe en afwisselende (natuur)omgeving. Het aanbieden van een gevarieerd aanbod is daarbij belangrijk.

De agrarische bedrijvigheid, ook in de kernen dient zich te richten op een meer duurzaam agrarisch gebruik en nevenactiviteiten dienen meer tot ontplooiing te komen.

Het winkelaanbod in de kern Schinveld dient geconcentreerd te worden in het kernwinkelgebied met het aangrenzende overloopgebied. Voor werkgelegenheid blijft Onderbanken aangewezen op regionale ontwikkelingen. Dit is overeenkomstig de Retailstructuurvisie Parkstad Limburg 2010-2020.

Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen voor de kernen van de gemeente Onderbanken. In de meeste gevallen wordt de huidige situatie weergegeven. In dit bestemmingsplan zijn wel (beperkte) mogelijkheden opgenomen om, onder bepaalde voorwaarden, af te kunnen wijken van de bestaande situatie of om deze te kunnen wijzigen. Voor de voorzieningen binnen het kerngebied met overloopgebied is een ruime regeling opgenomen om deze onderling uitwisselbaar te maken, met uitzondering van de functie horeca. Lichte horeca (categorie 1 en 2: broodjeszaak, ijssalon, theesalon, restaurant) is vrij uitwisselbaar. Middelzware horeca (categorie 3 en 4: café, hotel/motel) wordt vastgelegd overeenkomstig de bestaande situatie en zware horeca (categorie 5: discotheek/dancing, zalencentrum) wordt uitgesloten. Deze mogelijkheden zijn met name doorvertaald naar de regels van dit bestemmingsplan. Een nadere uitleg over de verschillende bestemmingen is gegeven in paragraaf 7.4

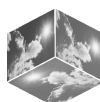
3.5.2 Beleidsvisie Recreatie en Toerisme, gemeente Onderbanken

In de beleidsvisie 'Recreatie en Toerisme, gemeente Onderbanken' is verwoord op welke wijze de gemeente Onderbanken zich recreatief-toeristisch wil ontwikkelen. Deze visie is richtinggevend voor recreatieve-toeristische ontwikkelingen. Toekomstige ontwikkelingen dienen aan deze visie getoetst te worden.

Ambitie

De bijzondere natuur, kunst, cultuur, historie en landschappen in combinatie met de goede routestructuren en de ligging ten opzichte van Parkstad Limburg vormen de recreatieve-toeristische kernkwaliteiten. De gemeente wil deze kernkwaliteiten benutten en zich ontwikkelen tot een aantrekkelijk en gastvrij gebied voor overwegend extensieve recreatievormen en kleinschalige voorzieningen.

De gemeente zet daarbij in op activiteiten als: routegebonden recreatie, recreatief medegebruik, natuur- en cultuurtoerisme. Er dient ruimte geboden te worden aan de verdere ontwikkeling van kleinschalige voorzieningen zoals horeca, ateliers, Bed & Breakfast, groepsaccommodatie en een bezoekerscentrum (inmiddels gerealiseerd). Belangrijke uitgangspunten daarbij zijn:



- de voorzieningen moeten bijdragen aan een meer gastvrije uitstraling van de gemeente;
- de ontwikkeling van recreatie en toerisme moet hand in hand gaan met het bewaren van de hiervoor genoemde kernkwaliteiten.

De gemeente wil daarin faciliteren en ondersteunen door ruimte te bieden voor ondernemersinitiatief en de kansen die zich voordoen oppakken.

Doelgroepen

Om deze ambitie te bereiken richt de gemeente zich op zowel de inwoners van Parkstad Limburg en de gehele grensregio (Sittard-Aken), als op de bezoekers van Parkstad Limburg. Meer specifiek richt de gemeente zich op:

- actieve ouderen;
- groepen;
- gezinnen met kinderen en jeugd;
- zakelijk toerisme.

Verblijfsrecreatie

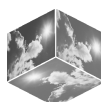
Het aanbod van verblijfsrecreatie binnen de gemeente is op dit moment vrij beperkt. De gemeente ziet ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en zet daarbij in op het stimuleren van vooral kleinschalige en bijzondere verblijfsvormen. Dit betreft Bed & Breakfast-accommodaties, pensions, hotels, groepsaccommodaties en boerderijkamers. Belangrijke aandachtspunten bij de ontwikkeling van deze nieuwe vormen van verblijfsrecreatie of uitbreiding van bestaande verblijfsrecreatie zijn:

- nieuwe ontwikkelingen moeten leiden tot kwaliteitsverbetering van het aanbod;
- nieuwe ontwikkelingen moeten inspelen op duurzame trends in de markt en moeten aansluiten bij het recreatieve-toeristische profiel van Onderbanken;
- nieuwe ontwikkelingen moeten, indien noodzakelijk, landschappelijk worden ingepast;
- nieuwe ontwikkelingen moeten zorgen voor verbijzondering van het aanbod (niet meer van hetzelfde);
- nieuwe ontwikkelingen maken bij voorkeur gebruik van cultuurhistorische waardevolle panden en monumenten;
- nieuwe ontwikkelingen moeten qua schaal en omvang passen bij de beoogde locatie.

Het is daarbij niet wenselijk dat verblijfsvormen in zijn algemeen, zoals recreatiewoningen of kampeermiddelen, permanent bewoond worden.

Dagrecreatie

Het blijft belangrijk dat een goede geleiding plaatsvindt van de dagrecreatieve bezoekersstromen binnen de gemeente Onderbanken. Dit gebeurt door middel van duidelijke bewegwijzering, goed gesitueerde en herkenbare transferia (parkeerplaatsen) en goede informatievoorzieningen. Bij voorkeur worden transferia gecombineerd met pleisterplaatsen (horeca), zodat een wandeling of fietstocht altijd gecombineerd kan worden met een versnapering. Zowel in de kernen als in het buitengebied is behoefte aan gastvrije, aantrekkelijke horecagelegenheden in bestaande vrijkomende bebouwing. Dit moet nader gestimuleerd worden.



Belangrijke kansen liggen er op het gebied van het optimaliseren van routes, het verbeteren van de situatie rondom het zweefvliegveld, het aanbieden van arrangementen en het organiseren van nieuwe evenementen ten behoeve van de profilering en bekendheid van de gemeente.

Ten behoeve van de dagrecreatieve uitstraling van de gemeente is het belangrijk om initiatieven aan te grijpen die leiden tot verbetering van de belevingskwaliteiten van het landschap. Ook voor de dorpskernen geldt dat initiatieven ter verbetering van de gastvrijheid en dagrecreatieve uitstraling moeten worden aangegrepen. Door een aantrekkelijke inrichting van de openbare ruimte wordt de recreatieve-toeristische kwaliteit van de kernen versterkt.

Routes

De laatste jaren is al veel geïnvesteerd in het recreatieve routenetwerk binnen de gemeente Onderbanken. Niettemin liggen er kansen om dit routenetwerk verder te optimaliseren en te versterken. Aandachtspunt daarbij is ook de verwijzing naar en aansluiting op de horecagelegenheden, pleisterplaatsen en dorpskernen.

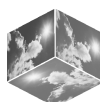
Promotie, marketing en informatieverstrekking

Het recreatieve-toeristische profiel van de gemeente Onderbanken is nauw verweven met dat van Parkstad Limburg. Over de recreatieve-toeristische promotie en marketing van de gemeente Onderbanken dienen met het VVV Zuid-Limburg en eventuele ondernemers die actief zijn op dit gebied heldere en controleerbare afspraken te worden gemaakt.

Samenwerking

Er dient een goed georganiseerde vorm van samenwerking opgezet te worden, waarin alle partijen betrokken worden. De belangrijkste taak is afstemming en samenwerking om zo synergie te bewerkstelligen, zodat ondernemers gestimuleerd worden om recreatieve-toeristische ontwikkeling op te zetten. De op dit moment in oprichting zijnde ondernemersvereniging biedt in dit opzicht kansen.

Dit bestemmingsplan betreft een actualisatie van verouderde bestemmingsplannen voor de kernen van de gemeente Onderbanken. In dit bestemmingsplan zijn mogelijkheden voor verblijfsrecreatie opgenomen om, onder bepaalde voorwaarden, af te kunnen wijken van de bestaande situatie of om deze te kunnen wijzigen. Voor de kern Schinveld zijn deze nader naar plaats bepaald (kerngebied met overloopgebied en aan de as parallel aan de Roode Beek). Deze mogelijkheden zijn met name doorvertaald naar de regels van dit bestemmingsplan. Een nadere uitleg over de verschillende bestemmingen is gegeven in paragraaf 7.4



3.5.3 Welstandsnota Onderbanken

De algemene welstandvisie van de gemeente Onderbanken is gericht op het in standhouden van de bestaande structuur. Aanpassingen dienen te worden afgestemd op de kleinschalige basisstructuur. Aandacht is nodig voor de ruimtelijke kwaliteit van de randzones, dit betreft zowel de belevingswaarde van de kern met bedrijven als ook de overgangen naar het open (agrarisch) gebied. De woonstraten rond de kernzone zijn welstandsvrije gebieden.

Een groot deel van de gemeente Onderbanken is aangewezen als welstandsvrij gebied (welstandsniveau 4). Voor de gebieden c.q. straten in de kernen is een welstandsniveau aangegeven. Het betreft welstandsniveau 1 (bijzonder welstandsgebied) of 2 (potentieel welstandsgebied). Voor welstandsniveau 1 gelden strenge welstandseisen gericht op beschermen en actief verbeteren. Voor welstandsniveau 2 zijn gericht welstandseisen van toepassing gericht op het handhaven en benutten van kansen voor verbetering.

Momenteel wordt de welstandsnota geëvalueerd en geactualiseerd. Dit houdt in dat de welstandsplichtige gebieden qua begrenzing opnieuw beoordeeld worden op basis van de geïnterpreteerde cultuurhistorische waardevolle panden. Dit houdt in dat de geïnterpreteerde cultuurhistorische waardevolle panden opgenomen worden in de welstandsplichtige gebieden, aangezien in de welstandsnota meer wordt geregeld ten aanzien van het behoud van deze panden. Derhalve wordt er voor deze cultuurhistorische waardevolle panden geen nadere beschermingsregeling in onderhavig bestemmingsplan opgenomen.

3.5.4 Masterplan Schinveld

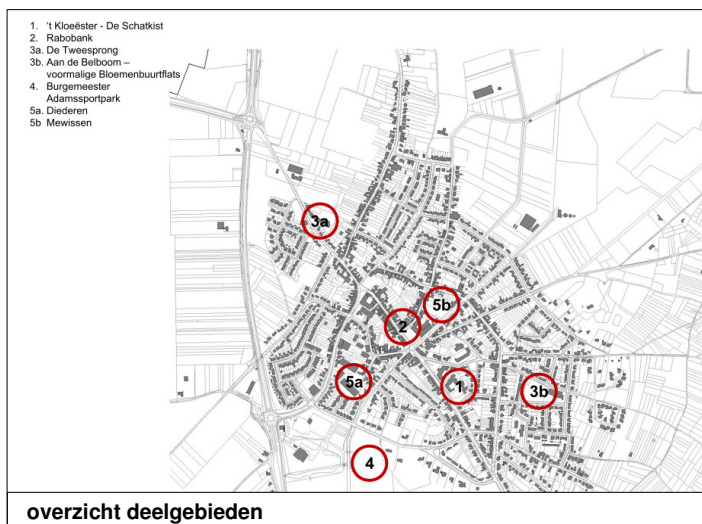
In de raadsvergadering van 13 december 2013 is het 'Masterplan Schinveld' vastgesteld door de raad. In dit masterplan zijn een aantal deelgebieden onderscheiden:

- deelgebied 1: 't Kloeëster – De Schatkist (BS/BMV);
- deelgebied 2: discounter locatie Rabobank;
- deelgebied 3.1 woningen locatie De Tweesprong;
- deelgebied 3.2: Aan de Belboom – voormalige Bloemenbuurtflats;
- deelgebied 5.1: Dieren'
- deelgebied 5.2: Mewissen.

De invulling van de eerste twee deelgebieden is dermate concreet dat deze rechtstreeks mogelijk zijn gemaakt in onderhavig bestemmingsplan. In dat kader is voor deelgebied 1 een maatschappelijke bestemming met een ruim bouwvlak opgenomen waar binnen educatieve en sociaal culturele voorzieningen, zoals scholen in combinatie met brede maatschappelijke voorzieningen zijn toegestaan.

Voor deelgebied 2 is de bestemming 'Centrum 1' opgenomen met een ruim bouwvlak. Ter plaatse is op basis van de aanduidingen 'supermarkt' en 'gestapeld' een supermarkt met 15 appartementen rechtstreeks mogelijk gemaakt.





De locatie De Tweesprong (deelgebied 3.1) is momenteel nog in gebruik als school. Na realisatie van de Brede Maatschappelijk Voorziening ter plaatse van deelgebied 1 komt deze locatie vrij. Voor deze locatie is in dat kader een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Maatschappelijk' te wijzigen in de bestemmingen 'Wonen' (ten behoeve van twee woningen) en 'Groen'.

Ter plaatse van deelgebied 3.2 zijn de Bloemenbuurtflats inmiddels gesloopt. De locatie wordt ingericht als groenplantsoen in combinatie met een ontsluitingsweg aan de achterzijde van de bestaande woningen aan de Bouwbergstraat. Het groenplantsoen wordt dan ook als groen bestemd en de ontsluitingsweg als verkeer. Voor de aangrenzende school is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Maatschappelijk' te wijzigen in de bestemming 'Groen'.

De ontwikkelen voor de deelgebieden 5.1 en 5.2 zijn momenteel nog te prematuur. Onduidelijk is wanneer de ter plaatse gevestigde bedrijven zich zullen gaan verplaatsen. Vooralsnog is hier geen zicht op. Deze bedrijven zijn dan ook nog positief bestemd als bedrijf voor de komende planperiode. Mochten ontwikkelingen voor deze deelgebieden binnen de planperiode concreet worden dan zal hiervoor een afzonderlijk planologische procedure doorlopen moeten worden.

3.5.5 Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Woonkernen (2012)

Op 29 september 2011 is door de raad besloten om de volgende uitgangspunten te hanteren voor het nieuwe bestemmingsplan Woonkernen (2012):

- Woningbouwlocaties: als gevolg van het structuurvisiebesluit Wonen zal/zullen
 - vanaf 1 januari 2013 woonbestemmingen die dan nog niet in realisatie zijn, komen te vervallen tenzij deze zijn opgenomen in/passen binnen regionale afsprakenkaders of een ontvankelijke bouwaanvraag is ingediend;
 - geen bestemmingsplannen in procedure worden gebracht die leiden tot een toename van de regionale woningvoorraad, tenzij deze zijn opgenomen/passen binnen de regionale afsprakenkaders (zoals bijv. Masterplannen);



- geen medewerking meer wordt verleend aan het verstrekken van een ontheffing dan wel een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan indien daarbij sprake is van het toevoegen van woningen aan de regionale woningvoorraad, tenzij deze zijn opgenomen in/passen binnen regionale afsprakenkaders.
- Nieuwe ontwikkelingen opnemen, met name voortkomend uit de Masterplannen.
- Onderzoeken van de bebouwingsmogelijkheden in de kernrandzones ten behoeve van dierenverblijven (Schinveldse Es).
- Optimaliseren van de huidige plansystematiek door middel van bouwstroken.
- Verbeteren/herstellen omissies en fouten van het huidige bestemmingsplan (o.a. toepassing dakhelling, welke bijgebouwen tellen mee, definitie 'dagrecreatie' in relatie tot speeltuin).
- Optimaliseren van de seniorenregeling in verband met vergrijzing en ontgroening.
- Doorvoeren van plangrenscorrecties Viel (toezegging in het bestemmingsplan Buitengebied) en in verband met verkoop van stukjes agrarische gronden aan de kernranden (o.a. Bingelrade).
- Inbreidingslocaties ook voorzien van een bouwvlak.
- Verruimen van de mogelijkheden voor het plaatsen van erfafscheidingen bij hoeksituaties.
- Voorzien in een zodanige bestemmingsregeling, dat in openbaar gebied en in het Burgemeester Adamssportpark activiteiten/evenementen zonder omgevingsvergunning kunnen worden gehouden.
- Uitrust van bestemming op toeristisch-recreatief gebied voor A ge Water/Putbergstraat (amendement bij behandeling uitgangspunten d.d. 1 oktober 2011).

Bovenstaande uitgangspunten zijn verder uitgewerkt in de notitie 'Nadere beleidsuitgangspunten bestemmingsplan 'Woonkernen 2013'. Deze notitie is als afzonderlijk beleidsdocument beschikbaar.

3.5.6 Nadere beleidsuitgangspunten bestemmingsplan 'Woonkernen 2013'

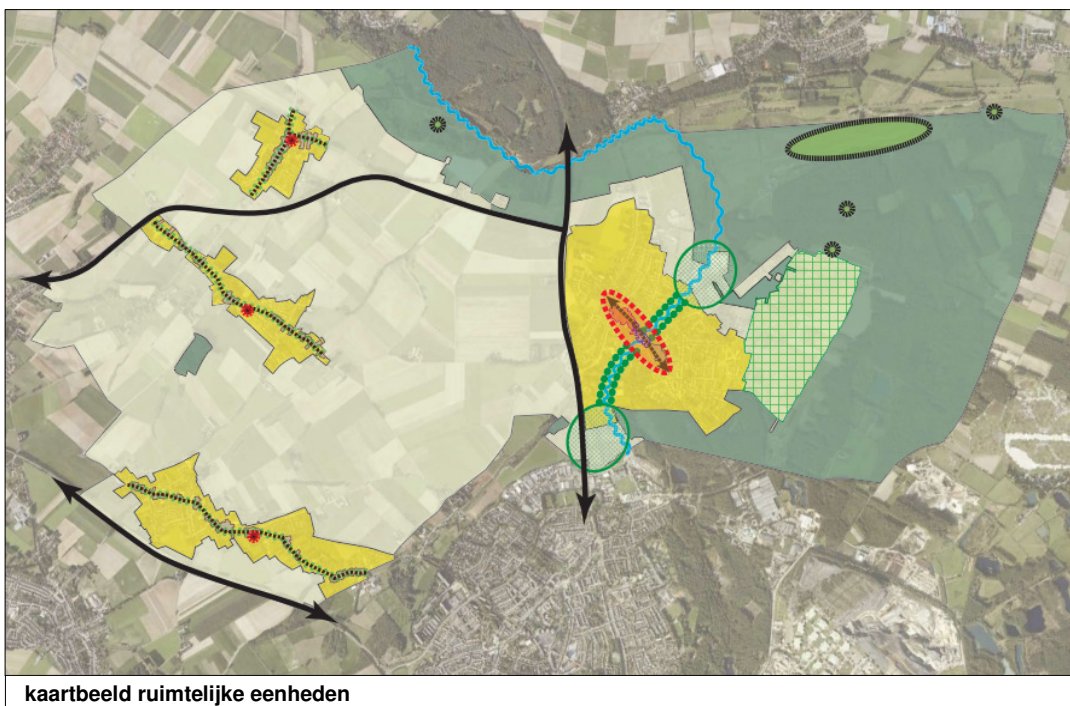
Op 21 juni 2012 is de notitie 'Nadere beleidsuitgangspunten bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' vastgesteld. In deze notitie zijn de beleidsuitgangspunten zoals door de raad vastgesteld d.d. 29 september 2011 nader uitgewerkt en geconcretiseerd. Een uitzondering hierop vormen de vigerende bouwtitels. Bij vaststelling is een amendement aangenomen waarin besloten is de vigerende bouwtitels te handhaven in tegenstelling tot het eerder uitgangspunt uit 2011 om de bouwtitels te laten vervallen. De nadere beleidsuitgangspunten vormen de basis voor de juridische-planologische doorvertaling in de regels van onderhavig bestemmingsplan.

De notitie is als afzonderlijk beleidsdocument beschikbaar.

3.5.7 Nota integrale economische en recreatieve-toeristische visie

Gelijktijdig met de notitie 'Nadere beleidsuitgangspunten bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' is de integrale nota 'Economische en recreatieve-toeristische visie' vastgesteld in de raad van 21 juni 2012. In deze visie is geïnventariseerd welke functies in de gemeente mogelijk zouden moeten zijn.



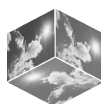


Vervolgens zijn deze functies gerelateerd aan de te onderscheiden ruimtelijke eenheden. Door het toekennen van een regime (ja, ja mits, nee tenzij of nee) kan sturing worden gegeven aan het proces bij ontwikkelingen om daarmee tevens te komen tot een kwaliteitsverbetering/bijdrage. Medewerking wordt pas gegeven aan een beoogde functie als voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden, zodat daarmee economische en recreatieve ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. De visie bestaat enerzijds uit een kaartbeeld met de te onderscheiden ruimtelijke eenheden en anderzijds uit een tabel waarin per ruimtelijke eenheid aangegeven is welke functies al dan niet zijn toegestaan en onder welk regime. De toegestane functies zijn, voor zover van toepassing voor de kernen, op basis van het toegekende regime doorvertaald en juridisch-planologisch uitgewerkt in de regels van onderhavig bestemmingsplan.

De integrale nota is als afzonderlijk beleidsdocument beschikbaar.

3.5.8 Amendement

Naar aanleiding van de vaststelling van bovenstaande nota's is een amendement ingediend met betrekking tot het verruimen van de mogelijkheden tot het vestigen van een nieuwe detailhandelsvoorziening in vrijkomende of cultuurhistorische bebouwing, voor het maximale gedeelte dat ruimer is dan het normale gebruik voor woningbouw. Vooralsnog wordt hiervoor geen specifieke regeling in het bestemmingsplan opgenomen. Voor monumenten en/of cultuurhistorische bebouwing wordt bij een concreet verzoek om een passende herbestemming of verbreding van de gebruiksmogelijkheden de instandhouding van het pand voorop gesteld. Op basis van het concrete verzoek zal op dat moment maatwerk worden geboden, primair gericht op de instandhouding van het pand, voor zover het bestemmingsplan daar niet in voorziet.



4 Actuele waarden

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de actuele waarden die aanwezig zijn in de diverse kernen. Specifiek wordt ingegaan op de flora en fauna, ecologische structuur, habitat, cultuurhistorie en archeologie.

4.2 Flora en Fauna

4.2.1 Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Stb. 1998, 403 en Stb. 2005,195). Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de gebiedsbescherming en is vanaf 1 oktober 2005 in werking getreden. Op grond van deze gebiedsbescherming vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998.

In de gemeente Onderbanken zelf zijn geen gebieden aangewezen als Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn de Brunssummerheide (gemeente Brunssum) en het Geleenbeekdal (gemeente Schinnen). Deze gebieden zijn op dermate grote afstand gelegen dat deze geen consequenties hebben voor onderhavig bestemmingsplan.

4.2.2 Soortenbescherming

Behalve de mogelijke effecten op natuurgebieden moet ook duidelijk zijn of het betreffende plan effecten heeft, en zo ja welke, op beschermde soorten. De soortenbescherming is vastgelegd in de Flora- en faunawet (Staatsblad 1999, 264, laatstelijk gewijzigd Staatsblad 2009,617). Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de soortenbescherming. Gezien de conserverende werking van voorliggend bestemmingsplan voor het bebouwde gebied van de kernen is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die een verstoring zouden kunnen vormen. Waar wel indirect nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, door middel van een wijzigingsbevoegdheid, wordt bij het alsdan te nemen besluit getoetst aan de wettelijke regels ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten.

Bij de ontwikkelingen van nieuwe plannen dient onderzocht te worden of de handelingen niet leiden tot de schending van verbodsbepalingen van de artikelen 8 tot en met 14 van de Flora- en faunawet.

Standaard geldt voor alle kernen de algemene zorgplicht zoals die in de Flora- en faunawet centraal staat (artikel 2). Bovendien moeten de handelingen in logisch verband staan met het plan en geen doel op zich vormen.

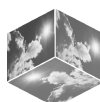


4.3 Cultuurhistorie

Binnen de kernen Schinveld, Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek is een aantal cultuurhistorische waardevolle gebouwen aangewezen als rijksmonument. De gemeente heeft geen panden aangewezen als gemeentelijk monument. De gemeente beschikt wel over een gemeentelijke erfgoedverordening (archeologie). Recent zijn in het kader van de evaluatie en de actualisering van de welstandsnota de cultuurhistorische waardevolle panden geïnventariseerd. Uit deze inventarisatie is gebleken dat de gemeente Onderbanken een rijke historie heeft en dat diverse panden aan te merken zijn als karakteristiek en waardevol.

De aanwezige rijksmonumenten in het plangebied betreffen:

Plaats	Adres	Monumentnummer	Soort object
Schinveld			
Schinveld	Brunssummerstraat 46	42093	hoeve met binnenplaats
Schinveld	Brunssummerstraat 65	42091	woonhuis
Schinveld	Eindstraat 4	42094	huis Ter Hallen
Schinveld	Wilhelminaplein 1	42089	kerk
Schinveld	Wilhelminaplein 13	42096	bakstenen huis
Schinveld	Ter Hallen 3	42095	woonhuis
Schinveld	Schoolstraat 19	511572	school
Merkelbeek			
Merkelbeek	Haagstraat 12/16	41080	hoeve met binnenplaats
Merkelbeek	Haagstraat 26	40808	hoeve met binnenplaats
Bingelrade			
Bingelrade	Dorpsstraat	21327	23 oude grafkruisen
Bingelrade	Dorpsstraat 3	21495	boerderij
Bingelrade	Dorpsstraat 5/7	2252	hoeve met binnenplaats
Bingelrade	Dorpsstraat 16	8072	huis van baksteen 1766
Bingelrade	Dorpsstraat 18	21972	huis van baksteen 1766
Bingelrade	Dorpsstraat 36	23125	hoeve met binnenplaats
Bingelrade	Dorpsstraat 47	47065	wegkruis
Bingelrade	Dorpsstraat 136	23139	hoeve met binnenplaats
Bingelrade	Geerstraat 2	4773	hoeve met binnenplaats
Bingelrade	Geerstraat 4	26916	bakstenen boerenhuis
Bingelrade	Geerstraat 6	26917	boerenhuis
Bingelrade	Kruisstraat	26918	puthuisje
Bingelrade	Kruisstraat 10	6524	kasteel
Jabeek			
Jabeek	Dorpstraat 34	364064	kerk
Jabeek	Dorpstraat 30	28667	pastorie
Jabeek	Dorpstraat 35	32702	Hoeve van baksteen



Op de Rijksmonumenten is het bepaalde uit de Monumentenwet 1988 van toepassing. De overige cultuurhistorische waardevolle panden zijn uitsluitend geïnventariseerd en zijn niet nader beschermd door een wettelijke regeling.

Momenteel wordt de welstandsnota van de gemeente geëvalueerd en geactualiseerd. Dit houdt in dat de welstandsplichtige gebieden qua begrenzing opnieuw beoordeeld worden op basis van de geïnventariseerde cultuurhistorische waardevolle panden. Deze geïnventariseerde cultuurhistorische waardevolle panden worden opgenomen in de welstandsplichtige gebieden, aangezien in de welstandsnota meer wordt geregeld ten aanzien van het behoud van deze panden.

Verder voorziet de planvorming in dit conserverende bestemmingsplan niet in ruimtelijke ingrepen die de aanwezige waardevolle cultuurhistorische elementen negatief beïnvloeden. Een uitzondering vormt de school aan de Schoolstraat in Schinveld. Deze maakt onderdeel uit van het masterplan. Bij de verdere uitwerking van het masterplan en de doorvertaling ervan in dit bestemmingsplan wordt de cultuurhistorische waarde van deze school in voldoende mate gewaarborgd. Het gebouw zal een ander functie krijgen. Deze functie dient het liefst passend te zijn binnen de Brede Maatschappelijke Voorziening dan wel hierop aan te sluiten.

In onderhavig bestemmingsplan is geen regeling opgenomen voor de bescherming van de Rijksmonumenten en de cultuurhistorische waardevolle panden, omdat deze namelijk afdoende worden beschermd door respectievelijk de Monumentenwet 1988 en de te actualiseren welstandsnota.



4.4 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Malta door de landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ (ter plekke) bewaard moeten blijven. Er dient te worden nagestreefd de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ (elders) worden bewaard. Het Verdrag van Malta is via de Wet op de archeologische monumentenzorg doorvertaald in met name de Monumentenwet 1988, welke aangeeft dat de gemeente bevoegd gezag is op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.

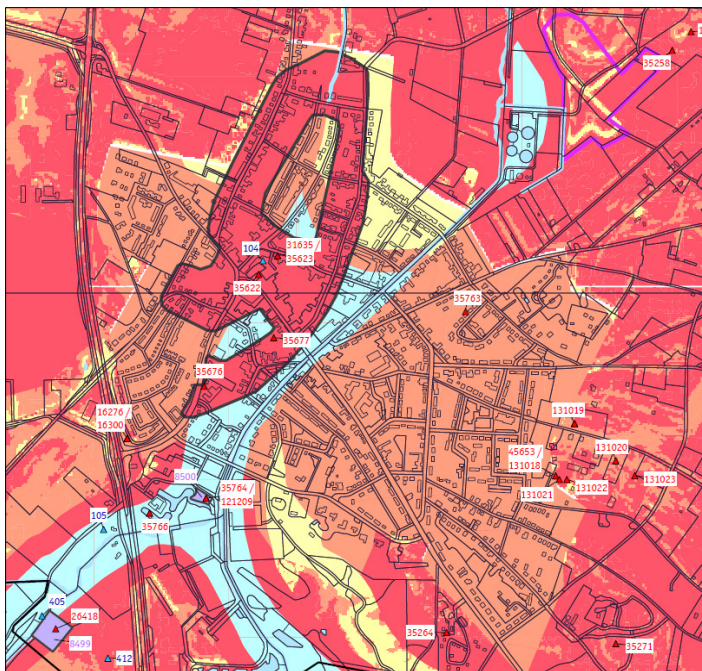
De gemeente Onderbanken beschikt over een archeologische verwachtings- en cultuurhistorische advieskaart. Op deze kaart (zie de hierna weergegeven uitsneden per kern) zijn de gronden binnen de verschillende kernen aangeduid als:

- gebied met een hoge archeologische verwachting (rood);
- gebied met een hoge archeologische verwachting: historische (dorps-)kernen (rood met kader);
- gebied met een middelhoge archeologische verwachting (oranje);
- gebied met een lage archeologische verwachting (geel);
- gebied met een lage verwachting maar waar een bijzondere dataset kan voorkomen (natte gebieden) (blauw);
- archeologische monumenten (paars met kader);
- archeologische vindplaatsen (driehoekje).

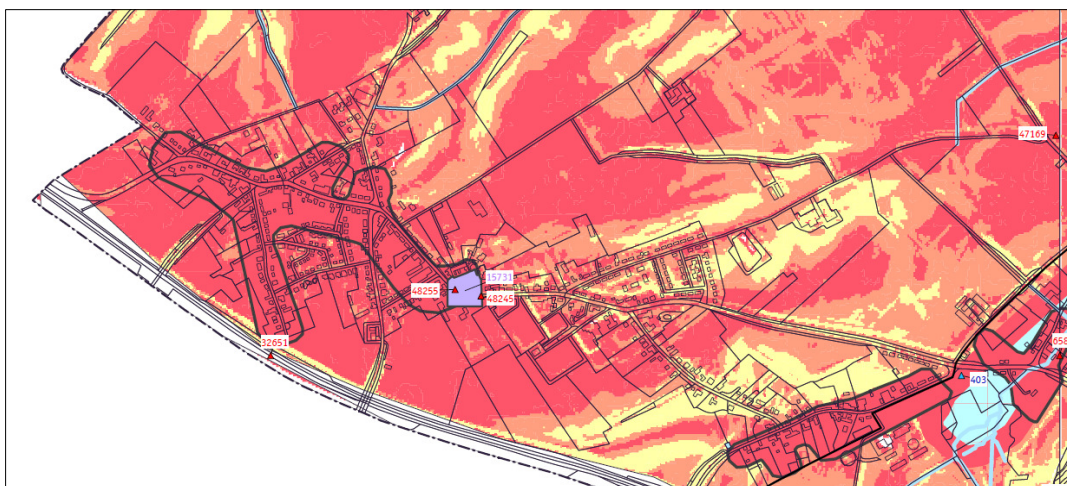
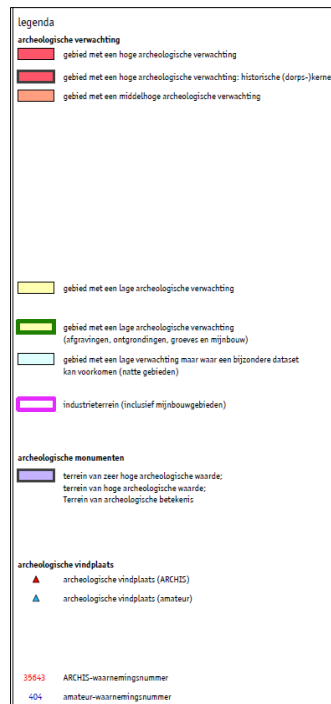
Voor de gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachting (zones in het buitengebied en historische dorpskernen) is het uitgangspunt om het archeologisch erfgoed 'in situ' te bewaren. Voor de historische kernen wordt, als dit niet mogelijk is, geadviseerd om vroegtijdig in de planvorming een historisch onderzoek en een archeologisch onderzoek in de vorm van een inventariserend veldonderzoek (al dan niet met een bureau studie) te laten uitvoeren. Bovendien wordt bij de volgende ondergrenzen archeologisch onderzoek aanbevolen:

- 50 meter van een archeologische vindplaats;
- 250 meter van een historische dorpskern;
- bodemingrepen groter dan 2500 m², tenzij er een vindplaats binnen 50 meter van de grens van het gebied is gelegen.

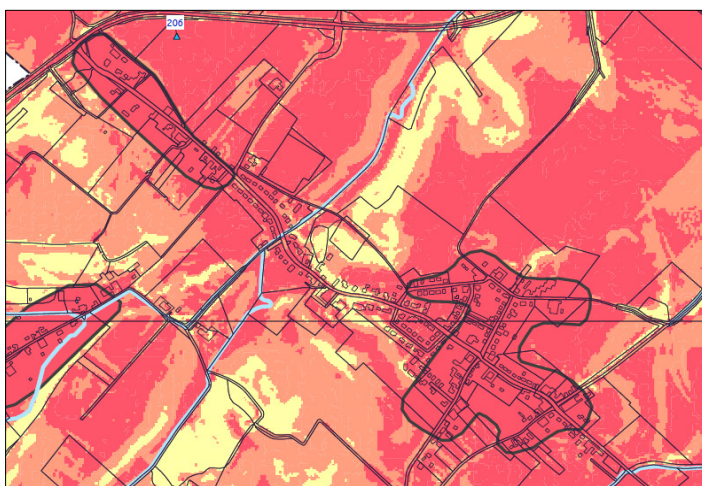




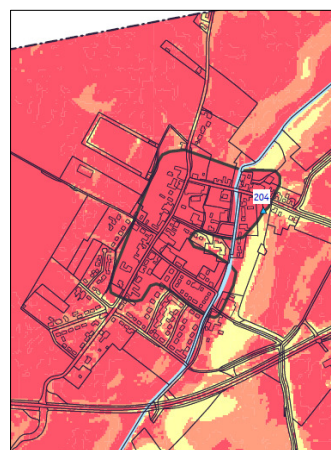
uitsnede archeologische kaart Schinveld



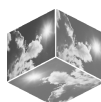
uitsnede archeologische kaart Merkelbeek



uitsnede archeologische kaart Bingelrade



uitsnede archeologische kaart Jabeek



In de gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde gelden geen restricties ten aanzien van de planvorming, tenzij een vindplaats binnen 50 meter van het plangebied is gelegen. Voor de gebieden met een lage verwachting maar waar een bijzondere dataset kan voorkomen (natte gebieden) dient bij nieuwe ontwikkelingen een archeologisch bureauonderzoek te worden uitgevoerd, op basis waarvan een belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaats vinden. Archeologisch onderzoek is wel direct noodzakelijk indien er een vindplaats binnen 50 meter van het plangebied is gelegen.

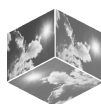
Bij archeologische monumenten is het uitgangspunt om het archeologische erfgoed 'in situ' te bewaren. Met het oog op een zorgvuldige belangenafweging dient bij bodemingrepen dieper dan de bouwvoor (40 cm –mv) een archeologisch vooronderzoek te worden uitgevoerd in de vroegste fase van de planvorming. Tijdens het vooronderzoek dient de vereiste informatie verzameld te worden, op basis waarvan belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaats vinden.

Dit is concreet aan de orde voor een gebied in Merkelbeek ter plaatse van Douve (monumentnummer 15731: terrein van hoge archeologische waarde, terrein met waarschijnlijk resten van een kasteel) en Schinveld ter plaatse van het Burgemeester Adamssportpark (monumentnummer 8500: terrein van zeer hoge archeologische waarde, terrein met sporen van aardewerkproductie (pottenbakkersovens) uit de late middeleeuwen).

Verder zijn in de kernen nog diverse archeologische vindplaatsen, met name in Merkelbeek en Schinveld. Voor deze vindplaatsen is het uitgangspunt om het archeologische erfgoed 'in situ' te bewaren. Met het oog op een zorgvuldige belangenafweging dient bij bodemingrepen dieper dan de bouwvoor (40 cm –mv) een archeologisch vooronderzoek te worden uitgevoerd in de vroegste fase van de planvorming. Tijdens het vooronderzoek dient de vereiste informatie verzameld te worden, op basis waarvan belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaats vinden.

Op basis van de archeologische verwachtings- en cultuurhistorische advieskaart voor het grondgebied van Onderbanken en het bepaalde in de Monumentenwet zijn in de regels en verbeelding de beschermende dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' voor de archeologische monumenten en 'Waarde – Archeologie 2' voor gebieden met een hoge en middelhoge verwachtingswaarden opgenomen.

Inmiddels is nieuw archeologisch beleid voor Parkstad Limburg vastgesteld. Dit nieuwe beleid is bij de vaststelling van het bestemmingsplan door vertaald in de regels en verbeelding van onderhavig bestemmingsplan. Dit heeft in het vastgestelde bestemmingsplan geresulteerd in de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1 tot en met 4, zijnde zeer hoog, hoog, middelhoog en laag. Het verschil tussen deze dubbelbestemmingen zit in het oppervlak van de bodemingreep (100, 250, 2.500, 10.000m²) wanneer archeologisch onderzoek noodzakelijk is in combinatie met de verstoringsdiepte (>40 cm).



5 Waterparagraaf

5.1 Inleiding

Het is verplicht om in de toelichting bij een bestemmingsplan te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is bepaald in artikel 3.1.6, eerste lid, sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd. Dit hoofdstuk kan als zodanig worden beschouwd.

5.2 Beleid ten aanzien van de waterhuishouding

5.2.1 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning.

5.2.2 Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (V&W, 2009) heeft de status van een structuurvisie en is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998. Het plan vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Omdat ook voor de volgende generaties Nederland als veilig en welvend waterland veiliggesteld moet worden, moet nu een oplossing worden gevonden ten aanzien van ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, economie en een duurzaam waterbeheer.

Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkómen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Water levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit. Het doel is helder: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het dan ook van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Meer dan voorheen moet water bepalend zijn bij de besluitvorming. De mate waarin water bepalend is, hangt af van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in dat gebied.

Gemeenten en provincies wordt gevraagd het generieke beleid lokaal en regionaal te vertalen en vast te leggen in structuurvisies, bestemmingsplannen en waterplannen. Bij de planuitwerking van dit bestemmingsplan dient dan ook rekening te worden gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn, gericht op duurzaam waterbeheer.



5.2.3 Provinciaal waterplan 2010-2015

Het provinciaal waterplan 2010-2015 is een structuurvisie van de provincie Limburg waarin het nationale waterbeleid verder doorvertaald wordt. Het plan bevat enkele specifieke doelen om het watersysteem met het oog op de toekomst te verbeteren, te weten het herstel van de sponswerking, het herstel van natte natuur, schoon water, duurzame watervoorziening en een veilige Maas.

Met deze doelen wordt ingezet op nieuw waterbeheer waarbij functies gebonden aan waterkwaliteit in balans moeten zijn met variaties in de beschikbaarheid en kwaliteit van water. Hierbij wordt ingezet op een grensoverschrijdende stroomgebiedbenadering door middel van een integrale brongerichte aanpak. Daarnaast moet er meer ruimte gecreëerd worden voor natuurlijke processen in het watersysteem, moet het solidariteitsprincipe in acht genomen worden en dient water vooraf betrokken te worden bij ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen.

5.2.4 Waterbeheersplan Waterschap Roer en Overmaas 2010-2015

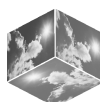
Door het Waterschap Roer en Overmaas is bovengenoemd plan vastgesteld op 29 september 2009, conform de nieuwe Waterwet. De nieuwe Waterwet verplicht de waterschappen om waterbeheersplannen op te stellen met een looptijd van zes jaar. Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Maas wordt beheerd door een zestal waterschappen, waaronder waterschap Roer en Overmaas. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben de waterschappen intensief samengewerkt. Dit heeft onder andere geresulteerd in het nieuwe waterbeheerplan. In het waterbeheerplan is het integrale beleid opgenomen inzake veiligheid, watersysteembeheer en afvalwaterketen.

Er zal worden geïnvesteerd in het creëren van extra waterberging, aanpassing van de waterhuishouding, de bestrijding van verdroging, het aanpassen van een aantal rioolwaterzuiveringsinstallaties en het renatureren van beken.

5.2.5 De Keur Waterschap Roer en Overmaas

De Keur van het Waterschap Roer en Overmaas (verordening van het waterschap) is vastgesteld op 24 november 2009, conform de nieuwe Waterwet. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot waterstaatswerken en watersystemen en biedt een mogelijkheid om uitvoering van het beleid uit het Waterbeheerplan af te dwingen. In de Keur zijn onder andere de volgende onderwerpen opgenomen:

- regeling van onderhoud van waterstaatswerken (oppervlaktewaterlichamen, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken);
- watervergunning voor het gebruik van waterstaatswerken
- verboden in geval van calamiteiten;
- watervergunning voor het af- en aanvoeren, het onttrekken en lozen van oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem;
- vrijstellingen;
- zorgplicht voor het watersysteem.



Rondom elke primaire watergang is een beschermingszone opgenomen. Binnen deze zone mogen enkel bouwwerken van geringe omvang, welke noodzakelijk zijn voor het beheer en onderhoud van de watergang worden gebouwd. De beschermingszone is 5 meter breed, gemeten vanaf de grens van de watergang (insteek of buitenzijde van de aanwezige onderhoudsstrook). De beschermingszone heeft behalve voor het handhaven van de bereikbaarheid als 'nevenfunctie' om eventuele toekomstige herinrichtingen of verbeteringen (capaciteitsvergroting) mogelijk te houden. In de regels en verbeelding van het bestemmingsplan wordt de beschermingszone als de dubbelbestemming Waterstaat – Waterlopen opgenomen.

5.2.6 Gemeentelijk Waterplan

Met het waterplan van 17 juni 2009 beogen de gemeente Onderbanken en het waterschap het water op een goede manier af te stemmen en te benadrukken in de ruimtelijke ordening en het beheer en onderhoud. Het doel van het plan is om te komen tot een gezond en veerkrachtig watersysteem voor mens en natuur dat beantwoordt aan het actuele waterbeleid en bijdraagt aan de gewenste belevingswaarde.

In het gemeentelijk waterplan zijn zes thema's onderscheiden. Per thema is een visie gegeven op water, zijn de knelpunten benoemd en zijn de maatregelen toegekend. De zes thema's zijn:

- waterkwantiteit;
- waterkwaliteit en ecologie;
- riolering en afvalwater;
- water en ruimtelijke ordening;
- beheer en onderhoudsaspecten;
- waterbeleving en recreatie.

Waterkwantiteit grond- en oppervlaktewater

De visie op het watersysteem is dat dit robuust is ingericht en in staat moet zijn om ook in de toekomst klimatologische veranderingen aan te kunnen. Inundaties van water in stedelijk gebied, grondwateroverlast, rioolwateroverlast en wateroverlast vanuit het buitengebied (inclusief erosieknelpunten) zijn inzichtelijk gemaakt en er zijn maatregelen genomen. Het vasthouden van water volgens de trits: water vasthouden, bergen en vertraagd lozen maakt integraal onderdeel uit van alle onderdelen van het watersysteem. De stedelijke wateropgave is gerealiseerd conform de afspraken uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). Watertekorten in beken en grubben als gevolg van waterwinning of bemaling dienen te worden bestreden door oorzaken aan te pakken dan wel effectieve maatregelen te treffen om droge periode te overwinnen.

Waterkwaliteit grondwater, oppervlaktewater en ecologie

De visie op de waterkwaliteit van het watersysteem is dat het systeem voldoet aan de normering zoals gesteld in de Europese KaderRichtlijn Water. Dit geldt zowel voor de chemische toestand als de biologische waterkwaliteit. De ecologie en de waterkwaliteit worden bevorderd door knelpunten op te heffen in de inrichting van het oppervlaktewater.



De visie op het ecologisch functioneren van het watersysteem is, dat in de kernen de ecologie niet fysiek wordt belemmerd. De oeverinrichting is afgestemd op de functie van het stadswater er is ruimte gecreëerd voor een evenwichtig watersysteem. Vismigratieknel-punten komen niet voor, zodat fauna vrij kan optrekken naar de voortplantingsgebieden.

Afvalwater en afkoppelen van hemelwater

Diffuse bronnen en puntbronnen (rioolwaterzuivering en riooloverstorten) in stedelijk gebied zijn zoveel mogelijk bestreden. De waterkwaliteit van het oppervlaktewater zal door rioolwateroverstorten uit zuiveringen en stedelijke niet significant worden beïnvloed. Riolwaterovelas komt in stedelijk gebied niet voor, ook niet in de toekomst als gevolg van klimaatontwikkelingen.

De visie op het afkoppelen van regenwater van de riolering is dat zowel in openbaar gebied als op de bebouwde kavels, daken, terrassen en inritten worden afgekoppeld. De gemeente stelt binnen de planperiode van het waterplan een verordening op, waardoor de bewoners verplicht of gestimuleerd worden om af te koppelen. Tot het moment dat de verordening is opgesteld zullen bewoners worden verzocht om op vrijwillige basis mee te werken.

Water en ruimtelijke ordening

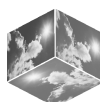
De visie is, dat water een leidend element is bij de inrichting van de stedelijke omgeving en de ruimte krijgt die het nodig heeft. Bij het inrichten van toekomstige uitbreidingen en herinrichtingen, de permanent watervoerende beken, doch ook voor de bij tijd en wijle watervoerende erosiedalen is rekening gehouden met de situering van zowel het natte als het droge (watererosie buitengebied) watersysteem. De benodigde ruimte voor opvang, transport, berging etc. van hemelwater is gewaarborgd en waar nodig in ere hersteld. Aan water gerelateerde cultuurhistorische objecten en gebieden zijn beschermd.

Beheer en onderhoud

De visie is, dat het beheer en onderhoud van aan water gerelateerde objecten is afgestemd op de functie van water in het gebied. De voorzieningen in de waterlossing zijn overeenkomstig de eigendomssituatie en keur, vergunning of legger bij de betrokken partijen bekend. De eigendomssituatie en taakverdeling betreffende het uit te voeren beheer en onderhoud is inzichtelijk, op elkaar afgestemd en leidt niet tot discussie tussen partijen. De locaties van infiltratievoorzieningen zijn bekend. Het onderhoud en beheer is hierop afgestemd en monitoring wordt periodiek uitgevoerd. Het gebruik van strooizouten is tot een minimum beperkt en er wordt mogelijk met natuurvriendelijke en ecologisch verantwoorde bestrijdingsmethodieken gewerkt.

Waterbeleving en recreatie

De gemeente Onderbanken streeft ernaar om een groene gemeente te zijn en te blijven, aantrekkelijk voor recreanten die houden van natuur en extensieve vormen van recreatie. De ligging in een uniek gebied met afwisselend bos, heuvels, cultuurhistorische objecten en beekdalen zal verder worden versterkt. Voor de kernen dient recht te worden gedaan



aan water dat ook in de kernen zichtbaar moet zijn en bijdraagt aan de identiteit van het bebouwde gebied. In de kernen is dit al gebeurd door de ontkluiting van de watergangen Roode Beek (Schinveld) en Quabeekgrub (Jabeek, Bingelrade).

5.2.7 Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan

Aanleg en beheer van riolering is een gemeentelijke taak die zijn wettelijke basis vindt in de Wet milieubeheer. Het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (hierna VGRP) beschrijft de beleidsvoornemens en maatregelen voor het afval-, hemel- en grondwater in Onderbanken voor de periode 2009-2012 (in 2013 wordt een nieuwe VGRP opgesteld). Het VGRP vertaalt de voorgenomen maatregelen in een kostendekkingsplan en geeft aan welke gevolgen dit heeft voor de rioolheffing. Het VGRP moet een breed gedragen beleidsstuk zijn, zowel in de gemeentelijke organisatie als bij de externe partijen die belang hebben bij een adequate rioleringszorg in gemeente Onderbanken.

In het VGRP worden drie doelstellingen met bijbehorende strategieën onderscheiden:

- volksgezondheid en milieu met de strategieën: afvalwater en afkoppelen; beheer, onderhoud en vervanging;
- veiligheid en kwaliteit van de leefomgeving met de strategieën: afvalwater en afkoppelen; rioolwaterkwantiteit en grondwater;
- doelmatigheid met de strategieën: afvalwater en afkoppelen; beheer, onderhoud en vervanging; doelmatigheid.

De visie ten aanzien van de strategieën: afvalwater en afkoppelen hemelwater alsmede rioolwaterkwantiteit is identiek aan de visie van het gemeentelijk waterplan.

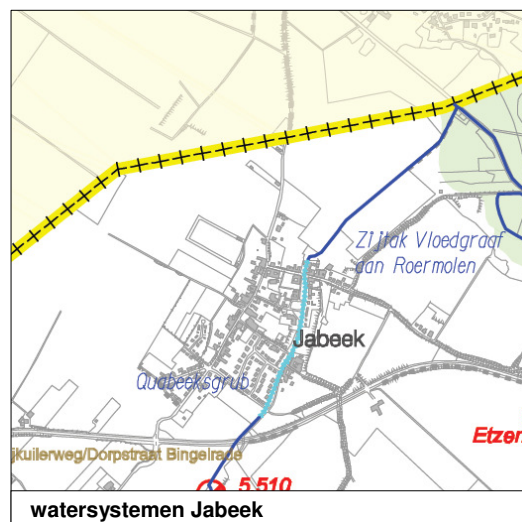
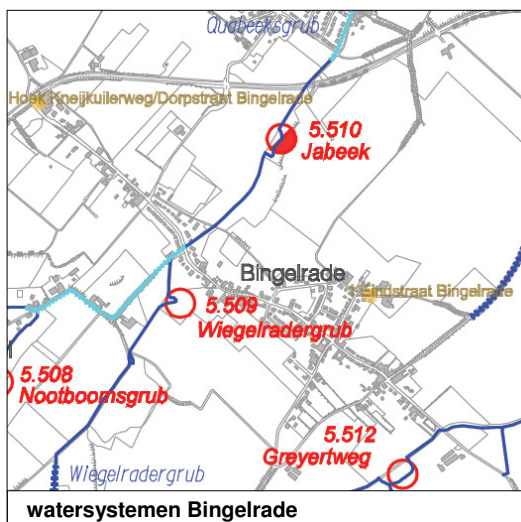
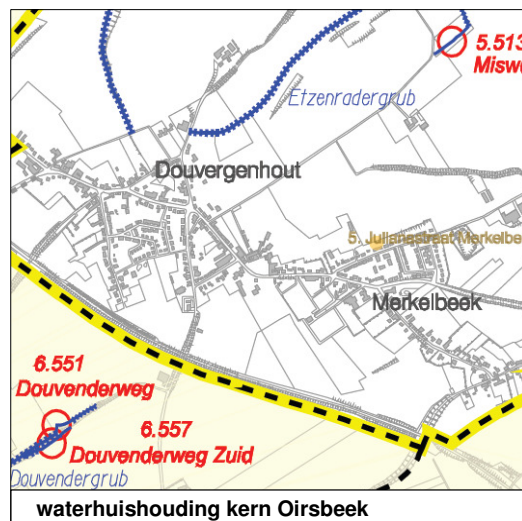
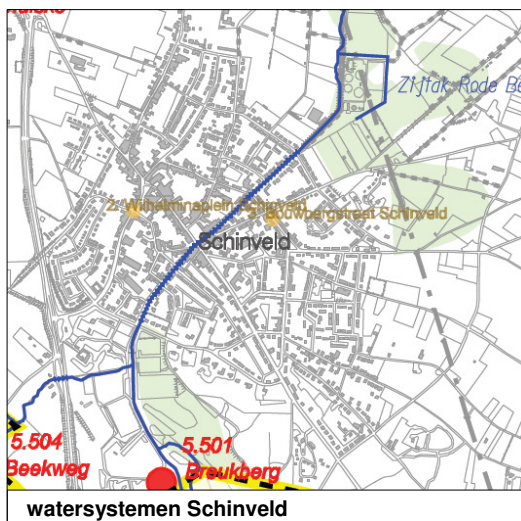
Verder is in het VGRP concreet aangegeven hoe het beheer, onderhoud en vervanging van de riolering is voorzien. Dit heeft betrekking op:

- beheer bestanden;
- beheer en onderhoud van bestaande voorzieningen;
- rioolreiniging;
- rioolinspecties;
- onderhoud rioolvoorzieningen;
- reparaties rioolleidingen en putten;
- vervangen rioolleidingen.

Deze aspecten zijn verder voor onderhavig bestemmingsplan ruimtelijk niet relevant.

Verder spreekt het voor zich dat alle maatregelen op basis van doelmatigheid afgewogen dienen te worden. Hierbij speelt doelmatigheid op financieel gebied een belangrijke rol. Daarnaast kan tevens ook doelmatigheid gehaald worden in de samenwerking met het waterschap, de provincie of omliggende gemeenten.





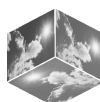
5.3 Bestaande waterhuishouding

5.3.1 Algemeen

Als het gaat om de huidige waterkundige situatie wordt in eerste instantie gekeken naar de belangrijkste watersystemen in het gebied. In onderhavige paragraaf wordt een beschrijving gegeven van de waterhuishoudkundige situatie (oppervlaktewater) in de kernen binnen dit plangebied. Daarnaast zijn vaak in de directe omgeving van de kernen in het buitengebied buffers gelegen. Deze zijn niet expliciet benoemd omdat deze buffers geen onderdeel uitmaken van het plangebied en op dermate afstand zijn gelegen dat deze niet van invloed zijn op het plangebied.

5.3.2 Schinveld

Binnen de kern Schinveld is van het waterschap Roer en Overmaas de primaire watergang Roode Beek gelegen. Deze watergang verdeelt de kern Schinveld in twee gedeelten. Voorheen was deze watergang overkluisd. Inmiddels is de Roode Beek heringericht en weer een open watergang, waardoor het water weer in het straatbeeld van Schinveld terug is gebracht. Ten noorden van de kern Schinveld ligt de nieuwe visvijver. Deze visvijver be-



treft de verplaatsing van de oude visvijver uit de Schinveldse bossen (ecologische hoofdstructuur) naar de locatie van de voormalige rioolwaterzuivering. De zijtak van de Roode Beek is hierin als het ware geïntegreerd.

Ten zuiden van de kern Schinveld, ter hoogte van het sportcomplex, wateren de primaire watergangen de Grub en de Merkelbeekerbeek af op de Roode Beek. Ten zuiden van dit sportcomplex, op de grens met de gemeente Brunssum, is de regenwaterbuffer Breukberg (nr. 5.501) gelegen.

De primaire watergangen en regenwaterbuffers van het waterschap met bijbehorende beschermingszone worden op de verbeelding positief bestemd en van een adequate bestemmingsregeling voorzien.

Verder is in de kern Schinveld geen oppervlaktewater aanwezig, uitgezonderd het water rondom de Schinvelder Hoeve.

5.3.3 Merkelbeek

In de kern Merkelbeek zijn geen primaire watergangen of regenwaterbuffers van het waterschap gelegen. Wel liggen ten noorden van de kern een tweetal wegwaterlossingen, te weten: de Wiegelradergrub en de Etzenradergrub. Deze wateren af in noordelijke richting en monden uiteindelijk uit in de Roode Beek. Deze wegwaterlossingen maken echter geen onderdeel uit van het plangebied.

In de kern Merkelbeek is verder geen oppervlaktewater aanwezig.

5.3.4 Bingelrade

Ter hoogte van de Wiegelraderstraat wordt de kern Bingelrade in noord-zuid richting doorsneden door de primaire watergang Wiegelradergrub. Ten zuiden van de kern betreft het een theoretische watergang (type droogdal) en ten noorden van Bingelrade betreft het een open watergang. Na de kruising met de kern Bingelrade gaat deze grub/watergang over in de Quabeekgrub en stroomt in noordelijke richting en mondt uiteindelijk uit in de Roode Beek. Ten oosten van de kern Bingelrade loopt de primaire watergang Etzenradergrub. Voor dit gedeelte betreft het een open watergang welke in noordelijke richting afwatert en uitmondt in de Roode Beek.

Verder zijn in de directe omgeving van Bingelrade diverse regenwaterbuffers gelegen, te weten: Wiegelradergrub (5.509) en Greyertweg (5.512). Deze regenwaterbuffers vervullen een belangrijke functie om wateroverlast in de kern Bingelrade te voorkomen gezien de aanwezige hoogteverschillen ter plaatse.

De primaire watergangen en regenwaterbuffers van het waterschap met bijbehorende beschermingszone worden, voor zover van toepassing op het plangebied, op de verbeelding positief bestemd en van een adequate bestemmingsregeling voorzien.



Binnen de kern Bingelrade is eveneens geen sprake van oppervlaktewater.

5.3.5 Jabeek

De oostzijde van de kern Jabeek wordt doorsneden door de primaire watergang Quabeekgrub, welke in noordelijke richting afwatert en uitmondt in de Roode Beek. Het betreft sinds de ontkluizing weer een open watergang.

Deze primaire watergang van het waterschap met bijbehorende beschermingszone wordt op de verbeelding positief bestemd en van een adequate bestemmingsregeling voorzien.

Oppervlaktewater komt, naast de ontkuisde Quabeekgrub, verder binnen de kern Jabeek niet voor.

5.3.6 Invloed op de waterhuishoudkundige situatie

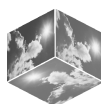
Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard. De consequenties ten aanzien van de waterhuishoudkundige situatie van eventuele nieuwe ontwikkelingen dienen in de afzonderlijke procedures inzichtelijk gemaakt te worden. Aangegeven wordt hoe in de nieuwe situatie met water en riolering zal worden omgegaan. Uitgangspunt daarbij is dat de voorgenomen ontwikkeling geen verslechtering van de waterhuishouding mag veroorzaken en indien nodig een verbetering tot stand moet brengen, indien zich in de huidige situatie problemen voordoen met betrekking tot de waterhuishouding. Bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen wordt het waterschap betrokken. Dit is ook als voorwaarde opgenomen bij de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden in de regels.

Bij de invulling van de vigerende bouwtitels dient te worden voorzien in een (verbeterd) gescheiden stelsel. De nieuwe woningen worden wel aangesloten op het bestaande gemengde stelsel. Mocht in de toekomst de riolering vervangen worden door een (verbeterd) gescheiden stelsel dan is de te realiseren woning hierop voorbereid.

5.4. Riolering

In alle kernen is voor het overgrote deel sprake van een gemengd stelsel. Dat wil zeggen dat het huishoudelijk afvalwater en het hemelwater verzameld worden in één buis en gezamenlijk afgevoerd worden richting een gemaal, welke het stedelijk afvalwater richting de afvalwaterzuiveringsinstallatie pompt. Bij hevige regenval kan het voorkomen dat het riool niet al het water kan verwerken. Daarom kent het gemengde stelsel op enkele punten een overstort, waarbij overtollig stedelijk afvalwater wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Op dit moment is in de kern Schinveld alleen in de A Ge Water, Kruisstraat, Putbergerstraat, Kerkstraat en Heidestraat alsmede in de nieuwbouwwijk 'Aan de Belboom' sprake van een (verbeterd) gescheiden stelsel. Dat wil zeggen dat het huishoudelijk afvalwater (DWA) en het hemelwater (HWA) apart ingezameld afgevoerd worden. Hierbij gaat het DWA naar een gemaal, welke het (stedelijk) afvalwater richting de afvalwaterzuiveringsinstallatie pompt, terwijl het HWA (deels) direct geïnfiltreerd wordt in de bodem dan wel wordt geloosd op het oppervlaktewater.



In onderhavige situaties is het gescheiden stelsel nog aangesloten op het gemengd stelsel omdat het hier kleinschalige ontwikkelingen betroffen die voorbereid zijn op de toekomstige situatie.



6 Milieuparagraaf

6.1 Milieu

In het kader van de milieuwetgeving zijn diverse wetten van toepassing op het gebruik van de gronden en de bouwmogelijkheden. Het betreft hier veelal zones die van belang zijn of milieuvoorschriften waaraan voldaan moet worden. De ruimtelijk relevante regelingen zijn doorvertaald naar de planverbeelding en -regels.

6.2 Geluidhinder

6.2.1 *Wet geluidhinder*

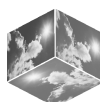
Ten aanzien van geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder (verder: Wgh) van toepassing.

De Wet geluidhinder voorziet rond (gezoneerde) industrieterreinen, langs wegen en langs spoorwegen in (onderzoeks)zones. Een zone rond een industrieterrein moet tezamen met het bestemmingsplan dat de vestiging van geluidszoneringsplichtige bedrijven mogelijk maakt worden vastgesteld op basis van een akoestisch onderzoek. Het industrieterrein zelf maakt geen deel uit van de zone. De zones langs wegen en spoorwegen volgen uit de Wet geluidhinder in samenhang met het Besluit geluidhinder en de Regeling Zonekaart spoorwegen. Indien men voornemens is nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te realiseren binnen deze zones, dan dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd waaruit blijkt dat aan de hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevel, als opgenomen in de Wet geluidhinder c.q. het Besluit geluidhinder, kan worden voldaan. Bij de planologische realisatie van nieuwe geluidsbronnen in de vorm van een industrieterrein, weg of spoorweg dient te worden onderzocht of de hiervoor bedoelde hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van bestaande woningen binnen de nieuwe (onderzoeks)zone kunnen worden gehaald.

Onderhavig bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' heeft een conserverend karakter. Er worden geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen direct mogelijk gemaakt of gerealiseerd. Een uitzondering hierop vormen de vigerende bouwtitels, welke op nieuw positief worden bestemd. De vigerende bouwtitels worden aangemerkt als nieuwe situaties omdat sprake is van het oprichten van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Hiervoor geldt wel een nadere onderzoeksplicht.

6.2.2 *Wegverkeerlawaa*

Diverse wegen om en in de verschillende kernen zijn zone-plichtige wegen in het kader van de Wet geluidhinder. De zone voor deze wegen bedraagt 200 meter binnen stedelijk gebied. Dit betekent dat bij het oprichten van een gevoelige bestemming binnen deze zone altijd een akoestisch onderzoek is vereist, waarbij voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB dan wel hogere grenswaarde wordt aangevraagd voor vaststelling van het bestemmingsplan. De overige wegen zijn gelegen binnen een 30 km- of voetgangersgebied en derhalve niet zoneplichtig.

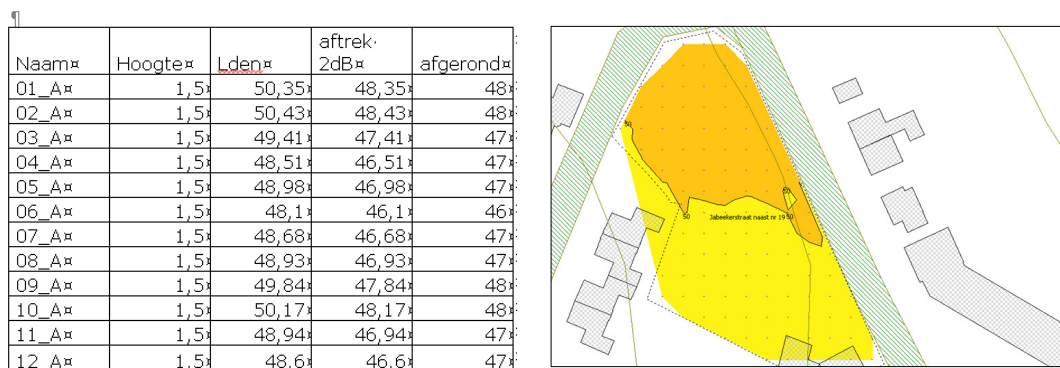


Alle percelen waarop een bouwtitel ligt, zijn gelegen aan een 30 km weg. Twee van deze percelen met bouwtitel zijn tevens gelegen in de onderzoekszone van de provinciale wegen N274 en N276. Het betreft de locatie gelegen naast de Jabeeckerstraat 19 te Schinveld (Schinveld sectie A, nr. 6088) en de locatie gelegen aan de Amstenraderweg in Merkelbeek (Merkelbeek, sectie C, nr. 1529).

Jabeeckerstraat

Uit akoestisch onderzoek van 26 oktober 1999 blijkt dat de voorkeursgrenswaarde niet werd overschreden. Uit berekeningen van 21 september 2012 waarbij voor de N274 is gerekend met de verkeersgegevens voor het jaar 2022 afkomstig van de VMK Hln023-06 blijkt dat het perceel voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De 48 dB contour ligt op 7 meter van de wegrand van de Kievit. Voor de Jabeeckerstraat ligt de 48 dB contour op 2 meter van de wegrand. Aangezien er aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan hoeft er geen hogere grenswaarde procedure te worden gevolgd.

In onderstaande afbeelding zijn de rekenpunten en de geluidbelasting nader aangegeven voor de betreffende locatie.



Amstenraderweg

Op 17 april 2010 is er een onderzoek naar de gevelbelasting als gevolg van de N276 ter plaatse van het bouwperceel aan de Amstenraderweg te Merkelbeek verricht ten behoeve van het projectbesluit. Hieruit is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ter plaatse van het bouwperceel niet wordt overschreden. Er is derhalve geen hogere grenswaarde procedure noodzakelijk. Indien niet binnen 7 meter uit de as van de Amstenraderweg wordt gebouwd zal met het hedendaagse materiaalgebruik aan de eisen van het bouwbesluit worden voldaan.

Voor zover percelen met een bouwtitel binnen de onderzoekszone van de geplande buitenring zijn gelegen geldt voor de provincie een onderzoeksplicht in het kader van de Wet geluidhinder en zal waar nodig een hogere grenswaarde procedure moeten worden doorlopen. Dit geldt ook voor wegen waar door de aanleg van de buitenring de verkeersbelasting toeneemt (S20, N274).



Voor de woningbouwontwikkeling in het kader van het masterplan Schinveld is geen nader akoestisch onderzoek noodzakelijk gezien de ligging in de kern en de aanwijzing van de kern Schinveld als 30 km gebied. Dit houdt in dat deze wegen niet zoneplichtig zijn en derhalve niet van invloed zijn op het plangebied.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid is de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.2.3 Spoorweglawaaï

Binnen de gemeente Onderbanken of in de directe omgeving is geen spoorlijn aanwezig. Het aspect spoorweglawaaï is derhalve niet aan orde binnen het plangebied van dit bestemmingsplan.

6.2.4 Industrielawaaï

Ook zijn binnen de gemeente Onderbanken of in de directe omgeving geen gezoneerde industrieterreinen aanwezig. In het bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' is het aspect industrielawaaï dan ook niet aan de orde.

6.2.5 Luchtvaartlawaaï

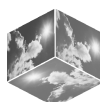
Uit het Koninklijk besluit blijkt dat de geluidscontouren van het militair vliegveld Geilenkirchen, op Duits grondgebied, voor een deel over het zuidelijk deel van de kern Schinveld lopen.

Deze geluidscontour is met name van belang voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Het zuid-oostelijk gedeelte van de bestaande bebouwing van de kern Schinveld is gelegen binnen de respectievelijk 35-40 Ke-contour, 40-45 Ke-contour en >45 Ke-contour van dit militaire vliegveld. Het betreft hier een bestaande situatie. Wel zijn binnen de 35-40 Ke-contour 3 vigerende bouwtitels (Julianastraat tussen 30 en 32, Julianastraat tussen 22 en 26 en Emmastraat tussen 17 en 21) gelegen. Voor deze bouwtitels is reeds ontheffing verleend op basis van het bestemmingsplan 'Woonkernen 2000'.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid is de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.3 Bodem

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan moet op basis van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening worden onderzocht of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem. Het uitgangspunt is dat een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico mag opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet. Bij het opnemen



van wijzigingsbevoegdheden kan die onderzoeksverplichting vooruit worden geschoven tot het moment van toepassing daarvan. Ook bij het afwijken van de regels kan de voorwaarde worden verbonden dat een bodemonderzoek wordt uitgevoerd.

Het planvoornemen voorziet niet in nieuwe bestemmingen. De geldende bestemmingen worden opnieuw vastgelegd en van een actuele regeling voorzien. Door het ontbreken van nieuwe ontwikkelingen is onderzoek naar de geschiktheid van de bodemkwaliteit en de eventuele aanwezigheid van bodemverontreinigingen niet noodzakelijk. Een uitzondering hierop vormen de vigerende bouwtitels. Deze bouwtitels zijn sinds lange tijd in gebruik als tuin. In de afgelopen planperiode hebben zich ter plaatse van deze locaties geen (bedrijfsmatige) activiteiten voor gedaan die tot verontreiniging van de bodem hebben geleid en kunnen deze locaties als 'onverdacht' aangemerkt worden.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Er zijn nu meer mogelijkheden om kleine bouwprojecten door te laten gaan.

Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit houdende regels omtrent het niet in betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit niet in betekenende mate bijdragen) is een AMvB die vastlegt, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.



Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling niet in betekenende mate bijdragen valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen(luchtkwaliteitseisen);
- op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling niet in betekenende mate bijdragen, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

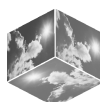
Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt, is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling niet in betekenende mate bijdragen genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

De NIBM-grens voor woningbouwlocaties, zoals opgenomen in het Besluit, is als volgt bepaald: 3% criterium: ≥ 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≥ 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Daarnaast is op 16 januari 2009 het Besluit houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen) in werking getreden.

Als een bestuursorgaan voornemens is een besluit te nemen over een gevoelige bestemming op een locatie binnen 300 meter vanaf de rand van rijkswegen (snelwegen en auto-wegen in beheer bij het rijk) of binnen 50 meter vanaf de rand van provinciale wegen (autowegen en overige wegen in beheer bij de provincie), dan moet het bestuursorgaan onderzoeken of op die locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (fijn stof; PM₁₀) en/of voor stikstofdioxide (NO₂).

Blijkt uit het onderzoek dat sprake is van zo'n (dreigende) overschrijding, dan mag ter plekke geen gevoelige bestemming worden gevestigd, ongeacht of het gaat om nieuwbouw ten behoeve van die gevoelige bestemming of om functiewijziging van een bestaand gebouw. Wel wordt eenmalig een beperkte uitbreiding van een bestaande gevoelige bestemming toegestaan die leidt tot een toename van maximaal 10% van het aantal personen dat ter plekke verblijft; hierbij is niet het feitelijk aantal verblijvende personen doorslaggevend, maar het aantal personen dat rechtens ter plaatse mag verblijven. Tot de gevoelige bestemmingen behoren: scholen (voor onderwijs aan minderjarigen), kinderopvang, bejaarden-, verzorgings- en verpleegtehuizen.



Onderzoek naar de luchtkwaliteit is volgens de Wet luchtkwaliteit niet nodig indien geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden. Overigens is de beïnvloeding door de aanwezige provinciale wegen en (agrarische) bedrijven niet zodanig, dat een overschrijding van de normen voor luchtkwaliteit woningbouw bij voorbaat onmogelijk zou maken.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in dit bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken (waaronder onderzoek luchtkwaliteit) blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Op basis van het oorspronkelijke woningbouwprogramma 2006-2012 met een bouwprogramma van 159 woningen per 1 januari 2012 is er nog een restprogramma van 124 woningen. Dit is inclusief de vigerende bouwtitels (42 woningen), welke gehandhaafd blijven, en de woningen uit het masterplan Schinveld (40 woningen). Dit aantal van 124 woningen blijft ruimschoots onder de NIBM-grens van 1500 woningen bij 1 ontsluitingsweg. Derhalve is onderzoek naar luchtkwaliteit niet noodzakelijk.

6.5 Geurhinder

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder wordt ondervonden, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Het is derhalve zaak geurhinder zoveel mogelijk te beperken door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Gezien het vigerende beleid is het belangrijk onderscheid te maken tussen geurhinder uit de agrarische sector en industriële geurhinder (geurhinder van bedrijven die niet behoren tot de agrarische sector).

Het beleid voor industriële geurhinder is door het ministerie van VROM beschreven in de Herzienende Nota Stankbeleid (1994) en aanvullend daarop de Brief rijksbeleid geur (30 juni 1995). Uitgangspunt voor het geurbeleid is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Wettelijk zijn er geen normen bepaald ten aanzien van de uitstoot van geur door bedrijven of de aanwezigheid van geur in de leefomgeving. Voor bepaalde categorieën bedrijven is het algemene beleid opgenomen in de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Voor bedrijfscategorieën waarvoor een dosis-effectrelatie vastgesteld is, zijn richtnormen vastgesteld waarbij hinder verwacht kan worden (zie ook VNG brochure: 'Bedrijven en milieuzonering'). Om de verwachte hinder voor de overige categorieën bedrijven te kunnen bepalen dient een specifiek geuronderzoek plaats te vinden. Daarnaast geldt voor enkele bedrijfscategorieën naast een grenswaarde voor nieuwe situaties ook een maximale geurimmissieconcentratie voor bestaande situaties.

Het geurbeleid voor bedrijven in de agrarische sector is bepaald in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv - 5 oktober 2006) en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij. In deze wet worden normen gesteld voor de geurbelasting die een veehouderij (het dierenverblijf, niet de opslag van bijproducten e.d.) mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Deze belasting wordt berekend en getoetst aan de hand van een verspreidingsmodel (V-stacks model). Dit geldt echter alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn



opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder emissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

In de kernen of de directe omgeving ervan bevinden zich geen inrichtingen die stank- of geuroverlast tot gevolg hebben. In de huidige situatie wordt aan de bepalingen aangaande de geurnormering conform de Wet geurhinder en veehouderij voldaan. Aangezien geen sprake is van stank- of geuroverlast en er geen nieuwe ontwikkelingen worden opgenomen is verder onderzoek naar geurhinder achterwege gebleven. Uitbreidingen van bedrijven welke in de buurt van de bebouwde kom gelegen zijn, worden getoetst aan het V-stacksmodel om zodoende het woon- en leefklimaat in de kernen te waarborgen.

Bij wijziging van een bestemming op basis van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wordt de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging alleen is toegestaan, als uit de noodzakelijke milieuonderzoeken blijkt dat de gronden geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

6.6 Externe veiligheid

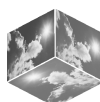
6.6.1 Inleiding

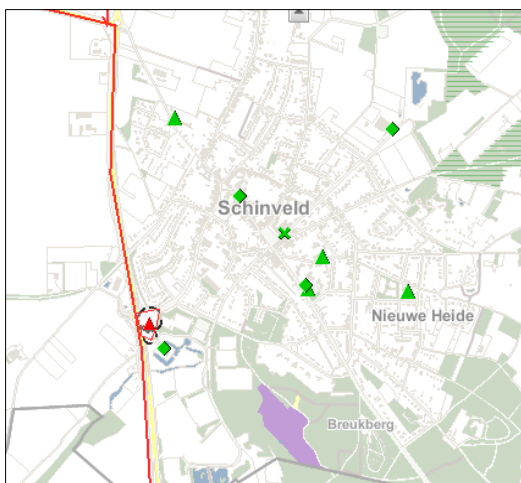
Bij de ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:

- inrichtingen;
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen;
- vuurwerkopslagplaatsen;
- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

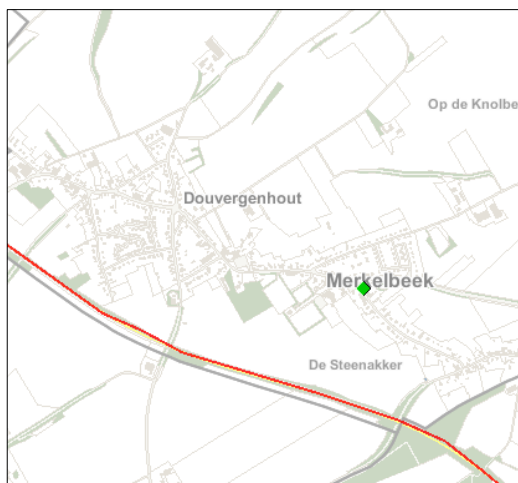
De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De normen voor het risico welke burgers mogen lopen als gevolg van een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegenet.

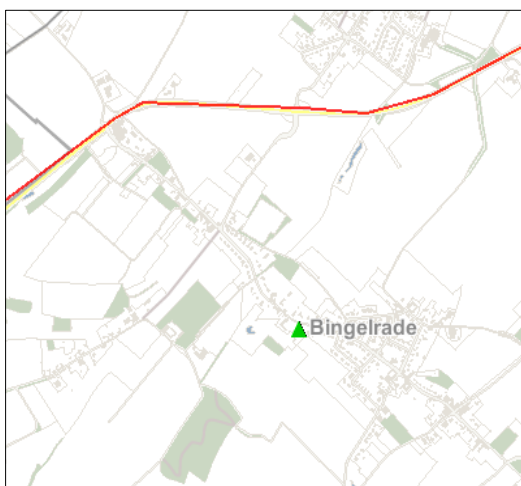




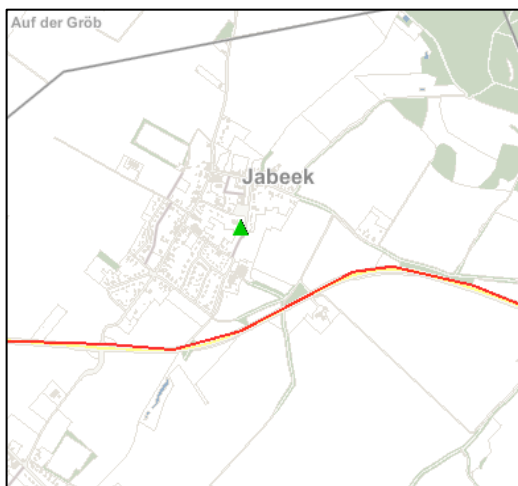
uitsnede risicokaart Schinveld



uitsnede risicokaart Merkelbeek



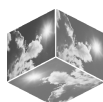
uitsnede risicokaart Bingelrade

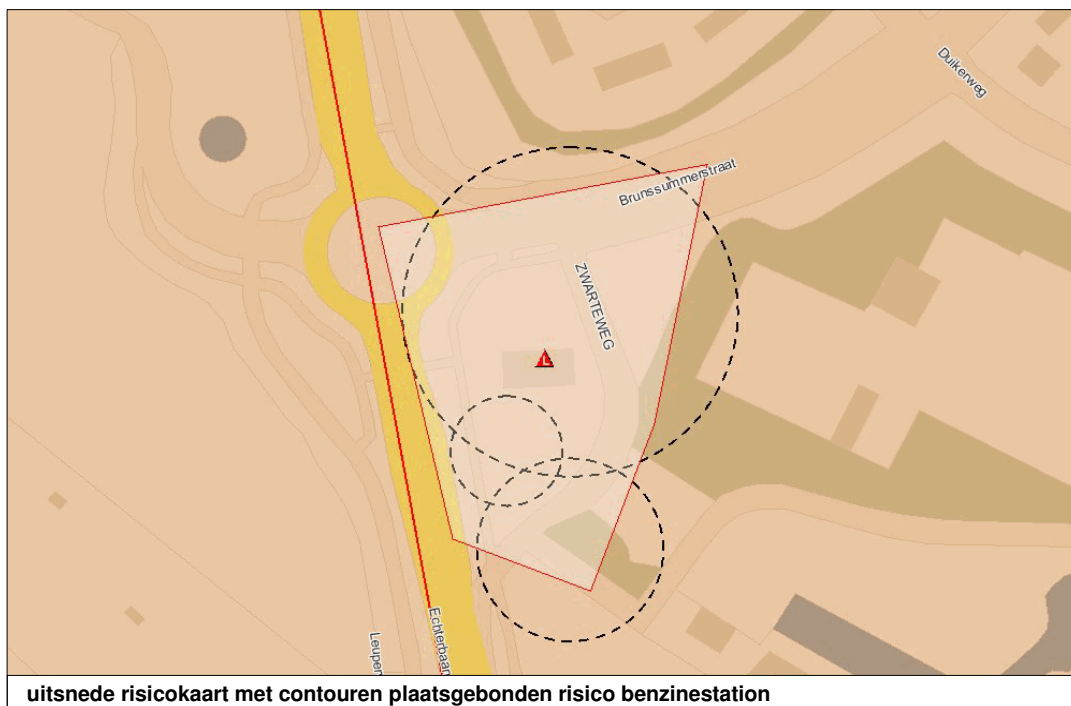


uitsnede risicokaart Jabeek

Het transport van gevaarlijke stoffen door middel van buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico. Hiermee is het vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.



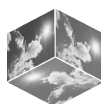


Zoals hiervoor al aangegeven wordt, is er sprake van een plaatsgebonden- en een groepsrisiconorm die bepalen wat de maximale kans op dodelijke slachtoffers mag zijn in geval van een incident. Deze normen hebben het karakter van grenswaarden (zijnde het maximaal toelaatbaar risico) en richtwaarden in het milieubeleid. De normen gelden bij het verlenen van milieuvergunningen en het vaststellen van ruimtelijke plannen. Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht geldt ongeacht of normen worden overschreden.

Uitgangspunt voor het beleid is dat burgers voor de veiligheid in hun woonomgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico): er mogen zich dus geen kwetsbare bestemmingen bevinden binnen de zone van het maximaal toelaatbaar risico. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (groepsrisico) moet expliciet worden afgewogen en verantwoord. Op de risicokaart zijn de kwetsbare objecten, met een groen icoontje, aangegeven. Dit zijn gebouwen waarin zich veel mensen bevinden of gebouwen waar niet-zelfredzame mensen (zieken, bejaarden, kinderen) aanwezig zijn. Deze objecten verdienen extra aandacht met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

6.6.2 Inrichtingen

Binnen de kernen Schinveld, Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek zijn geen risicovolle inrichtingen in de vorm van bedrijven gelegen. Alleen ten westen van de kern Schinveld is een benzinestation met LPG gelegen. Het benzinestation grenst direct aan de bebouwing van Schinveld. Echter de contouren van het plaatsgebonden risico van het benzinestation zijn niet van invloed op de bebouwing. Deze bedragen 45 meter voor het vulpunt, 25 meter voor de tank en 15 meter voor de afleverzuil van het LPG. Gezien de situering van het vul-



punt, de tank en de afleverzuil binnen de inrichting zijn deze contouren grotendeels gelegen over de inrichting zelf.

Naast het plaatsgebonden risico is ook het groepsrisico van toepassing met betrekking tot het vulpunt en de tank. Binnen een invloedsgebied van 150 meter vanuit het vulpunt en de tank dient het groepsrisico verantwoord te worden, op het moment dat het aantal personen als gevolg van ontwikkelingen toeneemt. Echter het betreft hier bestaande bebouwing binnen de kern Schinveld. Hier zijn geen nieuwe ontwikkelingen te voorzien die er voor zorgen dat het groepsrisico toeneemt. Het groepsrisico hoeft dan ook niet nader verantwoord te worden.

Verder vindt aan de Beekstraat 16 te Schinveld en Belenweg 29 te Merkelbeek de verkoop en de opslag van vuurwerk plaats. Echter de hoeveelheid vuurwerk blijft onder de 10.000 kg, waardoor er geen omgevingsvergunning voor milieu meer noodzakelijk is. Het aspect van het plaatsgebonden risico en groepsrisico is voor deze locaties niet aan de orde. Deze locaties vormen dan ook geen ruimtelijke belemmering voor de directe omgeving.

6.6.3 Transport gevaarlijke stoffen

Weg

De aanwezigheid van de Provinciale weg N274 (Echterbaan), de Provinciale weg N276 en de Kneijkuilerweg alsmede het transport van gevaarlijke stoffen dat daarover plaatsvindt, vormen een risico in het kader van de externe veiligheid. Bij de ontwikkeling van plannen rond deze wegen moet met de aanwezigheid van externe veiligheidsrisico's rekening worden gehouden en dienen de vereiste afstanden tot kwetsbare bestemmingen te worden aangehouden. Voorsnog zijn binnen de kernen geen ontwikkelingen voorzien. De te handhaven vigerende bouwtitels zijn allemaal buiten het aandachtsgebied van 200 meter aan weerszijden van de provinciale wegen en de Kneijkuilerweg gelegen.

Buisleiding

Binnen de gemeente Onderbanken zijn geen leidingen met een risicocontour gelegen. Dit heeft dan ook verder geen consequenties voor onderhavige plangebieden.

6.6.4 Kwetsbare objecten

In de kernen Schinveld, Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek zijn geen kwetsbare objecten gelegen binnen de invloedsfeer van een risicovolle inrichting dan wel weg of buisleiding waar transport van gevaarlijke stoffen plaats vindt.

6.6.5 Verantwoording groepsrisico

Gezien de aard van het plan (conserverend bestemmingsplan) is er geen sprake van gevolgen voor het groepsrisico van enige relevante risicobron. Indien middels een omgevingsvergunning of wijzigingsbevoegdheid medewerking wordt verleend aan voorgenomen functiewijzigingen zal aan de geldende voorwaarden op het gebied van de regelgeving met betrekking tot externe veiligheid moeten worden voldaan.



Gezien het feit dat er met vaststelling van dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen van enige betekenis mogelijk worden gemaakt is nadere analyse van de mogelijkheden voor beheersing van de risico's en/of beperking van de gevolgen van een calamiteit vanuit de aanwezige risicobronnen niet aan de orde. Het groepsrisico wordt daarmee in voldoende mate verantwoord geacht.

6.7 Kabels en leidingen

De aanwezige nutsvoorzieningen en leidingen leggen beperkingen op aan het functioneren van bestaand bebouwd gebied en nieuwe ontwikkelingen als gevolg van het directe ruimtebeslag en in acht te nemen toetsings- en veiligheidsafstanden (het indirecte ruimtebeslag).

De reguliere leidingen voor gas, elektra, water en overige leidingen liggen binnen de bestaande openbare ruimte en zijn op basis van de bestemming 'Verkeer' rechtstreeks mogelijk. Ten oosten van Schinveld is een hoogspanningsleiding gelegen met een direct ruimtebeslag van 20 meter aan weerszijden van de leiding. Deze hoogspanningsleiding is voor een klein gedeelte over het plangebied van de kern Schinveld gelegen. Tevens loopt door Schinveld, parallel aan de Roode Beek, een rioolwatertransportleiding met een direct ruimtebeslag van 2 x 2,5 meter, evenals door de kern Jabeek en Bingelrade, parallel aan de Quabeekgrub.

6.8 Overige zones

6.8.1 Algemeen

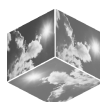
Buiten gangbare afstanden met betrekking tot leidingen en nutsvoorzieningen dient in bestemmingsplannen nog rekening te worden gehouden met afstanden tot bijvoorbeeld begraafplaatsen, straalpaden en grondwaterbeschermingsgebieden.

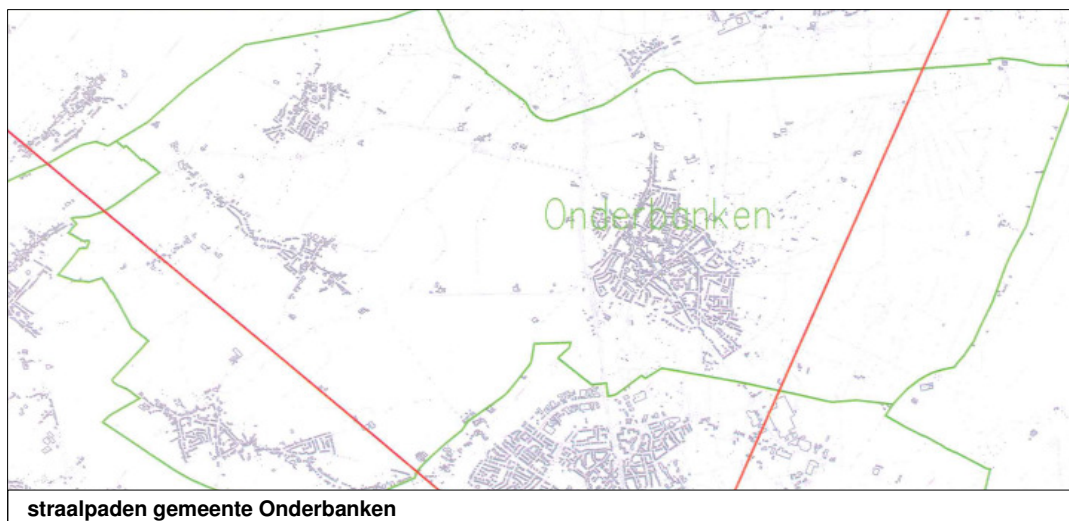
6.8.2 Begraafplaatsen

In het plangebied zijn meerdere begraafplaatsen aanwezig. De VNG-publicatie: Bedrijven en Milieuzonering (uitgave april 2007) beveelt voor begraafplaatsen in relatie tot een rustige woonwijk een afstand aan van 10 m vanuit het oogpunt van geluidhinder. De VNG aanbeveling van 10 m wordt hier reëel geacht en gehaald.

6.8.2 Straalpad

Over de kernen Merkelbeek en Bingelrade loopt een straalverbinding van RHQ Afnorth. Dit houdt in dat binnen deze verbinding geen obstakels mogen worden opgericht. Dit betekent dat ter plaatse van de straalverbinding een maximale bouwhoogte geldt ten opzichte van het N.A.P. variërend van 141-143 meter boven N.A.P. De in onderhavig bestemmingsplan opgenomen maximale bouwhoogten conflicteren hier niet mee. Gezien de toegestane hoogte binnen de straalverbinding heeft dit geen gevolgen voor het bestemmingsplan.





Aan de oostzijde van Schinveld loopt eveneens een straalpad van RHQ Afnorth. Ook hier-voor geldt dat binnen deze verbinding geen obstakels mogen worden opgericht. Ook ter plaatse van deze straalverbinding mogen geen hoge gebouwen worden opgericht. De in onderhavig bestemmingsplan opgenomen maximale bouwhoogten conflicteren hier niet mee. Gezien de toegestane hoogte binnen de straalverbinding heeft dit geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

6.8.3 Grondwaterbeschermingsgebied

De oostzijde van de kern Schinveld is volgens de kaart Beschermingsgebieden Omgevingsverordening Limburg (OvL) gelegen in het freatisch grondwaterbeschermingsgebied. Dit houdt in dat voldaan dient te worden aan de op 1 januari 2011 in werking getreden OvL waarin de voorheen geldende Provinciale Milieuverordening is opgenomen. In de regels wordt een gebiedsaanduiding opgenomen in het kader van de ligging van het plangebied binnen het grondwaterbeschermingsgebied.

6.8.4 Overige

Verder maakt een gedeelte van het buitengebied van de gemeente Onderbanken, ten oosten van de kern Schinveld, onderdeel uit van een stiltegebied en een bodembeschermingsgebied. Deze zijn echter niet van toepassing op onderhavig plangebied.



7 Juridische opzet

7.1 Inleiding

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het gebied door voor de gronden bestemmingen aan te wijzen. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

7.2 Uitgangspunten

7.2.1 Wettelijk kader

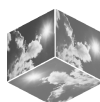
Het wettelijk kader wordt sinds 1 juli 2008 gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wettelijke regeling voor bestemmingsplannen is vervolgens verder ingevuld door het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008. Het bestemmingsplan dient te voldoen aan de als bijlage bij de voornoemde Regeling opgenomen Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). Dit betekent dat bestemmingsplannen kwalitatief gelijkwaardig zijn en uniform in aanpak, uitvoering, uitwisseling van gegevens en raadpleging daarvan.

7.2.2 Planonderdelen

Onderhavig bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' bestaat uit een verbeelding, de regels (inclusief bijlage 1) en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden opgenomen en toegepast. Bij de regels is voorts bijlage 1 gevoegd, zijnde de toegesneden bedrijvenlijst.

Op de verbeelding krijgen alle gronden binnen het plangebied een bestemming. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een gedeelte van de informatie op de analoge verbeelding heeft geen juridische betekenis, maar is slechts opgenomen om de leesbaarheid van en oriëntatie op de verbeelding te vergroten, zoals een kadastrale/GBKN ondergrond. Alle letters, aanduidingen en lijnen worden verklaard in de legenda op de verbeelding. Bij eventuele verschillen tussen de digitale en analoge verbeelding is de digitale verbeelding juridisch bindend.

De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan. De regels van het bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' zijn opgebouwd conform de door het SVBP2008 voorgeschreven systematiek en omvatten inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en ten slotte de overgangs- en slotregels.



7.3 Toelichting op de planregels

7.3.1 Inleidende regels

In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om onduidelijkheid door interpretatieverschillen te voorkomen. Er zijn alleen begripsbepalingen opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Een gedeelte van de begrippen is omschreven in het SVBP en dient letterlijk daaruit te worden overgenomen. Deze begrippen en de voorgeschreven omschrijvingen zijn overgenomen.

Ook over de bepaling van afstanden, hoogtes en oppervlaktes kunnen interpretatieverschillen ontstaan. Om op een eenduidige manier afstanden, hoogtes en oppervlakten te bepalen, wordt in de 'wijze van meten' uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de wijze van meten worden in de SVBP2008 regels gegeven, welke in het plan letterlijk zijn overgenomen.

7.3.2 bestemmingsregels

Per bestemming, die op de verbeelding wordt gebruikt, worden gebruiks- en bouwregels opgenomen. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

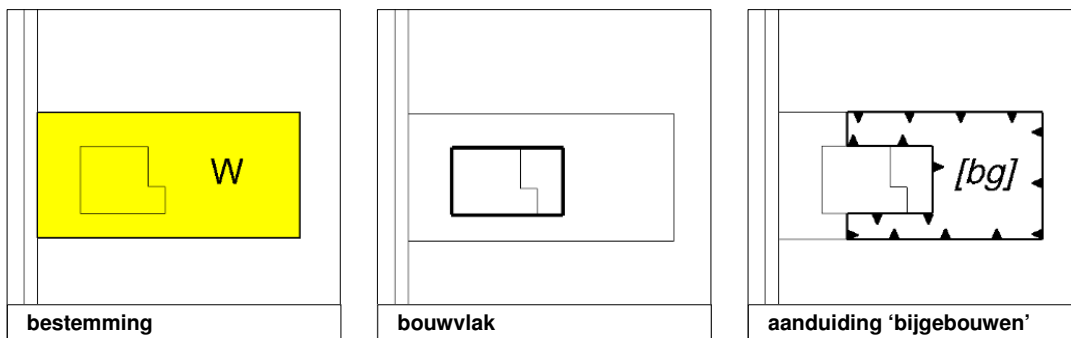
- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
- Wijzigingsbevoegdheid

Niet alle onderdelen komen bij elke bestemming voor. Van de meest gebruikte onderdelen volgt hieronder een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing worden ook de aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies genoemd. De ondergeschiktheid kan worden aangegeven door de woorden 'met daaraan ondergeschikt'. De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.





Bouwregels

In de bouwregels is bepaald welke bouwwerken mogen worden opgericht, waarbij in ieder geval een onderscheid wordt gemaakt tussen de regeling van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en daar waar van toepassing ook tussen hoofdgebouwen en bijgebouwen. Voorts bevatten de bouwregels, voor zover van toepassing, minimale en maximale maatvoeringen voor de diverse bouwwerken zoals goothoogtes, bouwhoogtes, oppervlaktes en dakhellingen.

Nadere eisen

Nadere eisen kunnen worden gesteld aan bijvoorbeeld de situering van bouwwerken ten behoeve van bepaalde criteria, zoals een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen sturend op te treden door het opnemen van nadere eisen in de omgevingsvergunning. Nadere eisen kunnen alleen worden gesteld als er in de regels ook een primaire eis wordt gesteld. De nadere eisen moeten verband houden met deze eis. De nadere eisenregeling hoeft niet in alle bestemmingen te worden geregeld.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van afwijkingsbevoegdheden wordt flexibiliteit in bestemmingsregels gecreëerd door mogelijkheden te bieden om in beperkte mate af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze bevoegdheden zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze veelal kunnen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking is aangegeven waarvoor een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouwregels wordt verleend, de maximale afwijking die met de omgevingsvergunning kan worden toegestaan en meestal de situaties of voorwaarden waaronder een omgevingsvergunning wordt verleend. Het gaat hier om afwijkingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 van de regels (zijnde algemene regels).



Specifieke gebruiksregels

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is artikel 7.10 Wet ruimtelijke ordening vervallen. In dit artikel was het verbod opgenomen om gronden te gebruiken op een manier die in strijd is met het bestemmingsplan. Derhalve moeten in de specifieke gebruiksregels bepaalde functies concreet worden genoemd als zijnde verboden gebruik. Ook het laten gebruiken moet specifiek worden genoemd.

Afwijken van de gebruiksregels

Door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels kan van de gebruiksregels in het plan worden afgeweken ten behoeve van een concrete vorm van grondgebruik. Dit mag echter niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel kan worden afgeweken van de gebruiksregels ten behoeve van functies die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies, maar dat via het afwijken geen 'nieuwe' functies kunnen worden toegestaan. Het afwijken van de gebruiksregels dient te zien op kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ruimtelijke ingrepen dienen te worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid of een afzonderlijke bestemmingsplanherziening.

Wijzigingsbevoegdheid

Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging). In de meeste gevallen zal het gaan om het wijzigen van de op een perceel gelegde bestemming. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 van de regels (zijnde algemene regels).

7.4 Bestemmingen

Hierna zijn de binnen het plangebied gelegen bestemmingen afzonderlijk opgenomen. Daarbij wordt ingegaan op het van toepassing zijnde beleid en de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen de desbetreffende bestemming.

Het beleid dient ertoe om de toegankelijkheid en de begrijpbaarheid van de regels te vergroten. Op basis hiervan is het mogelijk om te bepalen of een bouwplan of ontwikkeling (indien aan de orde) in de geest van het bestemmingsplan past. Het vastgestelde beleid vormt in geval van een gewenste afwijking de basis voor een gemotiveerde weigeringsgrond.

7.4.1 bestemming Agrarisch'

Het beleid

Het betreft hier aangrenzende restgebieden binnen het plangebied als overgang naar het buitengebied. Het beleid voor dit gebied is primair gericht op:

1. Het behoud van cultuurgronden als basis voor de agrarische bedrijfsvoering. Ook hobbymatig gebruik van cultuurgronden is toegestaan in deze restgebieden.



2. Met het oog op het agrarisch gebruik mogen, omheiningen en/of perceel afscheidingen, voederruiven, drinkbakken en/of picknickplaatsen worden gebouwd.
3. Voor het overige mag er binnen de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden niet worden gebouwd.

7.4.2 bestemming Agrarisch – Agrarisch bedrijf

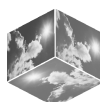
Het beleid

De gemeente richt haar beleid op duurzame voortzetting van agrarische bedrijven en bedrijfsvoering voor zover dit mogelijk is binnen het bebouwde gebied, waarbij het volgende geldt:

1. Het beleid is primair gericht op het voeren van een volwaardig agrarisch bedrijf met een geheel of in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Het beheerskarakter staat daarbij voorop. Nieuwe agrarische bedrijven zijn in het plangebied niet gewenst.
2. Dat het beleid is gericht op het behoud van de bestaande rechten.
3. Per bedrijf is maximaal één bedrijfswoning toegestaan. Waar geen bedrijfswoningen zijn toegestaan is dit expliciet uitgesloten.
4. Om agrarische bedrijven zoveel mogelijk te behouden is verbreding van de activiteiten mogelijk. Daarom is binnen de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' een regeling opgenomen voor afwijking van het bestemmingsplan ten behoeve van diverse ondergeschikte nevenactiviteiten naast de agrarische bedrijfsfunctie, waaronder bedrijven van categorie 1 en 2, statische opslag, (hoogwaardige) recreatieve voorzieningen, groepsaccommodaties, daghoreca, logiesverstrekking en bed & breakfast, toonzalen, expositieruimten, ateliers, praktijkruimten en boerderijkamers.
5. Bij beëindiging van de agrarische bedrijfsactiviteiten is het via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk andere activiteiten op de betreffende locatie uit te voeren, zoals wonen, wellness en daaraan ondergeschikte activiteiten (wijziging in bestemming 'Wonen' en 'Gemengd'), lichte bedrijvigheid (wijziging in bestemming 'Bedrijf'), statische opslag (wijziging in bestemming 'Bedrijf'), hoogwaardige recreatieve voorzieningen (wijziging in bestemming 'Recreatie – Dagrecreatie'), groepsaccommodaties (wijziging in bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie'), overige activiteiten op het gebied van logiesverstrekking en dagrecreatie (wijziging in de bestemming 'Recreatie – Dagrecreatie' en 'Recreatie – Verblijfsrecreatie') en zorggerelateerde activiteiten (wijziging in de bestemming 'Maatschappelijk').

Het bouwvlak

Binnen de bestemming is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen gebouwen, geen woning zijnde, één bedrijfswoning met bijbehorende bijgebouwen per bouwperceel en mestopslagplaatsen worden opgericht. De bestaande bebouwing is binnen het bouw-



vlak opgenomen. Gezien de aanwezige fysieke ruimte tussen de bestaande bebouwing is uitbreiding zeer beperkt mogelijk. De bestaande bouwmogelijkheden zijn behouden.

7.4.3 bestemming Bedrijf'

Het beleid

Ook voor bedrijven is een gemeentelijke visie over het te voeren beleid aanwezig en wel het volgende:

1. Het beleid is gericht op continuering van de bestaande bedrijfsactiviteiten. Bedrijven worden daartoe voorzien van een reële uitbreidingsmogelijkheid voor zover daarvoor de fysieke ruimte aanwezig is, benodigd voor de continuïteit en het doorvoeren van milieuhygiënische verbeteringen.
2. Bestaande categorie 3 bedrijven zijn specifiek bestemd met een nadere aanduiding en derhalve niet onderling uitwisselbaar.
3. Bij bedrijfsbeëindiging kan in de bestaande bedrijfsgebouwen een nieuw bedrijf gevestigd worden, onder de voorwaarde dat de milieuhygiënische situatie niet verslechtert (uitwisseling tot milieucategorie 2 mogelijk en/of daarmee vergelijkbare bedrijven en een toename van de parkeerdruk binnen de woonomgeving wordt voorkomen).
4. De bedrijvenlijst (bijlage 1 bij de regels) brengt tot uitdrukking wat onderling voor uitwisselingen kunnen plaatsvinden.
5. Aangezien het plangebied bestaat uit woonkernen passen niet alle bedrijven zomaar in de woonomgeving. Een toegesneden bedrijvenlijst geeft aan wat nog acceptabel is (bijlage 1. bij de regels).
6. Nieuwvestiging van categorie 3-bedrijven (of meer) wordt niet toegestaan, ook niet door het afwijken van de regels met een omgevingsvergunning. Gelet op het karakter van de kernen, bepaald door woningen en enkele voorzieningen, is nieuwvestiging van deze categorie bedrijven door de te verwachten bezwaren van milieutechnische aard ongewenst. Bestaande reeds gevestigde categorie 3-bedrijven worden gerespecteerd door middel van een passende functieaanduiding. Enkel de vigerende bedrijfsactiviteiten mogen worden voortgezet op deze locaties. Bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 3 is alleen nieuwvestiging van een zelfde soort bedrijf in milieucategorie 3 toegestaan.
7. De verkoop van motorbrandstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd het bestaande tankstation aan Brunssummerstraat in de kern Schinveld.

Het bouwvlak

Binnen de bestemming 'Bedrijf' is alleen een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgeno-



men. Gezien de aanwezige fysieke ruimte tussen de bestaande bebouwing zijn voor de meeste bedrijven de mogelijkheden voor uitbreiding beperkt. Belangrijkste oorzaak hiervan is de ligging tussen de woonbebouwing. In ieder geval zijn de bestaande rechten gerespecteerd. In de regels zijn nadere bouwregels gegeven.

7.4.4 Bestemming Bedrijf - Nutsvoorziening

Het beleid

Sommige bestemmingen/functies spreken qua beleid voor zich. Het zijn functionele onderdelen binnen de kernen, zoals de nutsvoorzieningen.

1. Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Gewijzigde inzichten, die leiden tot herinrichting dan wel herbouw, zijn binnen de begrenzing van de bestemming en het bouwvlak, rechtstreeks mogelijk.

Het bouwvlak

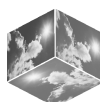
Binnen de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' is een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de nutsgebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen. Gezien de aanwezige fysieke ruimte is uitbreiding meestal beperkt mogelijk.

7.4.5 Bestemming Centrum 1 en Centrum 2

Het beleid

De gemeente Onderbanken maakt onderscheid in de wijze van exploitatie en het doel waartoe (dorps)voorzieningen worden gerealiseerd en in stand gehouden. In de kern Schinveld staat concentratie van voorzieningen voorop. Binnen deze kern is een kerngebied (C1) met overloopgebied (C2) aangewezen waarbinnen bepaalde functies onderling uitwisselbaar zijn. Als in het kerngebied ergens de detailhandelfunctie van een pand wordt beëindigd, bestaan er geen bezwaren hier bijvoorbeeld een dienstverlenende functie te vestigen. Echter niet elke functie is zonder meer uitwisselbaar. Zo is de functie horeca (middelzwaar) alleen toegestaan op de bestaande locaties, waarbij de soort horeca nader is vastgelegd binnen het kerngebied. Binnen het overloopgebied geldt voor horeca hetzelfde als in het kerngebied en is de nieuwvestiging van detailhandel niet toegestaan. De bestaande detailhandelsvestigingen zijn nader aangeduid. Overige functies mogen wel vrij uitgewisseld worden.

1. Het beleid is gericht op een grote flexibiliteit in gebruik. De bebouwing mag gebruikt worden voor aan huis gebonden activiteiten, culturele voorzieningen, detailhandel waaronder supermarkten, (zakelijke) dienstverlening, lichte horeca (categorie 1 en 2: broodjeszaak, ijssalon, theesalon, restaurant), middelzware horeca alleen ter plaatse van de aanduiding (categorie 3 en 4: café, hotel/motel), kantoren, maatschappelijke doeleinden en wonen.
2. Er wordt een beperking gesteld aan de omvang van supermarkten (maximaal 1250 m²). Het aantal supermarkten bedraagt maximaal 2. Indien het oppervlak van 1.000 m² overschreden wordt moet in regionaal verband nadere afstemming plaatsvinden



3. Nieuwvestiging van middelzware horeca is na afweging van belangen en met achtning van een goede ruimtelijke ordening onder nadere voorwaarden mogelijk.
4. De fysiek geboden ruimte (bouwgrenzen) is zodanig dat revitalisering en bouwkundige vernieuwing mogelijk is.
5. De ontwikkelingen worden steeds in relatie met de verkeersafwikkeling en parkeerbehoefte beoordeeld.
6. Alle onder 1. genoemde functies zijn toegestaan op de begane grond. Op de verdieping(en) is alleen de functie wonen toegestaan.

Het bouwvlak

Binnen het bouwvlak mogen de hoofdgebouwen en bijgebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing (in twee lagen) is binnen dit bouwvlak opgenomen. Een eventuele uitbreiding in twee bouwlagen is per perceel ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'

Bij een aantal percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in 1 bouwlaag opgericht worden. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.6 Bestemming Detailhandel

Het Beleid

De bestaande solitaire winkelveorzieningen, buiten de bestemming 'Centrum', tussen de woonbebouwing van de kernen worden voor zover nog in gebruik positief bestemd. Binnen de detailhandelsbestemming is geen uitwisseling met andere functies mogelijk. Het beleid is namelijk gericht op concentratie van voorzieningen binnen het daarvoor aangewezen kerngebied met overloopgebied binnen de kern Schinveld. Naast de detailhandelsfunctie is ook wonen toegestaan.

1. Het beleid is gericht op continuering van nog bestaande detailhandelsactiviteiten. De winkelveorzieningen worden daartoe voorzien van een reële uitbreidingsmogelijkheid voor zover daarvoor de fysieke ruimte aanwezig is, benodigd voor de continuïteit en het eventueel uitbreiden van de bestaande voorziening.
2. Bij beëindiging kan in de bestaande gebouwen een nieuwe detailhandelsvoorziening gevestigd worden, onder de voorwaarde dat een toename van de parkeerdruk binnen de woonomgeving wordt voorkomen.
3. Indien de detailhandelsvoorziening in zijn geheel wordt beëindigd is het toegestaan om de bebouwing in zijn geheel in gebruik te nemen voor wonen mits ter plaatse reeds een bedrijfswoning aanwezig is en het aantal woningen niet toeneemt.



Het bouwvlak

Binnen het bouwvlak mogen de hoofdgebouwen en bijgebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing (in twee lagen) is binnen dit bouwvlak opgenomen. Een eventuele uitbreiding in twee bouwlagen is per perceel ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'

Bij een aantal percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in 1 bouwlaag opgericht worden. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.7 Bestemming Dienstverlening

Het Beleid

De bestaande solitaire dienstverleningsvoorzieningen, buiten de bestemming 'Centrum', tussen de woonbebouwing van de kernen worden voor zover nog in gebruik positief bestemd. Binnen de dienstverleningsbestemming is geen uitwisseling met andere functies mogelijk. Het beleid is namelijk gericht op concentratie van voorzieningen binnen het daarvoor aangewezen kerngebied met overloopgebied binnen de kern Schinveld. Naast dienstverlening is ook wonen toegestaan.

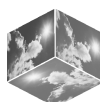
1. Het beleid is gericht op continuering van de bestaande dienstverleningsactiviteiten. De dienstverleningsvoorzieningen worden daartoe voorzien van een reële uitbreidingsmogelijkheid voor zover daarvoor de fysieke ruimte aanwezig is, benodigd voor de continuïteit en het eventueel uitbreiden van de bestaande voorziening.
2. Bij beëindiging kan in de bestaande gebouwen een nieuwe dienstverleningsvoorziening gevestigd worden, onder de voorwaarde dat een toename van de parkeerdruk binnen de woonomgeving wordt voorkomen.
3. Indien de dienstverleningsvoorziening in zijn geheel wordt beëindigd is het toegestaan om de bebouwing in zijn geheel in gebruik te nemen voor wonen mits ter plaatse reeds een bedrijfswoning aanwezig is en het aantal woningen niet toeneemt.

Het bouwvlak

Binnen het bouwvlak mogen de hoofdgebouwen en bijgebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing (in twee lagen) is binnen dit bouwvlak opgenomen. Een eventuele uitbreiding in twee bouwlagen is per perceel ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

De aanduiding 'bijgebouwen'

Bij een aantal percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in 1 bouwlaag opgericht worden. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.



7.4.8 Bestemming Groen

Het beleid

De structuurbepalende groenzones/elementen zijn specifiek bestemd als 'Groen'. Het beleid is primair gericht op het handhaven van deze groenzones/elementen om daarmee de woon- en omgevingskwaliteit in de kernen te waarborgen. Deze groenelementen zijn het visitekaartje van de kernen. Binnen de bestemming 'Groen' is de aanleg van voet- en rijwielpaden, speelvoorzieningen alsmede waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Onder de bestemming 'Groen' valt niet het zogenaamde snippergroen (de kleine groenplantsoenen). Deze maken onderdeel uit van de bestemming 'Verkeer'. Dit om te voorkomen dat deze bij een eventuele herinrichting van de openbare ruimte qua bestemming een belemmering vormen.

7.4.9 Bestemming Horeca

Het beleid

De bestaande solitaire horecavoorzieningen tussen de woonbebouwing van de kernen worden voor zover nog in gebruik positief bestemd. Binnen de horecabestemming is geen uitwisseling met andere functies mogelijk. Het beleid is namelijk gericht op concentratie van voorzieningen binnen het daarvoor aangewezen kerngebied met overloopgebied binnen de kernen Schinveld. Naast horeca is ook wonen toegestaan.

1. Het beleid is gericht op continuering van de bestaande horeca-activiteiten. De horecavoorzieningen worden daartoe voorzien van een reële uitbreidingsmogelijkheid voor zover daarvoor de fysieke ruimte aanwezig is, benodigd voor de continuïteit en het eventueel uitbreiden van de bestaande voorziening.
2. Lichte horeca (categorie 1 en 2: broodjeszaak, ijssalon, theesalon, restaurant) is op alle locaties toegestaan. Middelzware horeca (categorie 3 en 4: café, hotel/motel) is alleen toegestaan overeenkomstig de bestaande situatie. Zware horeca (categorie 5: discotheek/dancing, zalencentrum) is in zijn geheel uitgesloten.
3. Bij beëindiging kan in de bestaande gebouwen een nieuwe horecavoorziening gevestigd worden, onder de voorwaarde dat een toename van de parkeerdruk binnen de woonomgeving wordt voorkomen.
4. Indien de horecavoorziening in zijn geheel wordt beëindigd is het toegestaan om de bebouwing in zijn geheel in gebruik te nemen voor wonen mits ter plaatse reeds een bedrijfswoning aanwezig is en het aantal woningen niet toeneemt.

Het bouwvlak

Binnen het bouwvlak mogen de hoofdgebouwen en bijgebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing (in twee lagen) is binnen dit bouwvlak opgenomen. Een eventuele uitbreiding in twee bouwlagen is per perceel ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.



De aanduiding 'bijgebouwen'

Bij een aantal percelen is een vlak voor bijgebouwen ingetekend, de aanduiding 'bijgebouwen'. Binnen dit vlak mogen bijgebouwen in 1 bouwlaag opgericht worden. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.10 Bestemming Maatschappelijk

Het beleid

Maatschappelijke doeleinden zijn zaken die goed passen en noodzakelijk zijn in de verschillende kernen binnen het plangebied, daarom zijn ze qua beleid primair te handhaven:

1. Voorkomen moet worden dat de bebouwing van deze voorzieningen in de toekomst voor niet op de aard en omvang van het plangebied afgestemde voorzieningen kunnen worden gebruikt.
2. Maatschappelijke voorzieningen zijn onderling uitwisselbaar, zodat de benodigde dynamiek verzekerd is, ten einde de wijkfunctie en het voorzieningenniveau binnen de kernen te kunnen versterken.

Het bouwvlak

Voor de bestemming 'Maatschappelijk' zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.11 Bestemming Maatschappelijk – Begraafplaats

Het beleid

Sommige bestemmingen/functies spreken qua beleid voor zich. Het zijn functionele onderdelen van het plangebied, zoals de begraafplaatsen.

Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Gewijzigde inzichten, die leiden tot herinrichting, zijn binnen de begrenzing van de bestemming, rechtstreeks mogelijk.

Het bouwvlak

Binnen de bestemming Maatschappelijk - Begraafplaats is een bouwvlak opgenomen. Hierbinnen mogen de gebouwen opgericht worden. De bestaande bebouwing is binnen het bouwvlak opgenomen.

7.4.16 Bestemming Sport

Het beleid

Binnen deze bestemming is sprake van handhaving van de bestaande sportaccommodaties, zoals de sportparken met sportvelden inclusief kleedruimtes en kantines. Het huidige ruimtebeslag wordt als het maximaal daarvoor benodigde ruimtebeslag beschouwd.



Het bouwvlak

Voor deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan gerespecteerd. Het bouwvlak is dan ook overeenkomstig ingetekend. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven.

7.4.13 Bestemming Verkeer

Het beleid

Sommige bestemmingen/functies spreken qua beleid voor zich. Het zijn functionele onderdelen van het plangebied, zoals verkeersruimte en verblijfsruimte, alsmede groenvoorzieningen van ondergeschikte aard (snippergroen).

1. Binnen deze bestemming staat het beheerskarakter voorop. Gewijzigde inzichten, die leiden tot herinrichting, zijn binnen de begrenzing van de bestemming, rechtstreeks mogelijk.
2. Deze bestemming is gericht op de afwikkeling van het verkeer. Naast wegverkeer zijn onder meer ook voet- en rijwielpaden, groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en parkeervoorzieningen toegestaan. De (ontsluitings)wegen en paden, alsmede de parkeervoorzieningen binnen het plangebied krijgen de bestemming 'Verkeer'. De bouwmogelijkheden zijn beperkt tot de noodzakelijke bouwwerken ten behoeve van het functioneren van de openbare ruimte.
3. Evenementen en standplaatsen voor ambulante handel wordt rechtstreeks toegestaan binnen de openbare ruimte.
4. Terrassen ten behoeve van horecagelegenheden zijn binnen de bestemming 'Verkeer' toegestaan mits de doorgang van het verkeer en de verkeersveiligheid gewaarborgd wordt.

7.4.14 Bestemming Water

Het beleid

Op de gronden binnen deze bestemming zijn onder meer waterhuishoudkundige voorzieningen, waterlopen, regenwaterbuffers en waterpartijen toegestaan. Binnen deze bestemming mag niet worden gebouwd, anders dan voorzieningen in het kader van het beheer alsmede bruggen e.d.

7.4.15 Bestemming Wonen

De bestemming Wonen is de meest voorkomende bestemming binnen het plangebied. Deze bestemming geldt voor de bestaande woonpercelen en de vigerende bouwtitels.

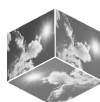
Het beleid

1. Bestaande woningen worden voorzien van een redelijke uitbreiding ter realisering van de, naar de eisen van deze tijd, bedoelde vergroting van het woongenot. Het daarvoor benodigde ruimtebeslag wordt tot uitdrukking gebracht in de omvang van het bouwvlak



en/of het vlak voor bijgebouwen (aanduiding 'bijgebouwen'). Daarbij wordt behoud van de herkenbaarheid als vrijstaande, blok van twee of geschakelde woning nagestreefd. Nieuwe (ter vervanging van bestaande) woningen zullen ook binnen dit regime moeten passen.

2. Onder de woonbestemming valt op grond van jurisprudentie ook het aan huis gebonden beroep. Een aan huis gebonden beroep is rechtstreeks toegestaan onder de voorwaarde dat maximaal 40m², wordt gebruikt voor een aan huis verbonden beroep. Aan huis gebonden beroepen zijn dus vrij, voor zover de woonfunctie als hoofdfunctie gehandhaafd blijft.
3. Het realiseren van verblijfsrecreatieve voorzieningen voor maximaal 8 slaapplekken per bouwperceel ten behoeve van een gelijktijdig nachtverblijf van maximaal 8 personen is onder voorwaarden rechtstreeks toegestaan, mits het pand een minimale inhoud van 500 m³ heeft, de woonfunctie in overwegende mate wordt gehandhaafd, de verschijningsvorm van de woning niet wezenlijk wordt aangetast alsmede geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de verkeersveiligheid, het woon- en leefklimaat, de milieusituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.
4. In de kernen Merkelbeek, Bingelrade en Jabeek wordt detailhandel als ondergeschikte activiteit rechtstreeks toegestaan. Hiermee wordt het voorzieningenniveau en de leefbaarheid van de kernen gestimuleerd.
5. Het beleid is gericht op de realisering van een integraal toegankelijke en sociaal veilige woonomgeving. Voor de woningen betekent dit:
 - menging van tuin- en straatgericht wonen;
 - vermijding van blinde eindgevels bij woningen.
6. In verband met de krimpopgave voor de planperiode is woningsplitsing uitgesloten. Het samenvoegen van woningen is daarentegen wel toegestaan. Voorzieningen voor mantelzorg zijn toegestaan mits de persoonsgebondenheid en de tijdelijkheid gewaarborgd is en hierdoor geen extra woning ontstaat.
7. Het beleid is gericht op het bouwen van nieuwe woningen volgens de principes van aanpasbaar, duurzaam en energiebewust bouwen.
8. Het beleid is gericht op het beperken van de aantasting van de aanwezige cultuurhistorische waarden.
9. Het beleid is gericht op parkeren op eigen terrein. Een garage dient te functioneren ten behoeve van de bijbehorende woning (gelegen op hetzelfde perceel).



Het bouwvlak

De geconstateerde behoefte aan uitbreiding is veelal te realiseren binnen een standaard woningdiepte van 12 tot 15 meter. Bij een grotere diepte komt het uitgangspunt van voldoende licht- en luchttoetreding in de knel. De standaard woningdiepte is per bouwperceel ingetekend, tenzij de diepte van de betreffende percelen ontoereikend is. In deze gevallen wordt uitgegaan van een standaard woningdiepte van 10 meter of in enkele gevallen de vigerende woningdiepte (indien de perceelsdiepte hier nog ontoereikend is). Een afstand van circa 8 meter tussen de (potentiële) achtergevel van de woning (bouwvlak/strook) en het volgende perceel is steeds gehanteerd als garantie voor een redelijke (achter)tuin.

Vanwege de flexibiliteit is een beperkte afstand van 3,00 meter tot de zijdelingse perceelsgrens opgenomen. Tevens is een minimale breedte van 6 meter en een maximale breedte van 20 meter voor een woning als grens opgenomen. In hoeksituaties is steeds maatwerk geleverd afgestemd op de bestaande ruimtelijke situatie. Binnen het bouwvlak mag tot een maximale goothoogte van 7,00 meter en een maximale bouwhoogte van 12,00 meter worden gebouwd. Afwijkende bouwhoogten zijn nader aangeduid op de verbeelding

Ondergeschikte bouwdelen in de vorm van erkers (aangebouwd bijgebouw), luifels en balkons zijn toegestaan voor de voor- of zijgevel, mits ze niet meer dan 1,50 m voor de voorgevel uitsteken met een maximaal oppervlak van 6 m².

De aanduiding 'bijgebouwen'

Buiten het bouwvlak is een vlak voor bijgebouwen aangeduid waarbinnen bijgebouwen in 1 bouwlaag mogen worden gebouwd, de aanduiding 'bijgebouwen'. De positie en omvang van het vlak voor bijgebouwen worden toegekend op grond van de volgende uitgangspunten:

- de bestaande regelingen in de vigerende bestemmingsplannen;
- herkenbaarheid van de stedenbouwkundige identiteit;
- ruimte laten voor parkeren op eigen terrein.
- De aanduiding 'bijgebouwen' is ingetekend op 3 meter achter de voorgevel, tenzij reeds gebouwen op kortere afstand van de voorgevel zijn gelegen dan wel zelfs voor de voorgevel zijn gelegen. In dergelijke situaties is de bestaande situatie gerespecteerd.

Bij monumentale panden is terughoudendheid betracht bij het toekennen van de aanduiding 'bijgebouwen', omdat binnen het bestaande volume reeds voldoende ruimte aanwezig is. Daarnaast kan een toevoeging van een bijgebouw afbreuk doen aan de (steden)bouwkundige identiteit.

Ook de aanduiding 'bijgebouwen' is op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten in de verbeelding van het plan ingetekend om onduidelijkheden te voorkomen.

In de bouwregels voor bijgebouwen is bepaald welke oppervlakte aan bijgebouwen mag worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'



Naast de mogelijkheden als opgenomen in het bestemmingsplan is het ook mogelijk om (omgevings)vergunningsvrij nog vrijstaande of aangebouwde bijgebouwen op te richten op basis van het Besluit algemene bepalingen omgevingsrecht.

De goothoogte van bijgebouwen mag maximaal 3,50 meter bedragen. De bouwhoogte van bijgebouwen mag maximaal 5,00 meter bedragen.

Ook mogen in bijgebouwen aan huis gebonden beroepen uitgeoefend worden (praktijkvestiging).

Een en ander is in de bestemmingsregeling (bouwregels) nader geformuleerd.

De specifieke aanduiding erfafscheidingen

Naast de aanduiding 'bijgebouwen' is in hoeksituaties een specifieke aanduiding 'erfafscheidingen' opgenomen. Binnen deze aanduiding zijn geen gebouwen toegestaan maar uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Deze aanduiding is met name bedoeld om een grotere bouwhoogte (2 meter in plaats van 1 meter) toe te staan voor erfafscheidingen, voor de voorgevelrooilijn van de aangrenzende woning(en), in hoeksituaties.

7.4.16 Dubbelbestemmingen

Dubbelbestemmingen zijn veelal een toevoeging op de onderliggende bestemming. Een dubbelbestemming is primair. Dit houdt in dat indien het bepaalde in de dubbelbestemming op gespannen voet staat met de regels van de onderliggende bestemming, het bepaalde in de dubbelbestemming voor gaat.

7.4.17 Dubbelbestemming Leiding

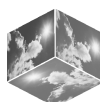
Het beleid

1. Ter plaatse van het directe ruimtebeslag van de ondergrondse leidingen worden activiteiten, die het bedrijfszeker en -veilig functioneren van leidingen kunnen schaden, geweerd. Derhalve worden beperkingen opgelegd aan de mogelijkheden tot bebouwing en gebruik van de grond, die tot beschadiging van de leidingen kunnen leiden.
2. Binnen deze dubbelbestemming mogen, in afwijking van het bepaalde in de afzonderlijke artikelen, uitsluitend bouwwerken van geringe omvang ten dienste van of ter instandhouding van de betreffende leiding worden gebouwd.

7.4.18 Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1 tot en met 4

Het beleid

Deze dubbelbestemming is verdeeld in de categorieën 1 tot en met 4, hetgeen te maken heeft met het onderliggende gemeentelijke archeologische beleid en de te beschermen waarden. Gronden met deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor beschermde archeologische monumenten. Bouwen dan wel aanleggen in dergelijke gronden is niet zonder meer mogelijk.



7.4.19 Dubbelbestemming Waterstaat – Waterlopen

Het beleid

Ter zake bescherming, beheer en onderhoud is op de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen', behorende bij primaire wateren en regenwaterbuffers, de regelgeving van de Keur van het waterschap van toepassing.

7.4.20 Planwijziging

Wijzigingsbevoegdheden zijn omwille van de dynamiek van het plan toegekend aan de niet-woonfuncties. Zo ontstaat een flexibel plan. Het schema verduidelijkt de mogelijkheden.

bestemming van	naar	Bedrijf	Groen	Horeca	Maatschappelijk	Recreatie - Verblijfsrecreatie	Verkeer	Water	Wonen	Waterstaat - Waterlopen
Agrarisch								X		X
Agrarisch – Agrarisch bedrijf	X			X	X	X			X	
Bedrijf				X					X	
Wonen			X				X		X*	
Waarde – Archeologie 1 zeer hoog	dubbelbestemming vervalt middels wijziging									
Waarde – Archeologie 2 hoog	dubbelbestemming vervalt middels wijziging									
Waarde – Archeologie 3 middelhoog	dubbelbestemming vervalt middels wijziging									
Waarde – Archeologie 4 laag	dubbelbestemming vervalt middels wijziging									

*) Wonen met alleen een bijbouwvlak





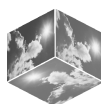
7.4.21 Maatvoering

Met betrekking tot de maatvoering van hoogte, oppervlakte en bebouwingspercentage is er voor gekozen om een ruime maat op te nemen welke ruimtelijk acceptabel is. De reden hiervoor is dat niet voor iedere overschrijding een afwijkingsprocedure doorlopen dient te worden. De consequentie hiervan is dat dit dan ook de uiterste maten zijn en er geen 10% overschrijdingsregeling meer is opgenomen in de regels.

7.4.22 functieaanduidingen

Binnen de verschillende bestemmingen zijn nadere functies aangeduid voor bestaande situaties waar de betreffende functie aanwezig is. Dit kan zijn binnen wonen ten behoeve van caravanstalling, recreatiewoning of iets dergelijks.

Daarnaast is de integrale notitie 'Economische en recreatieve-toeristische visie' qua gebruiksmogelijkheden doorvertaald in een juridische regeling. Hiervoor is de functieaanduiding 'specifieke vorm van gemengd – 1 t/m 4' aangeduid. Op basis van deze functieaan-



duiding worden functies onder voorwaarden rechtstreeks toegestaan dan wel door middel van een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid.

7.5 Algemene regels

7.5.1 Anti-dubbeltelbepaling

Overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening is de anti-dubbeltelregel opgenomen. Deze regel wordt opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel of een bepaalde oppervlakte van een bouwperceel mogen beslaan, het resterende onbebouwde terrein ook nog eens meetelt bij het bestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

7.5.2 Algemene bouwregels

Voor het hele plangebied, en dus alle bestemmingen, gelden een aantal algemene bouwregels, conform de Bro. Deze hoeven dus niet opgenomen te worden in de afzonderlijke bestemmingen.

In de algemene bouwregels van dit bestemmingsplan is enkel een regeling opgenomen omtrent ondergronds bouwen ten behoeve van bijvoorbeeld kelders, zwembaden.

7.5.3 Algemene gebruiksregels

Voor het hele plangebied, en dus alle bestemmingen, gelden eveneens een aantal algemene gebruiksregels, conform het Bro. Deze hoeven dus niet opgenomen te worden in de afzonderlijke bestemmingen.

In de algemene gebruiksregels van dit bestemmingsplan is een algemeen gebruiksverbod opgenomen om de gronden en bouwwerken te gebruiken en/of te doen en/of laten gebruiken en/of in gebruik te geven op een wijze of tot een doel strijdig met de toegekende bestemming. Daaronder wordt in ieder geval verstaan:

- een seksinrichting of een daarmee vergelijkbaar bedrijf;
- een coffeeshop, growshop, smartshop of een daarmee vergelijkbaar bedrijf;
- straat- en raamprostitutie.

7.5.4 Algemene aanduidingsregels

Dit betreft de nadere aanduiding van samenhangende gebieden gelegen over meerdere bestemmingen waarop een nadere regeling van toepassing is. Deze gebiedsaanduidingen hebben met name betrekking op sectorale aspecten die ruimtelijk relevant zijn en waaraan een zonering (aan te houden afstand) is toegekend. Het betreffen de volgende gebiedsaanduidingen:

- geluidzone – luchtvaart;
- milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied;
- veiligheidszone – lpg;
- vrijwaringszone – straalpad.



7.5.5 Algemene afwijkingsregels

In deze regels wordt aangegeven in welke gevallen burgemeester en wethouders bevoegd zijn om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om, tenzij anders vermeld, afwijkingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan.

7.5.6 Algemene wijzigingsregels

In deze regels wordt aangegeven in welke gevallen burgemeester en wethouders bevoegd zijn het bestemmingsplan te wijzigen. De voorwaarden, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

7.6 Overgangs- en slotregel

7.6.1 Overgangsrecht

In deze regels wordt het overgangsrecht, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening, overgenomen.

7.6.2 Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen, ook zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Deze regel schrijft voor hoe het plan kan worden aangehaald.



8 Financiële paragraaf

8.1 Financiële haalbaarheid

Het bestemmingsplan is een beheersplan. Het betreft de actualisatie van verouderde bestemmingsplannen. In de meeste gevallen wordt de huidige situatie weergegeven. Dit heeft geen financiële consequenties.

De financiële haalbaarheid van mogelijke ontwikkelingen op grond van de bouwtitels, masterplan Schinveld, wijzigings- of afwijkingsbevoegdheden binnen het bestemmingsplan dienen afzonderlijk te worden aangetoond door de initiatiefnemers zelf. Verder voorziet het bestemmingsplan niet rechtstreeks in nieuwe ontwikkelingen.

8.2 Planschade

In de Wet ruimtelijke ordening (afd. 6.1) is bepaald dat burgemeester en wethouders degene, die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van een bestemmingsplan, op aanvraag een tegemoetkoming toekent, voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins is verzekerd.

Het voorliggende bestemmingsplan is echter naar zijn aard hoofdzakelijk een conserverend bestemmingsplan, waardoor het risico van toewijsbare planschade gering is.

8.3 Exploitatieplan

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.12) wordt voorgeschreven dat tegelijk met het vaststellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan vastgesteld moet worden voor het plangebied of delen ervan, tenzij:

- het kostenverhaal anderszins verzekerd is;
- er geen noodzaak tot het stellen van locatie-eisen of eisen aan type woningbouw is;
- er geen noodzaak is voor het bepalen van een tijdvak of fasering.

In artikel 6.2.1 Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Onder een bouwplan wordt onder andere verstaan de bouw van één of meerdere woningen. Wijziging van het gebruik van een bestaand gebouw kan dan ook niet worden aangemerkt als een bouwplan.

Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan of besluit waarop het betrekking heeft. Dat kan een bestemmingsplan, een wijzigingsplan, een projectbesluit en een buiten toepassingverklaring van een beheersverordening zijn.

De bouwtitels zijn opnieuw positief bestemd. Aangezien het hier vigerende bouw mogelijkheden uit het verleden betreft van woningen aan de bestaande infrastructuur zijn er geen kosten te verhalen. De kosten voor het realiseren van deze bouwtitels komen voor rekening van de initiatiefnemer. Daarmee zijn de kosten anderszins verzekerd en is een exploitatieplan niet nodig.



tatieplan niet noodzakelijk. Voor het masterplan Schinveld wordt een exploitatieovereenkomst gesloten tussen de diverse partijen. Hierin worden de nadere afspraken over de realisatie van deze ontwikkeling nader vastgelegd. Hiermee zijn de kosten verzekerd en wordt een exploitatieplan niet noodzakelijk geacht.

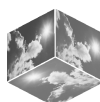
Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan economisch uitvoerbaar is.

8.4 Maatschappelijke haalbaarheid

Naast de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is het ook belangrijk dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is. Daarom zal een bestemmingsplanprocedure worden doorlopen. In het kader van deze procedure zal het plan ter inzage worden gelegd. Eventuele reacties en zienswijzen kunnen tijdens deze inzagetermijn worden ingediend.

In het kader van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is vroegtijdig inspraak gevoerd met burgers en andere belanghebbenden. In het kader van het vooroverleg is het voorontwerp bestemmingsplan toegezonden aan diverse organisaties.

De resultaten van de inspraak en het vooroverleg zijn in hoofdstuk 9 weergegeven. Daar waar mogelijk is rekening gehouden met de ingekomen opmerkingen.



9 Procedure

9.1 Te volgen procedure

Het bestemmingsplan doorloopt als (voor)ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan de volgende procedure:

- a. Voorbereiding:
 - vooroverleg met overheidsinstanties: betrokken diensten van rijk en provincie, waterschap (watertoets), eventueel buurgemeenten
 - inspraak
- b. Ontwerp:
 - publicatie en terinzagelegging overeenkomstig afdeling 3.4 Awb en Wro
 - een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij de gemeenteraad
- c. Vaststelling:
 - vaststelling door de raad
 - mogelijkheid reactieve aanwijzing (dat gedeelte waarvoor een reactieve aanwijzing is gegeven treedt niet in werking)
 - publicatie en terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan gedurende de beroepstermijn
- d. Inwerkingtreding:
 - na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan)
- e. Beroep:
 - Beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
 - Reactieve aanwijzing
 - Beroep bij Raad van State

In het kader van deze procedure is een inspraakprocedure mogelijk waarbij eenieder zijn/haar inspraakreactie (bij de gemeenteraad) kenbaar kan maken. In publicaties met betrekking tot de diverse stappen die het plan moet doorlopen wordt daarvan steeds melding gemaakt. Wanneer beroep wordt ingesteld, beslist uiteindelijk (in hoogste instantie) de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State over het bestemmingsplan.

9.2 Vooroverleg

Tot de voorbereiding van dit bestemmingsplan behoort het overleg met de daarvoor in aanmerking komende besturen van betrokken gemeenten, provincie en waterschappen en met diensten van het Rijk (indien aan de orde). Instanties die blijkens hun werkterrein, belangen vertegenwoordigen of bevoegdheden krachtens de Wro hebben, worden bij de totstandkoming van bestemmingsplannen betrokken bij het overleg conform artikel 3.1.1. Bro. Het plan is op 31 oktober 2012 aan de betrokken instanties gestuurd met het verzoek om advies.



9.3 Resultaten vooroverleg

In het kader van het vooroverleg zijn van de volgende instanties een reactie ontvangen:

- Provincie Limburg;
- Ministerie van Defensie.

Deze vooroverlegreacties zijn behandeld in de reactienota (februari 2013). Door de gemeente is in deze reactienota op beide vooroverlegreacties een gemeentelijk standpunt geformuleerd.

9.4 Inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 1 november 2012 tot en met 12 december 2012 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn twee inspraakavonden (15 november 2012 en 19 november 2012) georganiseerd. Deze inspraakavonden zijn respectievelijk door 11 en 13 belangstellenden bezocht. Op de inspraak avonden is 1 mondelinge inspraakreactie ingediend. Daarnaast zijn gedurende de ter inzage termijn 1 mondelinge en 26 schriftelijke inspraakreacties ingediend.

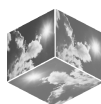
9.5 Resultaten inspraak

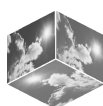
Deze inspraakreacties zijn eveneens behandeld in de reactienota (februari 2013). Door de gemeente is op deze inspraakreacties, net als op de vooroverlegreacties, een gemeentelijk standpunt geformuleerd. Dit heeft op diverse punten tot aanpassing van het bestemmingsplan geleid.

9.6 Vaststelling

Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 14 maart 2013 tot en met 24 april 2013 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn in totaal 26 zienswijzen ingediend. In de nota van zienswijzen zijn deze zienswijzen samengevat en voorzien van een gemeentelijk standpunt, waarbij aangegeven is of de zienswijze gegrond is en in welke vorm het bestemmingsplan op het gegronde onderdeel aangepast wordt. Tevens zijn in de nota van zienswijzen ambtshalve wijzigingen aangegeven als gevolg van tussentijdse ontwikkelingen, geconstateerde omissies en gewijzigde inzichten.

Deze nota van zienswijzen is behandeld in de commissie van 29 mei 2013. In de raadsvergadering van 20 juni 2013 is het bestemmingsplan 'Woonkernen 2013' gewijzigd vastgesteld op basis van de wijzigingen zoals aangegeven in de nota van zienswijzen, de oplegnotitie en de aangenomen amendementen.





**Bijlage 1: Inventarisatiekaarten met bijbehorende tabellen
(resultaten GIS inventarisatie)**

