

Ruimtelijke onderbouwing

Zonneveld Bocholtz, te Simpelveld



Ruimtelijke onderbouwing

Zonneveld Bocholtz, te Simpelveld

OKTOBER 2018



Opdrachtgever

NPG Nederland B.V.
Robert Schumandomein 2
6229 ES Maastricht

Opdrachtnemer

Eelerwoude
Mossendamsdwarsweg 3
Postbus 53
7470 AB GOOR
T 0547 26 35 15
F 0547 26 33 15
E info@eelerwoude.nl
I www.eelerwoude.nl

INHOUD

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3	Huidig planologisch regime	6
1.4	Leeswijzer	7
2	HET INITIATIEF	8
2.1	Inleiding	8
2.2	Beschrijving plangebied	8
2.3	Schaal van de directe omgeving	9
2.4	Het zonnepark	12
3	BELEIDSKADERS	17
3.1	Inleiding	17
3.2	Rijksbeleid	17
3.3	Provinciaal beleid	21
3.4	Regionaal beleid	25
3.5	Gemeentelijk beleid	31
3.5	Conclusie	32
4	WAARDENTOETS	33
4.1	Inleiding	33
4.2	Natuurwaarden	33
4.3	Archeologische waarde	35
4.4	Cultuurhistorie	38
4.5	Water	39
4.7	Conclusie	40
5	MILIEUASPECTEN	41
5.1	Inleiding	41
5.2	Bodem	41
5.3	Geluid	42
5.4	Luchtkwaliteit	43
5.5	Externe veiligheid	44
5.6	Bedrijven en milieuzonering	48
5.7	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	49
5.8	Leidingen	49
5.9	Lichtreflectie	50
5.10	Electromagnetische straling	50
5.11	Conclusie	50

6	UITVOERBAARHEID	51
6.1	Inleiding.....	51
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	51
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
6.4	Economische uitvoerbaarheid	52
6.5	Conclusie	52

1

INLEIDING

1.1 Aanleiding

De overheid geeft beleidsruimte

De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid. In het Energieakkoord is afgesproken dat het aandeel hernieuwbare energieopwekking in 2020 14% moet zijn, en in 2023 16%. De provincie Limburg heeft uitgesproken in 2050 een energieneutraal Limburg te willen bereiken. Ook de gemeente Simpelveld is ambitieus en heeft zich samen met de Parkstad-gemeenten het doel gesteld om energieneutraal te zijn in 2040.

Marktpartijen nemen hun verantwoordelijkheid

NPG Energy en grondeigenaar Bodemzorg Limburg hebben nu het initiatief genomen om een grondgebonden zonneveld te realiseren op de voormalige vuilstort. Het plangebied is circa 2 hectare groot en wordt grotendeels gebruikt voor de aanleg van zonnepanelen. De realisatie van het zonneveld levert een belangrijke bijdrage aan de verduurzaming van de Simpelsveldse energievoorziening. Het zonneveld wordt gerealiseerd voor een termijn van maximaal 25/30 jaar. De verwachte jaarlijkse opbrengst zal circa 1.7 MWh bedragen.

Voor het voorliggende plan is een inrichtingsplan opgesteld welke is opgenomen als bijlage is opgenomen bij deze vergunningaanvraag. Het inrichtingsplan wordt tevens in hoofdstuk 2 weergegeven. De voorgenomen realisatie van een zonneveld past niet binnen het huidige planologische regime (zie paragraaf 1.3). Om de realisatie van het zonnepark mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning aangevraagd in afwijking van het bestemmingsplan. Onderhavige onderbouwing maakt deel uit van de vergunningaanvraag.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt op de voormalige stortplaats Bocholtz, ingesloten tussen de Preutersweg (west) en Keulenderweg (zuidoost) en de A76 met een verzorgingsplaats aan de noordzijde. Ten zuiden van de voormalige stortplaats ligt het dorp Bocholtz en een exportstation van de Gasunie. Het plangebied wordt voor een groot deel ingevuld met de zonnepanelen.



Figuur 1: Ligging en begrenzing plangebied (Bron: www.openstreetmap.org)

1.3 Huidig planologisch regime

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Simpelveld, dat onherroepelijk is geworden op 16 augustus 2016. Het plangebied heeft hierin de enkelbestemming 'Groen'. Het plangebied heeft aan de west- en zuidzijde (tot aan de Preutersweg en Keulenderweg) raakvlak met de dubbelbestemming waarde – Archeologie 4. Een klein deel van het plangebied grenst in het zuidwesten aan de dubbelbestemming archeologie 5. In hoofdstuk 4.3 is onderbouwd hoe deze waarden doorwerking in de voorgenenomen ontwikkeling. Deze aanduiding vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonneveld.

Het zuidelijke deel van het plangebied valt onder de veiligheidszone van het nabij gelegen exportstation. Deze zone is weergegeven met de blauwe lijn in figuur 2. Binnen de 'veiligheidszone - exportstation' mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en/of worden opgericht. Kwetsbare objecten zijn beschreven in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In hoofdstuk 5.5 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt hier nader op ingegaan.



Figuur 2: Weergave plangebied op verbeelding bestemmingsplan

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

2

HET INITIATIEF

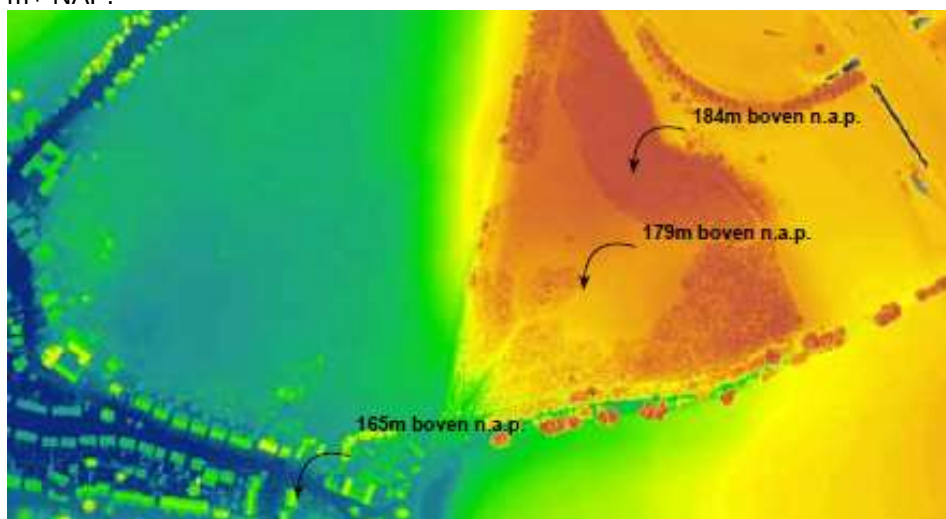
2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de ligging en geschiedenis van het plangebied en wordt vervolgens ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling.

2.2 Beschrijving plangebied

2.2.1 Historie van het gebied

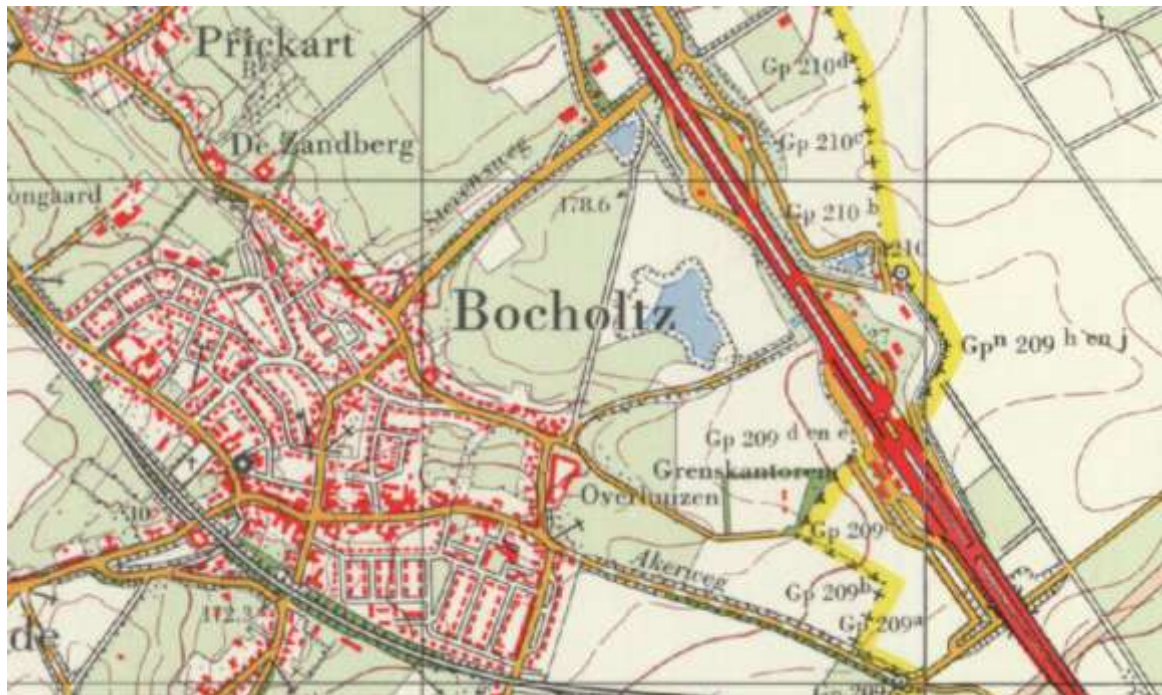
Het plangebied ligt op het plateau van Bocholtz in het heuvelland van Zuid-Limburg. Het plateau is ontstaan door erosie van omliggende rivieren en beken. Het is een golvende vlakte die langzaam afloopt richting het westen. In de hoge middeleeuwen werd dit deel van het Plateau vanuit Simpelveld ontgonnen en ontstond het dorp Bocholtz. Rondom het kerkdorp werden diverse boomgaarden en weiden aangelegd. Vanaf 1950 komt er meer ontwikkeling in het gebied. De kleinschalige smalle kavelstructuur met singelbeplanting is langzaam verdwenen. Tussen 1958 en 1983 is het plangebied ontgrond tot een diepte van tien meter. Deze ruimte is vervolgens opgevuld met afval. Daarnaast is de groeve vanaf 1958 ook in gebruik geweest als stortplaats voor (grof) huishoudelijk afval en vergelijkbaar bedrijfsafval. Tot 1987 is naar schatting 1 miljoen m³ afval gestort. De gehele stortplaats Bocholtz is circa 7 hectare groot. Het hoogste punt betreft circa 190 m+ NAP.



Figuur 3: Weergave hoogtekaart van de vuilstort en haar omgeving

2.2.2 De bodem

De ondergrond van het plangebied bestaat van oorsprong uit ooivaaggronden met roest en poldervaaggronden met sittig leem, collucium in het dal. Het plangebied van het zonneveld Bocholtz is gepland op de stortplaats en daardoor is er geen natuurlijke relatie met de ondergrond. De stortplaats is niet voorzien van een vloeistofdichte bovenafdicthting. Er is een laag schone grond met een dikte van 2 meter aangebracht in 1999. Daarna is de stortplaats gedeeltelijk ingezaaid met gras en voor een ander deel voorzien van bosplantsoen. Dit bos bestaat voornamelijk uit jonge aanplant. Langs de buitenranden van het bosperceel staan oudere bomen.



Figuur 4: Bocholtz eind jaren 70, op de bodem van de zandafgraving is een meertje gelegen (bron: topotijdreis)

2.3 Schaal van de directe omgeving

Na de ontginning van het plangebied is het oorspronkelijk landschap getransformeerd. De resterende heidegebieden zijn beplant evenals de wegen en de erven. Hierdoor is een besloten landschap ontstaan met diverse kamers.

Zicht op het zonneveld

De voormalige stortplaats Bocholtz is gelegen tussen het dorp Bocholtz ten zuiden en de snelweg A76 ten noorden. De Duitse grens ligt een paar honderd meter ten oosten van de projectlocatie. Daarnaast wordt het plangebied aan de west- en de zuidzijde ingesloten door twee oude wegen Preutersweg en Keulenderweg. De voormalige stortplaats valt als zodanig niet op in het landschap. De zonnepanelen zullen mogelijk gedeeltelijk zichtbaar zijn vanuit het dorp Bocholtz. Het zicht op de panelen zal echter afnemen naar mate het jonge bos groeit.

In de omgeving van de vuilstort zijn fietsknooppuntenroute en wandelroutes te vinden die vooral cultuurhistorische waardevolle plekken met elkaar verbindt. Voor Bocholtz en omgeving is het terrein van de stortplaats opengesteld. Er loopt momenteel een wandelpad over en rondom de stortplaats. Deze wandelroute blijft na de realisatie van het zonneveld opengesteld voor publiek.



Figuur 5: Het plangebied, boven in vogelvlucht, midden foto's van de open weide op de vuilstort, onder het aanzicht vanaf Bocholtz.



Figuur 6: Uitgangspuntenanalyse inrichtingsplan zonneveld Bocholtz

2.4 Het zonnepark

In deze paragraaf wordt het plan voor het zonnepark uiteengezet. Ten behoeve van het plan is ook een inrichtingsplan opgesteld. Deze is opgenomen als bijlage van deze vergunningaanvraag.

2.4.1 Initiatief voor een zonnepark

NPG Energy en grondeigenaar Bodemzorg Limburg hebben het initiatief genomen om een grondgebonden zonneveld te realiseren op de voormalige vuilstort gelegen tussen Bocholtz en de A76. De gehele vuilstort is circa 7 ha groot. Netto wordt circa 2 hectare benut voor het plaatsen van zonnepanelen. De realisatie van het zonneveld levert een belangrijke bijdrage aan de verduurzaming van de energievoorziening van de Parkstad gemeenten, waar de gemeente Simpelveld onderdeel van uitmaakt.

Het realiseren van zonnevelden is noodzakelijk om de genoemde overheidsdoelstellingen te behalen. Het alleen toestaan van zonnepanelen op daken is niet voldoende. Er zijn diverse redenen waarom veel daken niet geschikt zijn. Ook zijn er nog vele ogenschijnlijk geschikte daken die uiteindelijk toch niet geschikt blijken te zijn. Dit komt bijvoorbeeld door esthetische bezwaren, de aanwezigheid van rieten daken, constructie-technische bezwaren, te klein dakoppervlak en hinderlijke schaduw.

2.4.2 Een zorgvuldige locatiekeuze

De beoogde locatie is geselecteerd op basis van het Regionaal Afwegingskader Zonne-energie, Regionaal afwegingskader (RAK) grootschalige duurzame energieopwekking én PALET 3.0 - Simpelveld. Tevens is een zonneveld met een dergelijke omvang niet te realiseren op gronden binnen de kernen van de gemeente Simpelveld. Ook heeft de gemeente Simpelveld geen grote daken van bedrijfsloodsen e.d. om een oppervlakte van 2 hectare voor zonnepanelen te benutten. Er zijn geen gronden met een dergelijke omvang binnen de kernen beschikbaar, waarbij de realisatie ook financieel uitvoerbaar is. Over het algemeen is er reeds bebouwing (of zijn andere functies) aanwezig, of is de betreffende grond voorzien voor andere functies die niet kunnen wijken, of samen kunnen gaan, met de realisatie van een zonneveld.

Het voorliggende plangebied ligt nabij het dorp Bocholtz op een plek waarbij de realisatie financieel uitvoerbaar is én bovendien een zonneveld vanuit ruimtelijk en landschappelijk oogpunt goed inpasbaar is. Ook is het bijvoorbeeld van belang dat er weinig tot geen schaduw is, zoals in het voorliggende plangebied. In dit geval is er sprake van multifunctioneel ruimte gebruikt doordat het park wordt gerealiseerd op een voormalige vuilstort. Hierdoor gaat er geen kostbare landbouwgrond of natuur verloren. Op de gekozen locatie is het park ook goed te bereiken en kan het zicht voor omwonenden op de zonnepanelen goed worden voorkomen door landschappelijke maatregelen te nemen. Tot slot is het van belang dat, om aan de overheidsdoelstellingen te kunnen voldoen, er niet maar één zonneveld van deze omvang noodzakelijk is. Er zijn echter weinig geschikte plekken voorradig die beschikbaar zijn en voldoen aan alle voorwaarden om een zonneveld te kunnen realiseren.

2.4.3 Technische gegevens zonnepark

Het oppervlak

Het plangebied voor de ontwikkeling van het zonnepark is circa 7 hectare groot. Ondanks dat het zonnepark zo efficiënt mogelijk wordt ingericht, wordt niet het gehele oppervlak benut. Rondom het zonnepark wordt de aanwezige groenstructuur hierin worden wandelpaden aangelegd. Daarnaast wordt er ruimte gereserveerd voor de transformatorstation en inkoopstation. Uiteindelijk wordt circa 2 hectare gebruikt voor de plaatsing van zonnepanelen.

Het vermogen

Zonneveld Bocholtz heeft naar verwachting een opbrengst van 1.7 MWh. De panelen worden in een zuid opstelling geplaatst, deze opstelling levert een hoog rendement op. Er wordt gezorgd voor voldoende licht tussen de rijen panelen voor het realiseren van een kruidenrijk grasland. Door het realiseren van een droge ruigte wordt aangesloten op de natuurwaarden genoemd in het provinciaal beleid. De panelen zullen worden geplaatst onder een hoek van circa 15°.

Inkoopstation & omvormers

De opgewekte stroom van de zonnepanelen wordt getransporteerd naar omvormers. Dit zijn kleine kastjes, veelal gemonteerd onder de panelen, en worden langs het beheerpad binnen het projectgebied geplaatst. Per twee hectare zonneveld is circa één omvormer nodig. Per twee hectare zonneveld is circa één omvormer nodig. Vanaf de omvormer gaat de stroom naar een transformator en uiteindelijk naar het inkoopstation. Hier wordt aangesloten op het stroomnet. Een visualisatie van het inkoopstation is opgenomen in het landschapsplan, welke onderdeel uitmaakt van deze vergunningaanvraag.

Hekwerk

Rondom het zonneveld wordt een onopvallend, niet glimmend groen hekwerk toegepast. Er wordt gekozen voor een grofmazig hekwerk, waardoor een transparant beeld ontstaat. Hierdoor blijft het open beeld behouden en is het hekwerk vrijwel niet zichtbaar vanaf grotere afstand. Het hekwerk begint op circa 10 centimeter boven maaiveld, zodat kleine zoogdieren het zonneveld kunnen gebruiken om te schuilen en te passeren. Een visualisatie van het hekwerk is opgenomen in het landschapsplan, welke onderdeel uitmaakt van deze vergunningaanvraag.

Het zonnepark levert een forse bijdrage aan de gemeentelijke doelstellingen

In hoofdstuk 3.4.2 wordt ingegaan op de duurzaamheidsambities van de Parkstad Limburg, waarvan Simpelveld onderdeel uitmaakt. In deze ambities is uitgesproken dat de gemeente zich inspent om van 2016 tot 2020 in totaal 3 hectare aan zonnenvelden te realiseren. Het zonneveld Bocholtz voorziet in een duurzame energie behoefte die overeenkomt met een aandeel ruim 60% van de gemeentelijke ambitie. Met alle technologische ontwikkelingen zoals bijvoorbeeld domotica en de overgang van brandstof aangedreven naar elektrisch aangedreven auto's zal de energiebehoefte van huishoudens in de toekomst waarschijnlijk verder stijgen.

Tevens komt doorgaans slechts 15% van het totale energieverbruik voor rekening van huishoudens. De overige 85% wordt doorgaans gebruikt door industrie, landbouw, transport en tal van andere bedrijven en instanties (bron www.cbs.nl). Met dit in het achterhoofd houdende, kan worden gesteld dat we er met dit zonnepark nog lang niet zijn. Wel is het zo dat het zonnepark een substantiële bijdrage zal leveren aan de transitie naar een volledig duurzame energievoorziening in de gemeente Simpelveld.

2.4.4 Inrichtingsplan

In deze paragraaf wordt het inrichtingsplan beknopt weergegeven. Het volledige landschapsplan van het zonneveld is opgenomen in de separate bijlage van deze ruimtelijke onderbouwing.



Figuur 7: Weergave inrichtingsplan van het zonnepark

Beheerpaden en wandelroute

Rondom het zonneveld lopen beheerpaden. Dit betreft een strook van drie meter zowel binnen als buiten het hekwerk. Aan de zuidoostzijde zal het beheerpad gecombineerd worden met een wandelpad. Het wandelrondje op de voormalige stortplaats wordt hiermee behouden. Het zonneveld wordt niet toegankelijk voor wandelaars. Aan de wandelroute wordt een informatiebord geplaatst, waarmee informatie wordt gegeven over zowel het zonneveld als cultuurhistorische relictten in rondom het vuilstort. Een verdere uitwerking hiervan is opgenomen in het landschapsplan, welke onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning.

Beleving

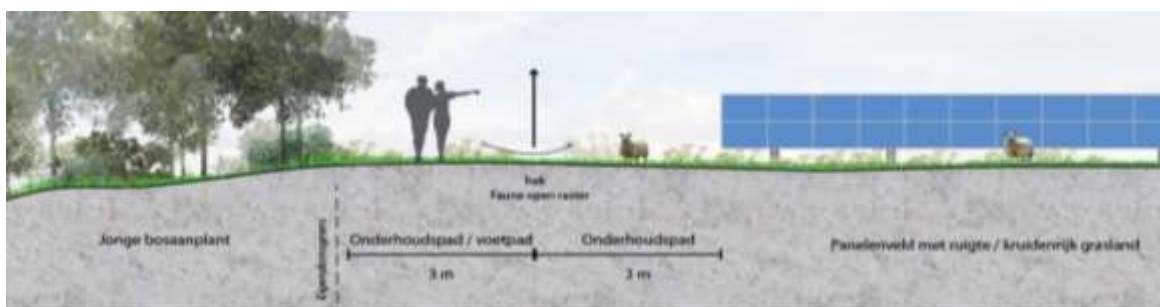
Vanaf het dorp Bocholtz wordt ernaar gestreefd het zonneveld zo goed mogelijk buiten het zichtveld in te passen. Vanaf de hellingen van de voormalige vuilstort is het wel belangrijk dat de omgeving nog kan worden beleefd. Mede om het landschappelijke hoogteverschil en opzichte van de omgeving te blijven benadrukken.

Droge ruigte

De droge ruigte zorgt voor een versteviging van het landschappelijke raamwerk. Door de grond te verschrallen ontstaat de kans op de ontwikkeling van een kruidenrijk grasland. Het verschrallen van de bodem kan door een extensief maaibeheer, waarbij 1 á 2 keer per jaar wordt gemaaid. De precieze periode van maaien hangt af van het gewenste kruidentype. Het maaisel blijft dan maximaal 10 dagen liggen zodat resterende zaden in de grond kunnen vallen. Na tien dagen dient het maaisel te worden opgeruimd. Ook kan verschraling optreden door beheer met schapen. Hierbij is het advies om drukkbegrazing toe te passen. Dit type van begrazing houdt in dat schapen een paar keer per jaar, voor slechts een paar dagen achtereen, op hetzelfde perceel grazen. Hierdoor ontstaat structuurvariatie en bloemen die tot bloei komen. Voor insecten is deze structuurvariatie ook wenselijk. Tegelijkertijd geeft deze vorm van beheer geen ruimte aan de ontwikkeling van ruigten met bramen en bomen.

Landschapselementen

De kernkwaliteit van het open karakter verandert omdat de weide ingevuld wordt met een zonneveld. Dit kan echter wel als een andere vorm van groen worden gezien, namelijk groene energie. Daarnaast wordt de weide onder de panelen verschraald om een grotere bijdrage te kunnen leveren aan de bestaande natuurwaarden. Rondom het zonneveld wordt de wandelroute gehandhaafd. Het zuidelijk deel van deze route loopt nabij en parallel aan een voormalige graft. Er ligt een kans om langs deze route informatie te geven over zowel het zonneveld als cultuurhistorische relictten in rondom het vuilstort. Verder wordt de huidige beplanting op de hellingen van de vuilstort behouden, zodat deze zich verder kunnen ontwikkelen als waardevolle plek voor flora en fauna.



Figuur 8: Principeprofiel met bos op hellingen en zonneveld op de open weide

2.4.5 Ontsluiting & parkeren

Het voorgenoemen plan heeft geen grote gevolgen voor het verkeer en het parkeren. Het zonnenveld wordt voor onderhoudswerkzaamheden toegankelijk gemaakt via de bestaande Preutersweg. In verband met de hoogteligging van de projectlocatie is toegang via de noordkant het meest logisch. Langs de toegangsweg, nabij de entree van het zonnenveld, wordt een parkeerruimte ingericht (twee parkeerplaatsen) voor het toekomstige beheer. De toegangsweg ligt voor een klein deel bovenop een aardgastransportleiding. Tijdens de aanleg en afbouwfase van het zonnenveld wordt deze weg gebruikt door zwaar materieel. Er wordt met de leidingbeheerder een afspraak gemaakt over de te nemen maatregelen tijdens de aanleg en afbouwfase.

2.4.6 Bouw

De bouw van het project zal waar mogelijk gedaan worden met lokale partijen. De start van de bouw is afhankelijk van de vergunningen. Het leggen van de panelen en plaatsen van de omvormers zal enkele maanden in beslag nemen. Om het park aan te sluiten op net zullen de nodige aanpassingen moeten worden gedaan, deze werkzaamheden kunnen 0,5 á 1 jaar in beslag nemen.

2.4.7 Operationeel

Zodra het zonnenveld gerealiseerd is zal het beheerd gaan worden. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het onderhoud van de systemen, maar ook het monitoren van het zonnenveld en diverse administratieve werkzaamheden. Het terrein kan worden onderhouden door schapen te laten grazen tussen de panelen. Aan het einde van de looptijd wordt de grond weer opgeleverd zoals hij in gebruik wordt verkregen.

2.4.8 Looptijd

De looptijd van het zonnepark betreft 25/30 jaar. Hierna wordt het zonnepark ontmanteld. De grond wordt weer opgeleverd in haar oorspronkelijke staat. De kosten die gemaakt worden voor het opleveren van de locatie in originele staat, worden gedekt door de restwaarde van het zonnepark.

2.4.9 Financiering

De ontwikkeling van zonnenvelden doen de initiatiefnemers voor eigen rekening en risico. Daarbij wordt SDE+ subsidie aangevraagd die voor dit type projecten is bedoeld.

3

BELEIDSKADERS

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, daarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn rijksinvesteringen slechts één van de instrumenten die worden ingezet. Kennis, bestuurlijke afspraken en kaders kunnen ook worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities. De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Dit zorgt voor een duidelijk overzicht in één document gezamenlijk met de doelen die het Rijk heeft opgesteld.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Relevant voor het voorliggende plan is dat de vraag naar elektriciteit zal blijven groeien. Vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig. Voor het opwekken van energie zal voldoende ruimte gereserveerd moeten worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen (zoals zon) in de totale energievoorziening moet omhoog en deze hebben relatief veel ruimte nodig. In de SVIR wordt de ambitie uitgesproken dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energie-netwerk kent en dat de energie transitie vergesorderd is. De ontwikkeling van zonneveld Bocholtz is in lijn met de SVIR en doet daarbij geen afbreuk aan de overige nationale belangen.

3.2.2 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van het de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

De Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 uit 2012 regelt de doorwerking van ruimtereservering voor buisleiding(en) stroken). Deze structuurvisie geeft de hoofdlijnen voor leidingtracés en eventuele verbindingen tussen buisleidingen aan. Het Barro regelt de juridische doorwerking van de Structuurvisie. Daarnaast zijn de voorkeurstracés van buisleidingen van nationaal belang en de bijbehorende zoekgebieden vastgelegd in de Barro (Regeling algemene regels ruimtelijke ordening). In het Barro is het reserveren van ruimte voor transportleidingen voor gevaarlijke stoffen aangewezen als nationaal belang. Het gaat om leidingen die deel uitmaken van een landelijk hoofdnetwerk van leidingen en dus zijn bestemd of worden gebruikt voor het vervoer van aardgas (voor zover de leiding een druk heeft van minimaal 40 bar en een diameter van 45,7 cm) of gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen. In het Barro is de verplichting opgenomen om bij het de opstelling of aanpassing van bestemmingsplannen stroken vrij te houden voor buisleidingen. Aan weerszijden van de voorkeurstracés geldt een zoekgebied van 250 meter.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Ten noorden van het plangebied is een zoekgebied voor nieuwe leidingen gereserveerd, dit gebied is opgenomen in het bestemmingsplan. Dit zoekgebied geeft echter geen belemmeringen voor het geplande zonneveld. Binnen het zoekgebied gelden geen speciale verplichtingen of beperkingen. Het zoekgebied is bedoeld om binnen bepaalde ruimtelijke marges en strikte voorwaarden gemeenten de gelegenheid te bieden de ligging van het voorkeurstracé beperkt aan te passen.

De ontwikkeling van zonneveld Bocholtz past binnen het Barro en het Bro. Wel is de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe "Laddersystematiek" wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen.

De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het aanleggen van een zonnepark is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State¹ blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding. Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo_17_2460 en ak_zwo_17_2461). Ondanks deze uitspraak wordt er, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, hieronder beargumenteerd waarom de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

1. Er bestaat een grote behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. Deze behoefte staat o.a. aangegeven in de Omgevingsplan Limburg en de Strategische Visie van Simpelveld. Zowel de provincie als de Parkstad gemeenten, waaronder Simpelveld (Palet 2040) willen zich profileren als duurzame overheidsinstanties. Het is bij de ontwikkeling van een zonnenveld van belang dat er wordt ingezet op multifunctioneel ruimtegebruik. Door de ligging van zonnenveld Bocholtz op een voormalige vuilstortplaats, is er sprake van multifunctioneel ruimtegebruik.
2. Binnen bestaand bebouwd gebied zijn geen locaties beschikbaar met een omvang van aaneensluitend circa 2 hectare grond. Binnen de bebouwde kom is wel ruimte voor zonnepanelen op daken. De daken zijn veelal in particulier eigendom, waardoor de eventuele realisatie van zonnepanelen afhankelijk is van het initiatief van de eigenaar. De realisatie van zonnepanelen op daken is sterk afhankelijk van de wil van de particulier en draagt in beperkte mate bij aan de ambitieuze duurzaamheidsambitie. Niet iedereen heeft de mogelijkheid om op het eigen dak zelf in eigen duurzame elektriciteitsopwekking te voorzien. Er zijn diverse redenen waarom daken niet geschikt zijn en ook nog vele ogenschijnlijk geschikte daken toch niet geschikt blijken te zijn. Dit zijn bijvoorbeeld esthetische bezwaren, de aanwezigheid van rieten daken, constructietechnisch bezwaren, te klein dakoppervlak, hinderlijke schaduw, en netwerkaansluiting-beperkingen.

¹ Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708.

Om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken om te kunnen voldoen aan de ambities die zijn verwoord in overheidsbeleid, zijn daartoe ook zonnevelden noodzakelijk. Voor een economisch rendabel zonneveld dat substantieel bijdraagt aan de duurzaamheidsopgave is een grote oppervlakte nodig die effectief gebruikt kan worden. Een zonneveld met een dergelijke omvang is niet te realiseren op gronden binnen de kernen van de gemeente Simpelveld. Er zijn geen gronden met een dergelijke omvang binnen de kernen beschikbaar, waarbij de realisatie ook financieel uitvoerbaar is. Over het algemeen is er reeds bebouwing aanwezig of is de betreffende grond voorzien voor andere functies. Het voorliggende plangebied ligt tegen de kern Bocholtz aan, waarbij de realisatie financieel uitvoerbaar is en een zonneveld goed inpasbaar is (ruimtelijk en landschappelijk). Het is financieel essentieel dat het zonneveld binnen een relatief korte afstand wordt aangesloten op het elektriciteitsnet, wat hier het geval is. Ook is het bijvoorbeeld van belang dat er weinig tot geen schaduw is, zoals in het voorliggende plangebied. Het plangebied voor zonneveld Bocholtz is gelegen op een voormalige vuilstortplaats. Deze stortplaats wordt omzoomd door jonge bomen en onderberoeiing, daardoor is de locatie vanuit landschappelijk oogpunt zeer geschikt. Op de gekozen locatie is het park tot slot ook goed te bereiken en kan het zicht voor omwonenden op de zonnepanelen goed worden voorkomen doordat het perceel gelegen is binnen aanwezig groen. Daarnaast worden er extra landschappelijke maatregelen getroffen. Het zonneveld wordt aangelegd voor de duur van 25 / 30 jaar, en wordt planologisch mogelijk gemaakt middels het voorliggende omgevingsvergunning.

3. Het zonneveld moet voornamelijk in de aanlegfase en in de ontmantelingsfase bereikt worden via de ontsluiting, en daarnaast alleen op heel beperkte schaal ten behoeve van het beheer. Het zonneveld is niet openbaar toegankelijk. Het zonneveld kan op een veilige manier worden ontsloten via de Preutersweg.

3.2.3 Energieakkoord voor duurzame groei

In het Energieakkoord voor duurzame groei is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Eén van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt naar verwachting 1.7 MWh/jaar duurzame energie opgewekt. Hiermee levert de voorgenomen ontwikkeling een geringe, maar niet geheel onbelangrijke bijdrage, aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 14% duurzaam opgewekte energie in 2020.

3.2.4 Rijk investeert in duurzame energie

De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonneparken kan SDE+ subsidie worden aangevraagd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De subsidie-regeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk dergelijke initiatieven voor het opwekken van duurzame energie stimuleert.

3.2.5 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders benoemd in de SVIR, Barro, de Bro. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan. Daarnaast draagt de ontwikkeling in forse mate bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in het Energieakkoord voor duurzame groei.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is in 2014 opgesteld door de provincie Limburg. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, het versnellen van de energietransitie, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. De belangrijke principes in het Limburgs omgevingsbeleid zijn:

- **Kwaliteit staat centraal:** Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor opnieuw benutten van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.
- **Uitnodigen staat centraal:** Dit principe gaat over de manier waarop de provincie samen met hun partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

Een belangrijke uitdaging in relatie tot de ontwikkeling van het zonnenveld is het feit dat de Provincie Limburg innovatie wil faciliteren. Hierbij is duurzaamheid een belangrijk speerpunt. Limburg erkent dat Nederland in Europees verband nog flink achter loopt op het gebied van duurzame energiebronnen. Terwijl er op dat vlak juist grote innovatiemogelijkheden liggen.

De Limburgse ambitie op het gebied van energie richt zich op een een schone, betaalbare en leveringszekere energievoorziening die gepaard gaat met regionale economische ontwikkeling, innovatie en werkgelegenheid en aanpak van het klimaatprobleem. Duurzaam opgewekte energie komt uit bronnen die hernieuwbaar zijn (wind, water, zon, biomassa). Het aandeel ervan bedraagt nu 3 tot 4%. De inzet is om dit aandeel te laten toenemen tot 14% in 2020, conform Energieakkoord voor duurzame groei. De Provincie zet in op een zoveel mogelijk lokale of regionale aanpak, waarbij de uitgaven voor energie zo veel mogelijk ten goede komen aan de Limburgse economie.

De klimaat-ambitie van Limburg is groot en uitdagend. Gelet op de opgave acht de Provincie een brede en grootschalige toepassing van beschikbare technieken noodzakelijk, met de gelijktijdige ontwikkeling van nieuwe technieken. Daarbij geldt als voorwaarde dat de bestaande leveringszekerheid geborgd blijft, de omgevings-kwaliteit de aandacht heeft, kosten acceptabel zijn en de maatregelen bijdragen aan een duurzame ontwikkeling.

Omgevingskwaliteiten

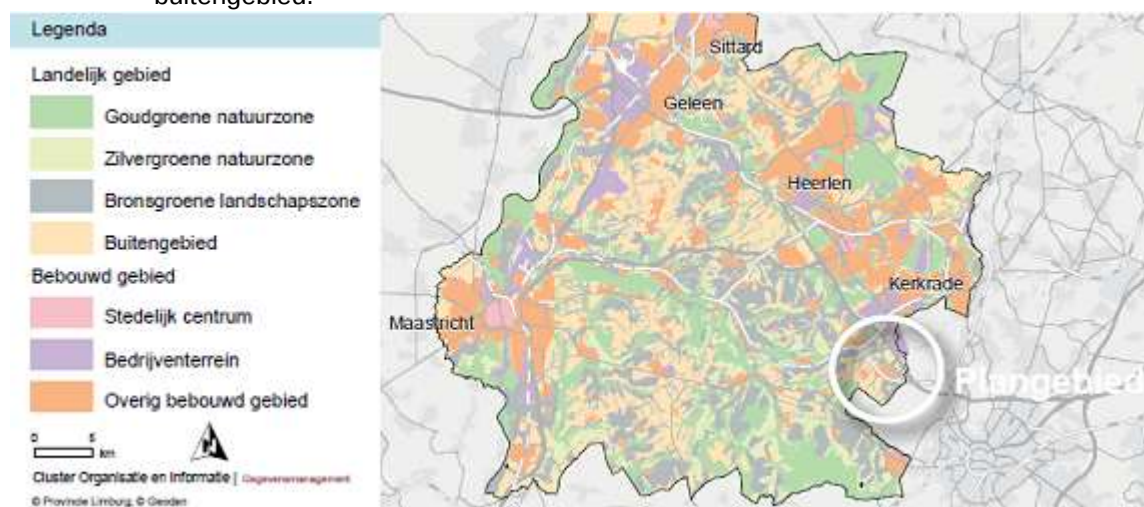
De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, onderscheiden wordt in het POL onderscheid gemaakt in zeven globaal afgebakende gebiedstypen. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied onderscheiden we de volgende zones:

- stedelijk centrum;
- bedrijventerrein;
- overig bebouwd gebied;
-

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- goudgroene natuurzone;
- zilvergroene natuurzone;
- bronsgroene landschapszone;
- buitengebied.



Figuur 9 : Weergave plankaart Omgevingsplan Limburg, plangebied gelegen in het buitengebied

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied ligt in het buitengebied en valt onder het beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg. Dit wordt gevormd door het groene hart tussen de drie stedelijke agglomeraties Maastricht, Sittard-Geleen en Parkstad. Binnen dit gebied staat het behouden, beheren en ontwikkelen van vier kernkwaliteiten centraal:

- reliëf
- het open-besloten karakter
- het groene karakter
- cultuurhistorisch erfgoed.

Deze kwaliteiten zijn vertaald naar het inrichtingsplan door ruimte te geven aan het landschap en indringend groen. Het plangebied valt onder het beleid voor het buitengebied. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing.

Aan de west- en zuidzijde grenst het beoogde zonneveld aan de 'Bronsgroene landschapszone'. Basis voor deze zone wordt gevormd door de rivier- en beekdalen en de steilere hellingen, voor zover die niet reeds onderdeel uitmaken van de goudgroene of zilvergroene natuurzones, én de relatieve rijkdom aan cultuurhistorische en landschappelijke waarden. De hiervoor genoemde kernkwaliteiten zijn vastgelegd in het 'Handvat Kernkwaliteiten Nationaal Landschap Zuid-Limburg'.

3.3.2 Handvat kernkwaliteiten Nationaal Landschap Zuid Limburg

De eerder benoemde kernkwaliteiten zijn vastgelegd in het 'Handvat Kernkwaliteiten Nationaal Landschap Zuid-Limburg'. Het Nationaal Landschap is onder te verdelen in een aantal deelgebieden gerelateerd aan de landschapstypen (plateaus, hellingen en dalen). Het plangebied valt grotendeels binnen het landschapstype plateau. Aan de west- en zuidzijde grenst het gebied het landschapstype helling $>4^\circ$. Ter hoogte van de Keulenderweg is er ook sprake van een dalbodem.

Kernkwaliteit: Reliëf

De zuid- en westzijde van het plangebied vallen onder het landschapstype plateau. Rondom de Keulenderweg is er sprake van een dalbodem.

Kernkwaliteit: Open- besloten

Het plangebied is deels beplant met bos en enkele solitaire bomen. De vuilstort is een plateau en gedefinieerd als geïsoleerde heuvel.

Kernkwaliteit: Cultuurhistorie

Het plangebied ligt op de overgang van de bebouwde kom naar bouwland. De Keulenderweg en Preutersweg zijn twee historische wegen. Parallel aan de Keulenderweg liepen vroeger twee graften door het plangebied.

Kernkwaliteit: Groene Karakter

Het plangebied wordt omgeven door een bomenrij, akker en graslanden. Het plangebied zelf bestaat uit bos en grasland. De kernkwaliteiten in en rondom het plangebied dienen behouden te worden door:

- benadrukken hogere delen van plateau's;
- benadrukken cultuurhistorisch erfgoed;
- vergroenen dorpsrand;
- herstel van kleine landschapselementen;
- zorgvuldige omgeving met bebouwing in kwetsbare delen;
- passend bouwen in dorpsstructuur en dorp silhouet;
- herstructurering bebouwd gebied.
-



Figuur 10 : Kernkwaliteiten plangebied, links: Open-besloten, midden: Groen karakter, rechts: Cultuurhistorie

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan het "handvat kernkwaliteiten", in bovenstaande paragrafen zijn de relevante kwaliteiten benoemd. Bij de inrichting van het zonneveld is rekening gehouden met de genoemde kwaliteiten. Hierna volgt een toelichting op de kernkwaliteiten in relatie tot het inrichtingsplan.

De hellingen van het plateau zijn in het inrichtingsplan gehandhaafd. De zonnepanelen worden niet op de hellingen geplaatst. Ook worden de panelen niet in de buurt van cultuurhistorisch waardevolle elementen als de graft en het beekdal worden geplaatst. Hierdoor wordt niet afgedaan aan de kernkwaliteiten van het reliëf en cultuurhistorie.

Het zonneveld zal zo worden ingepast dat dit een zo laag mogelijk impact heeft op de landschappelijke beleving. Het zonneveld zal grotendeels buiten het zicht van het dorp blijven. Er is dan ook geen sprake van grote veranderingen ten aanzien van het dorp silhouet of beleving van het landschap in de omgeving van het zonneveld.

De hellingen blijven beplant. De groei van de bestaande jonge bosaanplant zal worden gestimuleerd. Deze beplanting wordt uiteindelijk veel hoger dan het te realiseren zonneveld. Een aantal bomen in de weide wordt verwijderd. Hierdoor wordt het contrast tussen weide en het omliggende bos groter. Met daarbij in het achterhoofd houdend dat het zonneveld een tijdelijk invulling is van de weide, zal ook de kernkwaliteit Open-Gesloten niet worden aangetast. Het gevoel van een door bos omsloten open ruimte blijft bestaan.

De kernkwaliteit van het groene karakter verandert omdat de weide ingevuld wordt met een zonneveld. Dit kan echter wel als een andere vorm van groen worden gezien, namelijk groene energie. Daarnaast wordt de weide onder de panelen verschaald om een grotere bijdrage te kunnen leveren aan de bestaande natuurwaarden.

Er worden een aantal landschappelijke inpassingen gedaan om het zonneveld te optimaliseren zonder recreatieve functies van het gebied te hinderen. Rondom het zonneveld wordt de wandelroute gehandhaafd. Het zuidelijk deel van deze route loopt nabij en parallel aan een voormalige graft. Er ligt een kans om langs deze route informatie te geven over zowel het zonneveld als cultuurhistorische relictten in rondom het vuilstort.

Mede op basis van de kernkwaliteiten is een inrichtingsplan opgesteld, dit plan is onderdeel van de vergunningaanvraag. Op basis van het inrichtingsplan en bovenstaande toelichting wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling én inrichting van zonneveld Bocholtz in lijn is met het Handvat kernkwaliteiten Nationaal Landschap Zuid Limburg.

3.3.3 Omgevingsverordening Limburg

De Omgevingsverordening Limburg 2014 regelt dat wat nodig is voor de belangen uit de Omgevingsvisie. Het wordt ingezet om bepaalde essentiële onderdelen van het beleid juridisch te borgen. Gemeenten en waterschappen krijgen zoveel mogelijk ruimte daar zelf nadere invulling aan te geven. De provincie Limburg stimuleert de opwekking van hernieuwbare energiebronnen. Deze dragen bij aan een schone, betaalbare en levering zekere energievoorziening die gepaard gaat met regionale economische ontwikkeling, innovatie en werkgelegenheid en aanpak van het klimaatprobleem.

Duurzaam opgewekte energie komt uit bronnen die hernieuwbaar zijn (wind, water, zon, biomassa). De inzet is om in 2020 14% van het energieverbruik via duurzame bronnen op te wekken, conform Nationaal Energieakkoord. Binnen de begrenzing van het Nationaal Landschap Zuid-Limburg geeft de provincie echter voorrang aan het behoud van het landschap.

De provincie Limburg vindt de ladder voor duurzame verstedelijking ook van provinciaal belang is. Daarom is deze ladder (zoals benoemd in artikel 3.1.6, tweede lid, Bro) opgenomen in de Omgevingsverordening van Limburg. De voorgenomen ontwikkeling is in hoofdstuk 3.2.2. van deze onderbouwing, getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking. In paragraaf 3.3.2. van deze onderbouwing wordt ingegaan op de kernkwaliteiten, zoals beschreven in artikel 2.8.2 van de omgevingsverordening Limburg.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In de Omgevingsverordening zijn geen specifieke regels opgenomen voor de realisatie van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, daar de provincie de uitvoering en besluitvorming bij de gemeenten heeft neergelegd. De overige, voor dit plan relevante, onderdelen zijn onderbouwd in deze toelichting. Gesteld wordt dat de ontwikkeling in lijn is met de regels uit de omgevingsverordening van Limburg.

3.3.4 Conclusie provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen het duurzaamheidsbeleid en het overige van toepassing zijnde beleid en regelgeving van de provincie.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Structuurvisie Parkstad Limburg

De ruimtelijke ontwikkelingsvisie voor de regio Parkstad is in oktober 2009 vastgelegd in de Structuurvisie Parkstad Limburg 2030. De Structuurvisie schets ambities en kansen. De structuurvisie kent zes pijlers die samen het fundament vormen van de inhoudelijke keuzes en zullen steeds als toetssteen gebruikt worden bij ontwikkelingen en initiatieven van de vier grote opgaven: Ruimte, Mobiliteit, Economie en Wonen. In de visie zijn de ambities en kansen benoemd. Als alle partijen hun krachten bundelen, dan is het mogelijk om in 2030 de volgende kwaliteiten in Parkstad Limburg te ervaren:

- Meer en beter bereikbaar groen, meer ecologische kwaliteit en structuur o.a. door een groter contrast van stad en land.
- Een sterke economie, voortbouwend op bestaande kwaliteiten en ontwikkelend op o.a. een innovatieve energiesector, toeristische dagen verblijfsrecreatie, een hoogwaardige zorginfrastructuur en dito opleidingsfaciliteiten.
- Een geherstructureerd stedelijk gebied met Heerlen-Centrum als Parkstadcentrum; een hoog stedelijke kern die hoge, gevarieerde woonkwaliteit met passende voorzieningen biedt voor bestaande én nieuwe kansrijke doelgroepen.
- Een uitstekende ontsluiting en bereikbaarheid via een Parkstadring en het openbaar vervoer, waardoor Parkstad Limburg ook internationaal een steviger positie verwerft.



Figuur 11: Uitsnede structuurvisie Parkstad Limburg

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het thema "Energie" wordt in deze visie aangemerkt als een van de zes pijlers van de structuurvisie. Energie is economisch waardevol, maar ook de cultuurgeschiedenis krijgt weer waarde voor innovatie en duurzaamheid. Letterlijk en figuurlijk Nieuwe Energie in een oude energie-regio. Het thema "Energie" is vertaald naar concrete acties in het actieprogramma "Met Energie naar Limburg zonder Asbest" 2018.

In het actieprogramma wordt gesteld dat de installaties van zonne-energie een belangrijke rol spelen in het behalen van de energiedoelstellingen, hierbij is het van belang dat multifunctioneel ruimtegebruik centraal staat bij de aanleg van een grondgebonden zonneveld. zonneveld Bocholtz is gelegen op een voormalige vuilstort, door het toevoegen van een zonneveld wordt de ruimte multifunctioneel gebruikt. Daarmee is de ontwikkeling in lijn met de acties en uitgangspunten van de structuurvisie.

3.4.2 Ambitiedocument energietransitie

De regio Parkstad heeft in februari 2014 het Ambitiedocument Parkstad Limburg Energie Transitie (PALET 1.0) vastgesteld. Dit document voorziet in kader-stellend beleid voor de regio. Hierin is de ambitie opgenomen om toe te werken naar Parkstad als energie neutrale regio in 2040. De twee hoofdpijlers om dit te bereiken zijn energiebesparing en de inzet van duurzame energiebronnen.

PALET 1.0

Als eerste en belangrijke stap heeft Parkstad Limburg in het beleidsdocument PALET 1.0 de ambitie uitgesproken om een transitie door te maken van een nog voornamelijk op fossiele energiebronnen functionerend energiesysteem naar een hernieuwbaar energieneutraal systeem. Deze ambitie houdt in dat Parkstad Limburg zich tot 2040 ontwikkelt in de richting van een hernieuwbaar energieneutrale regio. Dat is de stip op de horizon, om daarmee voor de inwoners in de regio te waarborgen dat zij beschikken over schone, betrouwbare en bovenal betaalbare energie. In het ambitiedocument is een ruimtelijk scenario uitgewerkt. Dit zal vertaald gaan worden naar een regionaal uitvoeringsprogramma, waarbij elke gemeente haar eigen accenten zal aanbrengen. Op 25 september 2014 heeft de bestuurscommissie Ruimte van Parkstad Limburg ingestemd met de uitwerking en doorvertaling (PALET 2.0) per gemeente van het regionale Ambitiedocument.

PALET 2.0 Simpelveld

De regionale opgave is vertaald in concrete maatregelen voor 2020 en 2030 en worden waar mogelijk al gespecificeerd per gemeente. Grote windturbines zijn uitgesloten in het Nationaal Landschap Zuid-Limburg. Het opwekken van duurzame energie op basis van zonnepanelen op woonhuizen en/of (agrarische) stallen (of een combinatie hiervan) biedt voor Simpelveld wel kansen. Op het gebied van welstand zal de gemeente hier geen belemmeringen opwerpen. Vervolgens is in het beleidsdocument PALET 2.0 op basis van de ambitie inzichtelijk gemaakt welke kansen er liggen. Voor de gemeente Simpelveld zijn dat de volgende:

- Gelet op de ruimtelijke structuur en beperkte economische activiteiten liggen de kansen met name in energiebesparing (isoleren woningen) en het opwekken hernieuwbare energie door middel van zonnepanelen op gebouwen.
- Voor windenergie geldt dat er een zekere potentie aanwezig is, maar vooralsnog is de plaatsing van grote windturbines in het Nationaal Landschap Zuid-Limburg, waartoe Simpelveld behoort, uitgesloten. Wel is men voornemens om in overleg met de provincie Limburg plekken binnen de gemeente aan te wijzen zijn, die toch geschikt kunnen zijn voor de plaatsing van windturbines. Dat betekent dat nu alleen gebouwgebonden windturbines kunnen worden gerealiseerd. Nog afgezien van de hoge kosten en het beperkte vermogen, hebben dergelijke windturbines een negatief effect op de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving.
- Ten aanzien van zonnevelden is afgesproken dat de gemeente zich inspent om in 2016-2020 in totaal 3 hectare aan zonnevelden te realiseren. Er worden gronden gezocht die in potentie geschikt zijn. Er moeten initiatiefnemers worden gezocht die een zonneveld kunnen realiseren en die in de benodigde investeringen kunnen voorzien. Er moet draagvlak en afnemers voor de energie worden gezocht in de (directe) omgeving en/of onder de inwoners.

3.4.3 Regionaal afwegingskader (RAK) grootschalige duurzame energieopwekking

Eén van de thematafels van PALET is het 'regionaal afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking'. De Bestuurscommissie Ruimte incl. Duurzaamheid heeft hiertoe op 1 februari 2018 het beleid vastgesteld. Op 19 april 2018 heeft de commissie ingestemd met het doorgeleiden van het RAK aan de colleges en gemeenteraden. Aanleiding voor dit afwegingskader was de constatering dat de ruimtelijke component weliswaar stevig is verankerd in het PALET-beleid, maar te grofmazig en globaal is om op project- en locatieniveau invulling te geven aan een zorgvuldige ruimtelijke afweging en landschappelijke inpassing. Het afwegingskader, zijnde een beleidsregel, fungeert als:

- Inhoudelijke uitwerking van het kaderstellende PALET-beleid, met als inzet dat de Parkstad-gemeenten samen (meer) in staat zijn om initiatieven ten aanzien van zonne-energie en windenergie af te wegen;
- Procesmatige uitwerking van het kaderstellende PALET-beleid, met als inzet dat de Parkstad-gemeenten samen (meer) in staat zijn om processen in het kader van initiatieven voor zonne-energie en windenergie vorm te geven;
- Aanjager voor de vertaling van regionale en gemeentelijke onderdelen uit het uitvoeringsprogramma PALET 3.0 in concrete projecten voor zonne-energie en windenergie;
- Groeimodel waaraan in de toekomst evt. bouwstenen worden toegevoegd;
- Kader voor samenwerking tussen de acht Parkstad-gemeenten.

Het 'PALET Regionaal Afwegingskader Grootschalige Duurzame Energieopwekking' bestaat uit:

- Bouwsteen 1: Windenergie;
- Bouwsteen 2: Zonne-energie;
- Bouwsteen 3: PALET 3D-tool grootschalige duurzame energieopwekking;
- Voorbeeldboek windenergie- en zonne-energieprojecten.

Bouwsteen 2: Regionaal afwegingskader zonne-energie

Het 'Regionaal Afwegingskader Zonne-energie' is een uitwerking van het kaderstellende beleid 'Parkstad Limburg EnergieTransitie' (PALET) en is een regionale richtlijn waarin randvoorwaarden zijn geformuleerd ten aanzien van de realisatie van zonne-energieprojecten.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voor de ontwikkeling van grootschalige zonne-energie in Parkstad Limburg hanteren de Parkstad-gemeenten de volgende uitgangspunten:

1. De initiatiefnemer draagt zorg voor een plan dat voldoet aan de uitgangspunten van een "goede ruimtelijke ordening" c.q. "in het belang van de fysieke leefomgeving".

- In onderhavige ruimtelijke onderbouwing worden alle relevante factoren uit het beleid, milieu en waarden aspect onderbouwd. Uit deze onderbouwing blijkt dat de ontwikkeling voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening. Door de ligging op een voormalige vuilstort, is de locatie zeer geschikt voor een zonneveld.

2. Streef naar multifunctioneel ruimtegebruik. Combineren of aansluiten van zonnevelden op reeds bestaande functies geniet de voorkeur. De oorspronkelijke bestemming van de locatie hoeft niet te vervallen; er kan ofwel een tijdelijke vergunning worden verleend ofwel een dubbelbestemming via een bestemmingsplanwijziging worden toegevoegd.

- Het plangebied voor zonneveld Bocholtz betreft een voormalige vuilstort, welke in de huidige situatie enkel één functie dient. Met het toevoegen van een extra functie als zonneveld wordt de vuilstort multifunctioneel gebruikt. Daarbij blijven de huidige bestemmingen behouden en wordt, middels een omgevingsvergunning, de realisatie van het zonneveld mogelijk gemaakt.

3. De initiatiefnemer dient een landschapsinrichtingsplan (en indien nodig een compensatieplan) op te stellen met als doel om een zo goed mogelijke landschappelijke inpassing van het zonneveld in het landschap te bewerkstelligen en waarin wordt aangegeven op welke wijze de omgevingskwaliteit wordt verbeterd. Het landschapsplan dient te zijn voorzien van een zichtlijnenstudie en een virtuele 3D-maquette die goed inzicht geeft in de visueel ruimtelijke aspecten. De initiatiefnemer draagt zorg voor een plan dat voldoet aan de stedenbouwkundige uitgangspunten voor de toepassing van een zonneveld in de gemeente.

- Voor de ontwikkeling van zonneveld Bocholtz is een landschapsplan opgesteld. Dit plan bevat een omgevings- en beleidsanalyse, waarop het ontwerp van het park gestoeld is. Het totale plan is opgenomen als bijlage bij deze vergunning. In dit plan is tevens rekening gehouden met de stedenbouwkundige uitgangspunten én de handreiking kernkwaliteiten Nationaal Landschap Zuid-Limburg. Hierbij is de meerwaarde van een 3d-impressie onderzocht, maar geconcludeerd dat dit geen meerwaarde opleverde voor communicatie richting de omwonenden, gezien het bestaande bos behouden wordt.

4. De initiatiefnemer dient in te zetten op actief omgevingsmanagement met als doel om belanghebbenden maximaal te betrekken bij de planvorming c.q. het uitgangspunt met betrekking tot het regionaal/lokaal profijtbeginnsel optimaal te behartigen.

- De initiatiefnemer informeert de omgeving over de plannen voor het zonneveld en heeft daarom, op 20 september 2018, een inloopavond georganiseerd. De sfeer van deze avond was positief. Ter voorbereiding op de inloopavond bleek dat de visualisatie van de toekomstige situatie, geen meerwaarde heeft. Door de verhoogde ligging op de vuilstort en het in stand houden van de groenelementen rondom de vuilstort, is het park in de toekomst niet zichtbaar vanuit de omgeving. Zie ook figuur 12.



Figuur 12: Aanzicht vuilstort vanaf Bocholtz, dit aanzicht blijft met de realisatie van het zonneveld behouden

5. De initiatiefnemer dient maatschappelijke baten (bovenop het opwekken van duurzame energie) te laten terugvloeien in de gemeenschap.

- De initiatiefnemers zijn voornemens een deel van de maatschappelijke baten terug te laten vloeien naar de gemeenschap. Hieronder zijn de baten weergegeven:
 - De initiatiefnemers zijn bereid excursies te geven voor scholen en bedrijven of andere geïnteresseerden. Deze excursies worden georganiseerd en gefinancierd door de initiatiefnemers en wordt gezien als een maatschappelijke baat.
 - Naast het zonneveld wordt een informatiebord geplaatst, met daarop informatie over het zonneveld én de cultuurhistorische achtergrond van de locatie. Dit is ook in lijn met het handvat kernkwaliteiten en wordt gezien als maatschappelijke baat.
 - Mede door de (beperkte) omvang van het zonnepark, is er (vooralsnog) geen ruimte voor cofinanciering door bewoners. De initiatiefnemers zijn wel bereid om jaarlijks een bedrag af te dragen aan lokale partijen. Hierover is contact geweest met de gemeente en afgesproken dat dit nadere invulling krijgt als de businesscase bekend is.
 - Op het moment dat de businesscase wel duidelijk is, en dat zal pas na de SDE toekenning zijn, zullen de initiatiefnemers met “open boekhouding” de beschikbare compensatie-ruimte met de gemeente Simpelveld door spreken. Een korting op de gemeentelijke leges zou ook een lastenvermindering kunnen zijn, waardoor ruimte ontstaat voor compensatie.

6. Met de initiatiefnemer wordt bij voorkeur een anterieure overeenkomst gesloten met als doel om kostenverhaal op grond van de Wet ruimtelijke ordening anderszins te verzekeren en (mogelijke) planschadekosten te verhalen op de initiatiefnemer.

- De anterieure overeenkomst wordt gesloten tussen initiatiefnemer én gemeente.

7. In het geval van concurrerende projecten geldt: grondeigendom is leidend.

- De gronden van zonneveld Bocholtz zijn in eigendom van Bodemzorg Limburg, deze partij is mede-initiatiefnemer van de ontwikkeling.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Strategische visie 2013 - 2023

Het doel van de integrale strategische visie is het strategisch positioneren van de gemeente Simpelveld in de periode 2013-2023. De visie vormt de grondslag voor het zorgvuldige beleid dat de zelfstandige gemeente Simpelveld binnen Parkstad Limburg gaat voeren. Er is hoofdzakelijk sprake van het voortzetten van bestaand beleid. De visie geeft hierbij handvatten om realiseerbare keuzes te maken. Uit de strategische doelstelling komen de volgende speerpunten voort:

- Toerisme en recreatie
- Blijven wonen (met de benodigde basisvoorzieningen)
- Participatie
- Kleinschalig en startend ondernemerschap

Simpelveld wordt in toenemende mate beïnvloed door ontwikkelingen op regionaal, nationaal, Euregionaal, Europees en zelfs mondiaal niveau. In het woningmarkt- en zorgbeleid moet bijvoorbeeld nadrukkelijk rekening worden gehouden met de ontgroening en vergrijzing. Daarnaast veranderen de consumentenwensen en -gedrag van de inwoners van Simpelveld (deels), wat invloed heeft op vrijwel alle beleidsterreinen. De werkgelegenheidsontwikkeling in Parkstad Limburg wordt beïnvloed door de globalisering (en technologisering). De gemeente wil zich ook richten op het gebied van duurzaamheid. Hierbij wordt gesteld dat de aanleg van windturbines beperkt dient te worden, deze ontwikkeling brengt namelijk mogelijk slagschaduw en geluidsoverlast met zich mee. De gemeente Simpelveld wil dit graag voorkomen. Andere vormen van duurzame energieopwekking (zoals een zonneveld) worden gestimuleerd, waarin samenwerking met burgers aangegaan dient te worden.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met de ontwikkeling van zonneveld Bocholtz wordt ingespeeld op de "andere vormen" van duurzame energieopwekking, namelijk zon. Tijdens de ontwikkeling wordt de omgeving in een vroeg stadium geïnformeerd over de plannen en wordt waar mogelijk tegemoetgekomen aan de wensen uit de omgeving.

3.5.2 PALET 3.0 - Simpelveld

In het PALET 2.0-rapport van de gemeente Simpelveld is, op basis van de methodiek uit het regionale ambitedocument PALET 1.0, de energiehuishouding inzichtelijk gemaakt en zijn de kansen voor energiebesparing en duurzame energieopwekking toegelicht. Om de ambitie waar te maken is een enorme verandering in het denken en doen over het energievraagstuk van Simpelveld nodig. Het uitvoeringsprogramma PALET 3.0, geeft weer hoe Simpelveld haar ambities waar wil maken. Hiervoor wordt o.a. gekeken naar de potentie van energiebesparing en opwekking op gebouwniveau, maar ook grondgebonden opstellingen bieden kansen. Over de realisatie van zonnevelden heeft de gemeente het volgende opgenomen in haar uitvoeringsprogramma.

Zonne-energie

Zonne-energie is zeer overvloedig beschikbaar en het gebruik ervan als hernieuwbare energiebron ligt dan ook voor de hand. Dit blijkt ook uit de gemeente-specifieke potentie studie (PALET 2.0). De potentie voor zonne-energie wordt niet alleen bepaald door zonnepanelen of zonnecollectoren op daken, maar ook door kansen voor grootschalige grondgebonden zonnevelden. Niet ieder dak is (even) geschikt voor zonne-energie.

Niet iedereen heeft een eigen en/of geschikt dak. Niet iedereen wil panelen op het eigen dak. De oplossing hiervoor kan gevonden worden in de aanleg van grootschalige zonnenvelden, met andere woorden percelen vullen met zonnepanelen.

De gemeente spant zich in om in 2016-2020 in totaal 3 hectare aan zonne-akkers te realiseren. Er worden gronden gezocht die in potentie geschikt zijn. Er moeten initiatiefnemers worden gezocht die een zonnenveld kunnen realiseren en die in de benodigde investeringen kunnen voorzien. Er moet draagvlak en afnemers voor de energie worden gezocht in de (directe) omgeving en/of onder de inwoners. Een goede communicatiestrategie is hierbij noodzakelijk. De ambitie van 3 hectare aan zonnenvelden á 1,35 miljoen kWh ofwel 4,86 TJ levert in totaal 14,58 TJ op aan duurzame energieopwekking.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling van zonnenveld Bocholtz past binnen de beleidsambitie van de gemeente Simpelveld, namelijk de realisatie van 3 hectare zonnenveld. De ontwikkeling van zonnenveld Bocholtz heeft een omvang van 2 hectare en draagt daardoor in ruime mate bij aan de ambitie van 3 hectare. Daarnaast is de locatie, op de voormalige vuilstort, zeer geschikt omdat het kansen biedt voor multifunctioneel ruimtegebruik. Het zonnenveld kan goed landschappelijk worden ingepast, dit is onderbouwd in het inrichtingsplan. De omgeving wordt gedurende het planproces door NPG Energy en Bodemzorg Limburg geïnformeerd over de plannen en houdt waar mogelijk rekening met de wensen uit de omgeving.

3.5.3 Conclusie gemeentelijk beleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen het gemeentelijke beleid. Het draagt bij aan de doelstelling om het aandeel hernieuwbare energie te verhogen en het zonnenveld wordt landschappelijk zorgvuldig ingepast, aansluitend op de geldende landschapskenmerken.

3.5 Conclusie

Uit de voorgaande beleidstoets is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het nationale, provinciale, regionale en het gemeentelijk beleid.

4

WAARDENTOETS

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur/Natuurnetwerk Nederland. Bij soortenbescherming heeft speelt de Flora- en faunawet een belangrijke rol. Per 1 januari 2017 zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet vervangen de door nieuwe Wet Natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd. De EHS/NNN is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS/NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In EHS/NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Natura-2000

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen Natura 2000-gebieden. Op ongeveer 4 km afstand ten westen van het plangebied liggen een aantal Natura-2000 gebieden. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maakt dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of in de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden, de invulling van de tussenliggende gebieden én de voorgenomen werkzaamheden is er derhalve geen reden om aan te nemen dat er kans is op een belemmering van de kernopgaven van het Natura 2000-gebied, zij het door een rechtstreekse invloed, cumulatieve invloed of externe werking. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Nationaal Landschap Zuid-Limburg

De vuilstort is gelegen in het buitengebied en onderdeel van het Nationaal Landschap Zuid-Limburg. Dat is een gebied dat door zijn unieke landschap en hoge dichtheid aan cultuurhistorisch erfgoed in belangrijke mate bijdraagt aan het vestigingsklimaat en de woon- en leefkwaliteit. Ter plaatse en in de omgeving van de vuilstort is echter geen sprake van een hoogwaardig landschap. Daarnaast is de locatie vanwege de functie van voormalige vuilstort niet aantrekkelijk als vestigingsplaats. Verder is het zonneveld niet of slechts beperkt zichtbaar, omdat voorzien is in een landschappelijke inpassing. Derhalve is er geen of slechts een zeer geringe aantasting van het landschap.

Bescherming houtopstanden

Het omhakken of rooien van bossen is niet zomaar toegestaan in de Wet natuurbescherming. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben. Hieronder valt ook beschadiging door vee. Onder bos wordt verstaan:

- alleen bossen die buiten de 'bebouwde kom Boswet' liggen;
- alle beplantingen van bomen die groter zijn dan 10 are (1.000 m²);
- bomen in een rijbeplanting, als de rij uit meer dan 20 bomen bestaat.

De gemeente stelt de grenzen van de 'bebouwde kom Boswet' bij besluit vast. Er worden op locatie naar verwachting een aantal jonge bomen gekapt. Echter blijft het te kappen oppervlak onder de 10 are, een nadere toetsing van houtopstanden is niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming richt zich o.a. op de bescherming van soorten. Hierbij wordt uitgegaan van het 'nee, tenzij'-principe. Bepaalde handelingen, waaronder ruimtelijke ingrepen waarbij beschermde soorten in het geding zijn, zijn slechts bij uitzondering en onder voorwaarden mogelijk. Centraal hierbij staat de zorgplicht. Dit houdt in dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving.

Er heeft een quickscan plaatsgevonden naar mogelijke consequenties vanuit de natuurwetgeving en -beleid. Het onderzoek heeft bestaan uit een visuele inspectie van de locaties en het raadplegen van vrij beschikbare verspreidingsgegevens van beschermde planten- en diersoorten. Op basis daarvan zijn uitspraken gedaan over de (mogelijke) effecten van de voorgenomen ontwikkeling en de eventueel noodzakelijke vervolgstappen. De quickscan is opgenomen als bijlage bij de vergunningaanvraag. Hieronder zijn de belangrijkste conclusies weergegeven.

Conclusies

- Er zijn enkel foeragerende soorten vleermuizen aangetroffen in het gebied. Er zijn geen vaste rust- en verblijfplaatsen aanwezig van de aangetroffen soorten: laatvlieger en gewone dwergvleermuizen.
- In het gebied komen enkel broedvogels voor die tijdens de broedperiode bescherming genieten van actueel in gebruik zijnde nesten. Nesten die jaarrond beschermd zijn (zoals sperwer, buizerd en torenvalk) zijn niet aangetroffen. Deze soorten maken alleen gebruik van het gebied als jachtbiotoop.
- Er zijn geen beschermde soorten vaatplanten aangetroffen en/of te verwachten in het gebied, vanwege het ontbreken van optimale groeiomstandigheden en omdat de soorten dermate zeldzaam zijn en dat waarnemingen geheel ontbreken (literatuur).

- Er komen enkele soorten amfibieën voor die voortplantingswater hebben aan de noordzijde van de onderzoekslocatie in de ontstane moerasachtige plekken.
- Er zijn geen holen of anderzijds voortplantingsplekken aangetroffen van beschermde soorten grondgebonden zoogdieren. Er zijn evenmin sporen aangetroffen die duiden op het gebruik van het terrein door beschermde soorten zoals dassen.
- Effecten op (zwaar) beschermde soorten zijn door de aanleg van het zonneveld uit te sluiten. De gunstige staat van instandhouding van soorten is eveneens geheel uit te sluiten.

Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen rust- en verblijfplaatsen voor vleermuizen verwijderd. De voortplantingswateren voor amfibieën aan de noordzijde van de vuilstort blijven behouden, waardoor deze soorten zich kunnen voortplanten.

Gelet op de onderzoeksresultaten wordt gesteld dat het plan voldoet aan de eisen van de natuurbescherming, daarom wordt het plan uitvoerbaar geacht.

4.3 Archeologische waarde

Verdrag van Malta

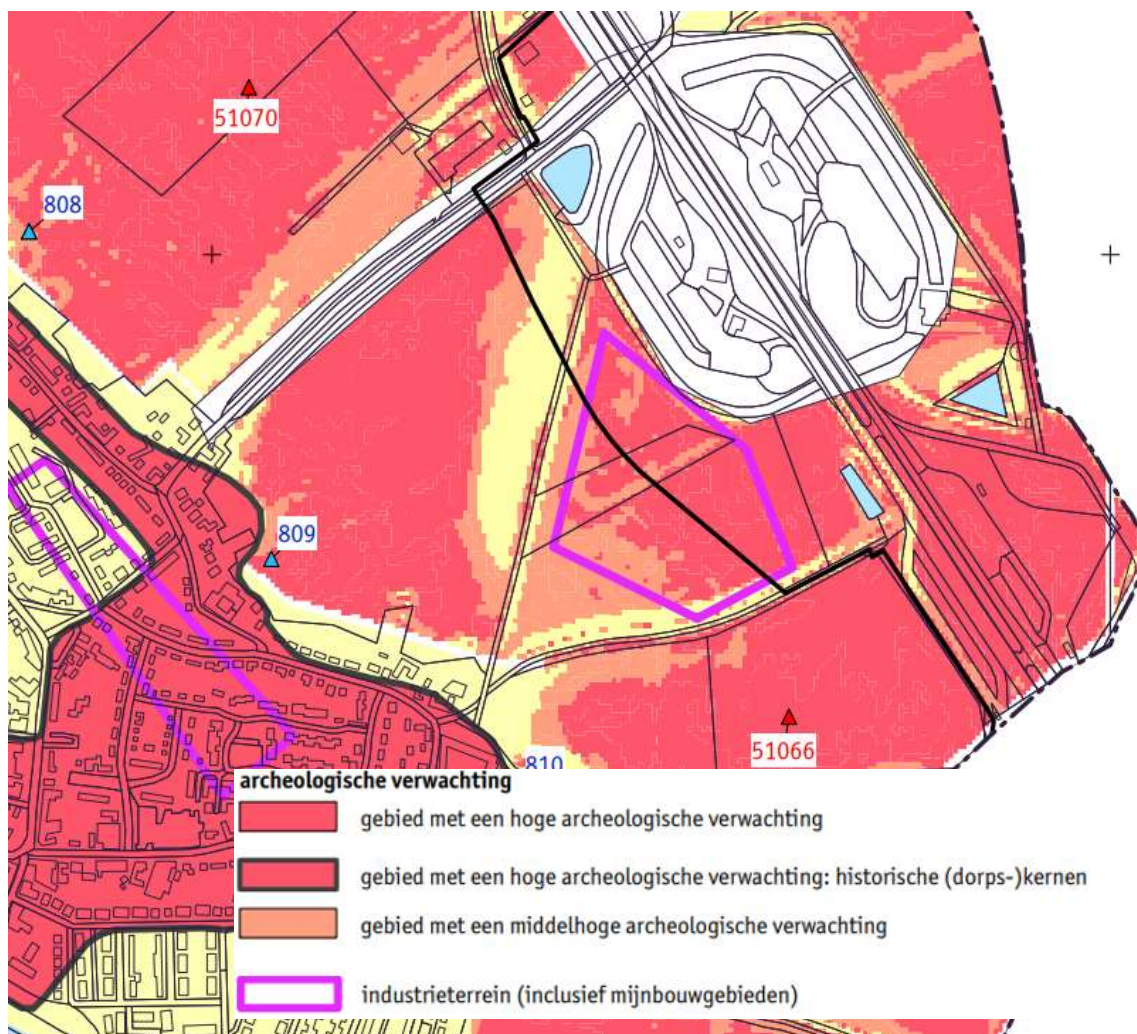
Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. De uitgangspunten van het verdrag hebben hun beslag gekregen in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007).

In 2016 zijn alle verschillende wetten en regels voor behoud en beheer van cultureel erfgoed samengegaan in één nieuwe wet: de Erfgoedwet. Met de Erfgoedwet beschermt de overheid het cultureel erfgoed in Nederland.

Archeologie in Simpelveld

De gemeente Simpelveld beschikt over een archeologische verwachtingskaart, waarop de gebieden met archeologische waarden en verwachtingen zijn aangegeven. Bij grondverstorende activiteiten wordt op basis van deze kaart een advies uitgebracht door een terzake bevoegde deskundige over de aard van het uit te voeren archeologische onderzoek. Dit kan een bureaustudie zijn, in veel andere gevallen gecombineerd met een inventariserend onderzoek. Indien sprake is van archeologische waarden die als waardevol worden aangemerkt, kan de gemeente het volgende overwegen:

1. Bestemmingen kiezen die goed samen gaan met de archeologische waarden.
2. Ten tweede kan de gemeente voorschriften aan de vergunning verbinden.
3. Tenslotte kan de gemeente ook afzien van verdere planvorming.



Figuur 13 : Archeologische beleidskaart gemeente Simpelveld

De bovenstaande archeologische verwachtings- en beleidskaart is vertaald naar de hieronder verschillende dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie'. Aan deze regeling wordt toegevoegd dat deze kan worden gewijzigd indien het archeologisch beleid wijzigt. De gemeente maakt in haar bestemmingsplan onderscheid in de volgende dubbelbestemmingen:

Waarde - Archeologie 1:

Wettelijk beschermde rijksmonumenten, geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren werken en werkzaamheden, maar bij elke versterking vergunning op grond van Monumentenwet.

Waarde - Archeologie 2:

Overige archeologische monumenten (niet zijnde rijksmonumenten), terreinen van zeer hoge archeologische waarde. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren werken en werkzaamheden bij: verstoringsdiepte > 40 cm en verstoorde oppervlakte > 100 m².

Waarde - Archeologie 3:

Overige monumenten en gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren werken en werkzaamheden bij: verstoringsdiepte > 40 cm en verstoorde oppervlakte > 250 m².

Waarde - Archeologie 4:

Gebieden met een middelhoge archeologische waarde. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren werken en werkzaamheden bij: verstoringsdiepte > 40 cm en verstoorde oppervlakte > 2.500 m².

Waarde - Archeologie 5:

Gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde. Verstoringsdiepte > 40 cm en verstoorde oppervlakte > 10.000 m².

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied voor zonneveld Bocholtz ligt gedeeltelijk in de bestemming "Waarde - Archeologie 4" en voor een zeer klein deel in de bestemming "Waarde - Archeologie 5".

De gronden "Waarde - Archeologie 5" hebben een lage archeologische waarde en liggen voor een zeer klein deel in het plangebied. Daarom wordt gesteld dat de ontwikkeling geen nadelige gevolgen heeft voor de gronden met "Waarde - Archeologie 5".

Daarentegen hebben de gronden met de bestemming "Waarde - Archeologie 4", een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Een omgevingsvergunning én archeologisch onderzoek is nodig bij ingrepen dieper dan 40 cm en met een oppervlak groter dan 2.500 m².

In paragraaf 2.2.2 van deze ruimtelijke onderbouwing is beschreven dat de vuilstort is afgedekt met een laag van 2 meter schone grond. In deze laag zijn geen archeologische waarden te verwachten. De stortplaats is in het verleden tot een behoorlijke diepte ontgrond, waardoor de lager gelegen waarden niet meer aanwezig zijn. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt de realisatie van het zonneveld ook getoetst aan de gemeentelijke regels. De toelichting is hieronder weergegeven. In de voorgenomen ontwikkeling wordt er vanuit gegaan dat de bodemingrepen niet dieper dan 40 cm en onder het totale oppervlakte van 2500 m² blijven. Voor de kabels, de gebouwen, de heipalen voor de constructie van panelen zal een oppervlakte van circa 75 m² aan grond worden geroerd, dieper dan 0 cm -Mv. Hierdoor blijft de ontwikkeling binnen de bestemmingsregels en is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.4 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro. Met het voorliggende plan worden geen cultuurhistorische waarden gesloopt of aangetast.

Cultuurhistorie in Limburg

Alle Nederlandse Provincies beschikken over een eigen cultuurhistorische waardenkaart, zo ook de Provincie Limburg. Het cultuurhistorisch erfgoed is door de provincie Limburg inzichtelijk gemaakt middels de Cultuur Historische Waardenkaart. Deze kaart bevat aparte kaartlagen voor de drie bouwstenen archeologie, historische bouwkunst en historische geografie. De bouwsteen 'archeologie' is in paragraaf 4.3 toegelicht, de overige bouwstenen zijn hieronder uiteen gezet.

Historische bouwkunst

Onder Historische bouwkunst worden alle bouwwerken en objecten verstaan die langer dan vijftig jaar geleden vervaardigd zijn en vanwege hun schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde van algemeen belang zijn.

Historische geografie

Historische geografie betreft de sporen van vroegere menselijke activiteiten die zichtbaar zijn in het landschap en buiten de begrippen archeologie en historische bouwkunst vallen, zoals de hoofdlijnen van oude en jonge cultuurlandschappen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling



Figuur 14 : Links uitsnede historische geografie. Recht uitsnede van de historische bouwkunst

In het plangebied liggen geen bouwwerken of objecten die langer dan 50 jaar geleden vervaardigd zijn. Het plangebied ligt in het Cultuurlandschap van Zuid Limburg en is momenteel in gebruik als bouwland. Het cultuurlandschap is ontstaan rond circa 1500. Kenmerkend voor deze landschappen is de wand-verkaveling. Deze vorm van verkaveling is ontstaan doordat door de eeuwen heen, de grote percelen deels zijn opgesplitst vanwege erf deling. Het versnipperproces heeft de term wand-verkaveling gekregen. De oude grotere middeleeuwse kavels zijn nog steeds leesbaar in het landschap. In de voorgenomen ontwikkeling wordt een groot vlak zonnepanelen gerealiseerd, op deze wijze wordt de wand-verkaveling zichtbaar en beleefbaar.

4.5 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het plangebied beoordeeld.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Waterbeheerplan 2016-2021 "water in beweging" is opgesteld door het Waterschap Limburg. Het Waterschap stelt dat samenwerken de sleutel tot succesvol waterbeheer is. Het is daarbij van belang dat er een goede afstemming is tussen de verschillende beleidslagen. Het Waterschap wil met het nieuwe Waterbeheerplan inspelen op de trends en ontwikkelingen die de komende jaren voorbij komen. De focus komt te liggen om de volgende thema's.

- Klimaatverandering;
- Schaarste aan grondstoffen en energie;
- Bevolkingsontwikkeling;
- Volksgezondheid en biodiversiteit;
- Ontwikkelingen bij bedrijven;
- Internationalisering;
- Ontwikkelingen bij de overheid;
- Informatiemaatschappij.

Om de bovenstaande thema's tot uitvoering te brengen is het van belang dat het Waterschap een houding en werkwijze aanneemt die past bij de trends. Daarom willen het Waterschap een voorbeeldfunctie hebben, waarbij transparant werken en de dialoog met de omgeving belangrijke pijlers zijn. Bij het maken van nieuwe ruimtelijke plannen worden de waterbelangen meegenomen, middels de watertoetsproces. De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

Watertoets

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Resultaten watertoets

Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Limburg. Voor het doorlopen van de watertoets gebruikt dit waterschap de website www.dewatertoets.nl. Het Waterschap Limburg is op 4 mei 2018 geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van deze digitale watertoets. Uit de toetsing blijkt dat het plan onder zogenaamde ondergrens voor het wateradvies valt. Daarom kan de korte watertoetsprocedure gevolgd worden. Dit houdt in dat het Waterschap geen wateradvies geeft maar dat zij vertrouwen op de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer en de gemeente om binnen het plan invulling te geven aan duurzaam waterbeheer.

In de bestemmingsplantoelichting of de ruimtelijke onderbouwing moet een waterparagraaf worden opgenomen. Daarin dient de initiatiefnemer volgende zaken kort beschrijven:

- Fysisch-geografische beschrijving plangebied: reliëf, bodemsoort, grondwaterstand, oppervlaktewateren in de omgeving van het plangebied.
- Rioleringssysteem in huidige en toekomstige situatie: gemengd of gescheiden systeem.
- Wijze waarop invulling wordt gegeven aan het duurzaam waterbeheer (kwaliteit en kwantiteit).

Hieronder wordt ingegaan op de bovenstaande thema's.

Deze fysisch-geografische beschrijving van het plangebied is opgenomen in hoofdstuk 2.2 van deze ruimtelijke onderbouwing. In de omgeving van het plangebied zijn geen grote oppervlaktewateren aanwezig. De ontwikkeling van het zonnenveld voorziet niet in een functie waarbij een rioleringssysteem van toepassing is, onderbouwing ten behoeve van deze systemen is derhalve niet mogelijk.

In het plangebied wordt een weg en twee parkeerplaatsen aangelegd, deze worden voorzien van verharding (eis brandweer). In de opstelling van het zonnenveld wordt tussen de opstelling van de panelen ruimte vrijgehouden (zie hiervoor het landschapsplan van deze vergunning). Het hemelwater dat op de zonnepanelen valt, stroomt af naar deze tussenruimte en kan hier infiltreren. Met deze aanpak wordt ruimte gereserveerd voor open, oppervlakkige infiltratievoorzieningen. Dit zorgt voor een robuust en goed beheersbaar watersysteem.

4.7 Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling worden de aanwezige waarden niet aangetast. De ontwikkeling van het zonnepark is dan ook uitvoerbaar ten aanzien van de bestaande waarden in het plangebied.

5

MILIEUASPECTEN

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- Bodem
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid
- Bedrijven en milieuzonering
- Verkeer en parkeren
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Leidingen
- Lichtreflectie
- Elektromagnetische straling

5.2 Bodem

Voor de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam gebruik van de bodem. Bij een ruimtelijk plan dient de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig moet zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor de voorgenomen functie. Het zonneveld wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Daarnaast zijn bij de aanleg geen grootschalige bodemingrepen aan de orde. Er wordt geen grond van het terrein afgevoerd en er wordt gewerkt met een gesloten grondbalans. Daarnaast is het bodemloket (www.bodemloket.nl) geraadpleegd en zijn bodemgegevens bij de gemeente nagegaan.



Figuur 15: Uitsnede kaart van het bodemloket

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voor het plangebied zijn via het bodemloket geen bodemkwaliteitsgegevens en (historische) bodembedreigende activiteiten bekend. In de GISViewer is de locatie bekend als voormalige stortplaats en heeft daarom een aanduiding (rood vlak in figuur 15) Ter plaatse van deze aanduiding kan er sprake zijn van een bodemverontreiniging. Dit is een logisch gevolg op een locatie van een voormalige vuilstort.

Het zonneveld voorziet niet in de aanleg van een verblijfsfunctie. Aangenomen kan worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse geen probleem zal opleveren voor de beoogde functie, namelijk zonneveld. Met betrekking tot het aspect bodem wordt het plan daarmee uitvoerbaar geacht.

De vuilstort is niet voorzien van een vloeistofdichte bovenafdichting. Er is volstaan met het aanbrengen van een laag schone grond met een dikte van circa 2 m. Bij de realisering van de zonneveld is het belangrijk dat de constructie niet dieper gaat dan 2 m en de zonnepanelen toch op een stabiele ondergrond staan. In de technische tekening (bijlage bij deze omgevingsvergunning) is de technische tekening opgenomen. Uitgangspunt hierbij is dat de afdekking van de vuilstort niet beschadigd wordt en ervoor wordt gezorgd dat de installatie voldoende draad en trekkracht heeft.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- de normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen;
- bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
- op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op deze locatie wordt geen geluidsgevoelige bestemming toegevoegd. Het zonneveld hoeft dan ook niet beschermd te worden tegen geluidsoverlast. Ook is er geen sprake van industrielawaai vanuit het nieuw te realiseren zonneveld. In het plangebied worden zonnepanelen geplaatst. Deze zonnepanelen produceren geen geluid. Daarnaast worden er ook geen installaties opgenomen die een wezenlijke geluidsemissie veroorzaken waardoor nader onderzoek noodzakelijk is. De onderdelen die enig geluid produceren (transformator en inkoopstation) worden aan de noordzijde van het zonneveld gesitueerd en liggen daarmee op ruime afstand van de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen. Welke overigens op grote afstand van het park liggen, waardoor geluidsoverlast niet verwacht wordt.

Daarnaast is er, vanwege de hellende positie van de panelen, geen wezenlijke reflectie van omgevingsgeluid. Door de hellende positie kaatst geluid omhoog. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Binnen het zonneveld worden twee parkeerplaatsen gerealiseerd ten behoeve van beheer en onderhoud van het park. Het beheer en onderhoud gebeurt op beperkte schaal, waar door de verkeersbewegingen beperkt zullen zijn. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonneveld.

Bedrijven in de omgeving

Binnen het plangebied wordt geen nieuwe geluidgevoelige bestemming gerealiseerd. Bestaande bedrijven worden daardoor niet extra belemmerd. De dichtstbijzijnde bedrijven liggen overigens op een dusdanige afstand dat het niet aannemelijk is dat deze enige hinder ondervinden van het zonneveld.

Woon- en leefklimaat

Het inkoopstation heeft een bronvermogen van maximaal 5,0 MVA, het transformatorstation hebben een bronvermogen van 2,5 maximaal MVA en omvormers, die ook nog enig geluid kunnen produceren, hebben een bronvermogen van maximaal 100 kW. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen.

Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 30 meter aan te houden met geluidsgevoelige functies. De dichtstbijzijnde geluidsgevoelige functies zijn gelegen aan de Paumstraat en liggen op circa 130 meter afstand van het toekomstige zonneveld. De afstand tot de eerste geluidsgevoelige functies bedraagt daarmee meer dan 30 meter. Ook de omvormers worden op een afstand van minimaal 30 meter gesitueerd. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig.

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen. Voor ontwikkelingen die niet in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar de luchtkwaliteit.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Daarnaast is er zelfs bij 1500 verkeersbewegingen (weekdaggemiddelde) nog sprake van NIBM ontwikkeling. Met de realisatie van zonneveld Bocholtz is geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanleg- en ontmantelingsfase. In de gebruiksfase vindt nauwelijks verkeer plaats. Het voorgenomen plan draagt dan ook niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Bouwperiode

Zelfs tijdens de bouwperiode zal het aantal verkeersbewegingen ruimschoots onder de 1500 voertuigbewegingen per dag blijven. Daardoor leidt de ontwikkeling niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit én kan de ontwikkeling niet als 'niet in betekenende mate' worden gezien.

Het aantal verkeersbewegingen neemt met de realisatie van het zonneveld in beperkte mate toe en blijft ruimschoot onder de 1500 verkeersbewegingen. Redelijkerwijs kan worden gesteld dat de ontwikkeling van het zonneveld niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

5.5 Externe veiligheid

5.5.1 Algemeen

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een dergelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagen, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Om in beeld te brengen of er in het plangebied of in de nabijheid daarvan risicobronnen aanwezig zijn, is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Een uitsnede daarvan is weergegeven in figuur 16.



Figuur 16: Uitsnede risicokaart Nederland

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het zonnenveld is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Er zijn niet structureel personen aanwezig. Het zonnenveld is geen inrichting als bedoeld in het Bevi. Ten noorden van het plangebied lopen twee aardgastransportleidingen (rood wit gestreepte lijnen) van de Gasunie. Volgens de structuurvisie Buisleidingen, dient er rondom deze leidingen een belemmeringsstrook vrijgehouden te worden. Deze belemmeringsstrook ligt gedeeltelijk in het toekomstige zonnepark. Doordat er in het zonnepark geen personen verblijven, heeft de buisleiding geen negatieve effecten op de ontwikkeling van het zonnepark. Aan de noordzijde van het plangebied loopt de A76. Dit is een Basisnet-route. De komst van het zonnenveld heeft verder geen invloed op deze snelweg. Op enige afstand van het plangebied liggen twee gasaansluitingen (rode stippen) (A192) van de Gasunie, ten noorden van het plangebied liggen twee benzineservicestations (driehoek met L). Het oostelijke station ligt aan de overzijde van de A76. De afstand tussen het plangebied en de risicobronnen (zwarte cirkels) is dusdanig groot dat deze geen invloed hebben op elkaar. Bovendien neemt het aantal structureel aanwezige personen binnen het plangebied niet toe, waardoor er geen effecten op de externe veiligheidssituatie zijn. Met betrekking tot externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen.

Brandveiligheid

In het kader van de externe veiligheid is het plan voorgelegd aan de Brandweer Zuid-Limburg. De brandweer beoordeeld het transformatorstation als een bouwwerk. Een dergelijk bouwwerk dient op een afstand van maximaal 40 meter bereikbaar te zijn voor de brandweer. Dit betekent dat het bouwbesluit 2012 van toepassing is. Op basis van het bouwbesluit adviseert de Brandweer Zuid-Limburg een verbindingsweg volgens artikel 6.37 van het bouwbesluit 2012 te realiseren. Op deze weg dient een bluswatervoorziening te zijn, welke voldoet aan de eisen van artikel 6.30 uit het bouwbesluit.

In artikel 6.37 worden de volgende eisen gesteld aan de verbindingsweg:

1. Tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een bouwwerk voor het verblijven van personen ligt een verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
2. Tenzij het bestemmingsplan of een gemeentelijke verordening anderszins bepaalt heeft een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid:
 - i. een breedte van ten minste 4,5 meter;
 - ii. een verharding over een breedte van ten minste 3,25 meter, die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kilogram;
 - iii. een vrijgehouden hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 meter, en
 - iv. een doeltreffende afwatering.
3. Een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid is over de in het derde lid voorgeschreven hoogte en breedte vrijgehouden voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
4. Hekwerken die een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.

Artikel 6.30 gaat in op de bluswatervoorziening en stelt hieraan de volgende voorwaarden:

1. Een bouwwerk heeft een toereikende bluswatervoorziening. Dit geldt niet indien de aard, ligging of het gebruik van het bouwwerk dat naar het oordeel van het bevoegd gezag niet vereist.
2. Een wegtunnel heeft een bluswatervoorziening die bij brand gedurende ten minste 60 minuten een capaciteit van ten minste 120 m³/h kan leveren.
3. De afstand tussen een bluswatervoorziening als bedoeld in het eerste lid, is ten hoogste 40 m.
4. Een bluswatervoorziening als bedoeld in het eerste en tweede lid is onbeperkt toegankelijk voor bluswerkzaamheden.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In de voorgenomen ontwikkeling wordt het advies van de brandweer opgevolgd. Dit betekent dat er een verbindingsweg wordt aangelegd. Deze weg wordt in het noorden van het zonneveld aangelegd (zie hiervoor het landschappelijk inpassingsplan). De weg is 4,5 meter breed en bestaat uit een cunet van puin en een toplaag van half-verharding. Hiermee heeft de weg voldoende draagkracht om een voertuig van 14.600 kilogram te dragen. De kruin van de weg wordt tot een hoogte van 4,2 meter vrijgehouden, zodat het brandweervoertuig voldoende doorgang heeft. Door gebruik de maken van half-verharding wordt een doeltreffende afwatering verzekerd.

Het zonneveld wordt afgesloten met een hekwerk. In overleg tussen initiatiefnemer en de brandweer wordt een systeem gekozen waarmee de veiligheidsdiensten het hekwerk snel kunnen openen.

De bluswatervoorziening is door de aanleg van de verbindingsweg zeker gesteld. De verbindingsweg eindigt op circa 1 meter van het bouwwerk, waardoor wordt voldaan aan de maximale afstand van 40 meter.

Met het opvolgen van het brandweeradvis en de inrichtingsmaatregelen volgens het bouwbesluit is de ontwikkeling uitvoerbaar op het aspect externe veiligheid van de brandweer.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonnepark levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. Wel een transformatorstation, inkoopstation en omvormers geplaatst. Deze worden aan de noordzijde van het plangebied gesitueerd. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt het opwekken van stroom onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA'. De grootste richtafstand is die van geluid en bedraagt 50 meter voor een transformatorstation. Voor de omvormers is de vergelijking gemaakt met de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen. In de voorgenomen ontwikkeling liggen de dichtstbijzijnde woonerven op een afstand van meer dan 50 meter. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden die het VNG handboek voorschrijven.

5.7 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, deze geeft aan of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een MER gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De realisatie van een zonneveld wordt door de gemeente Simpelveld, niet gezien als activiteiten zoals benoemd in het Besluit MER (C en D-lijst). Gezien de kenmerken van de realisatie van een zonneveld op een voormalige vuilstort met landschappelijke inpassing, zullen ook geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Voor de ontwikkeling is daarom geen m.e.r. beoordelingsplicht van toepassing.

5.8 Leidingen

Ten behoeve van het plan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse kabels en planologisch relevante leidingen. In de bodem van het plangebied liggen, voor zover bekend, geen primaire hoofdleidingen. De realisatie van het zonneveld heeft dan ook geen nadelig effect op de bereikbaarheid van de hoogspanningsmasten, welke goed bereikbaar blijven voor eventueel noodzakelijk beheer. De stroom wordt via een inkoopstation aangesloten op het net, een dergelijke aansluiting wordt aangesloten door de netbeheerder. De technische uitwerking van het inkoopstation is opgenomen in de bijlage van deze omgevingsvergunning. Ten noorden van het plangebied liggen twee aardgastransportleidingen van de Gasunie, deze ligt op enige afstand van het plangebied en vormt daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling (zie ook Externe veiligheid).

5.9 Lichtreflectie

Van significante lichtreflectie is geen sprake. De panelen worden maximaal 1,65 meter hoog (boven maaiveld) en worden geplaatst onder een hoek van 15°. Daarnaast ligt het plangebied verlaagd in het landschap, worden de zonnepanelen in een zuid opstelling geplaatst en landschappelijk ingepast. Hierbij zal de reflectie nooit naar beneden zijn gericht. De huidige kwalitatieve zonnepanelen zijn daarbij voorzien van een antireflectie coating of folie. Dit zal hinderlijke reflectie voorkomen tijdens normale weersituaties.

5.10 Electromagnetische straling

Zowel bij de omvormers, het transformatorstation en inkoopstation zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (μT). De GGD-en adviseren om ook bij ander bronnen van ELF-EM velden, zoals inkoopstation en transformatorstation, dit voorzorgsprincipe te hanteren.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het advies is om het bovenstaande voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonneveld door de afstand van een zonneveld tot woningen en gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 μT komt. De dichtstbijzijnde burgerwoningen liggen aan de Paumstraat in Bocholtz. De woning aan de Paumstraat 4 ligt het dichtstbij het toekomstige zonneveld. De afstand tussen deze wonen en het zonneveld betreft ruim 130 meter (inclusief de omvormers, het inkoopstation en transformatorstation. Met een dergelijke afstand wordt gesteld dat de advieswaarde van de magnetische veldsterkte niet boven de 0,4 μT uitkomt. De ontwikkeling is daarmee uitvoerbaar op het aspect elektromagnetische straling.

5.11 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

6

UITVOERBAARHEID

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de uitvoerbaarheid van het te ontwikkelen plan. De ruimtelijke uitvoerbaarheid, de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid wordt beschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In voorgaande hoofdstukken is beschreven hoe het voorgenomen project past binnen het van toepassing zijnde overheidsbeleid. Geconstateerd is dat er geen omgeving- en milieukundige belemmeringen zijn. Ruimtelijk is de voorgenomen ontwikkeling daarmee uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Er is vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, gevoerd met de provincie Limburg en het Waterschap Limburg.

De reactie van de provincie Limburg heeft betrekking op de beplanting die wordt verwijderd. Er dient te worden aangegeven welke beplanting er wordt verwijderd en welke elementen er terug komen. Deze opmerking is verwerkt in het landschappelijk inpassingsplan, welke onderdeel uitmaakt van deze vergunningaanvraag.

De opmerking van het waterschap is weergegeven in het resultaat van de watertoets, deze maakt onderdeel uit van deze vergunningaanvraag. De opmerkingen uit het resultaat zijn nader onderbouwd in hoofdstuk 4.5 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning wordt voor de duur van zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegd. Na deze termijn wordt het resultaat van de terinzagelegging in deze ruimtelijke onderbouwing weergegeven.

De omgeving

De omwonenden zijn door de initiatiefnemers geïnformeerd over de voorgenomen plannen. Deze avond heeft plaatsgevonden op 20 september 2018. Gelijktijdig aan de behandeling van de vergunningaanvraag.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal gemeente

Met de initiatiefnemer is een planschadeverhaalovereenkomst gesloten. Hierdoor is het kostenverhaal voor de gemeente volledig verzekerd.

6.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk, en economisch uitvoerbaar is. De ontwikkeling van zonnenveld Bocholtz kan dus worden gerealiseerd.