

**Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. een omgevingsvergunning ex artikel
2.1 lid a en c Wabo:**

**Oprichten van een schietboom, realiseren van een overkapping en
plaatsen van een poort aan de Sittarderweg 10 te Puth**

Gemeente Schinnen

- ontwerp
- omgevingsvergunning verleend d.d. 26 juni 2012

Kenmerk : 2012/
Datum laatste wijziging : 28 juni 2012

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Ruimtelijke onderbouwing	4
2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie.....	4
2.2 Het bouwplan	6
2.3 Beleidskader	7
2.4 Milieuaspecten	11
2.5 Water	15
2.6 Ecologie.....	16
2.7 Overige milieuaspecten	16
2.8 Archeologie.....	16
2.9 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving	17
2.10 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
2.11 Economische uitvoerbaarheid	17
3 Motivering	18
Bijlage 1 Verbeelding	19



1 Inleiding

Schutterij 'St. Sebastianus Puth' heeft het plan opgevat om bij het sportterrein aan de Sittarderweg te Puth schietlocatie in te richten, bestaande uit een schietboom en een overkapping aan de bestaande kantine vast. Daarnaast is nog verzocht om toestemming voor het plaatsen van een poort ter plaatse van de parkeerplaats. De realisatie van het schutterslokaal vloeit mede voort uit de door de raad van de gemeente Schinnen in maart 2009 vastgestelde 'Beleidsuitgangspunten schutterslokalen in het buitengebied'. Middels dit beleid worden de in de gemeente aanwezige schutterijen gefaciliteerd in het realiseren van een schutterslokaal en, voor zover nog niet aanwezig, het vestigen van een nieuwe schietlocatie. Schutterij St. Sebastianus maakt momenteel gebruik van het schietterrein van schutterij St. Joseph uit Sweikhuizen, omdat het schietterrein in het weiland aan de Onderste Puth te Puth niet meer mag worden gebruikt.

Het bouwplan is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' aangezien de regels behorende bij de op het terrein rustende bestemming 'Recreatieve doeleinden met sportvoorzieningen' het oprichten van een gebouw ter plekke van de beoogde locatie niet toestaan. Om alsnog medewerking te verlenen aan het voorliggende verzoek kan toepassing worden gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Schinnen zal de locatie en het bouwplan bij een toekomstige actualisatie van het bestemmingsplan 'Buitengebied' meenemen.

Als onderdeel van de projectafwijkingsprocedure dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisering van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende rapport voorziet in dit vereiste. De voor dit projectbesluit te volgen procedure is opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

In bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing is een verbeelding opgenomen (NL.IMRO.0962.PBSittarderweg10-ON01) van de locatie van het projectbesluit.

Documenten bij deze ruimtelijke onderbouwing

Naast de voorliggende ruimtelijke onderbouwing behoren de volgende documenten bij de omgevingsvergunning voor deze locatie:

- een verbeelding (een eenvoudige verbeelding met de begrenzing van projectlocatie en een koppeling naar de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen); de analoge versie van deze verbeelding is opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing;

Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 vormt de feitelijke ruimtelijke onderbouwing. In dit hoofdstuk wordt in paragraaf 2.1 de projectlocatie aangeduid en wordt in paragraaf 2.2 het bouwplan besproken. Paragraaf 2.3 behandelt de relevante ruimtelijke beleidskaders van de verschillende overheidslagen. Vervolgens wordt in paragraaf 2.4 aandacht besteed aan de milieuhygiënische aspecten die in het kader van deze planvorming van belang zijn. De aspecten water, overig, archeologie en ecologie komen in respectievelijk paragraaf 2.5, 2.6, 2.7 en 2.8 aan bod. Paragraaf 2.9 geeft de ruimtelijke effecten van de ontwikkeling op de omgeving aan en in paragraaf 2.10 wordt de voor deze omgevingsvergunning noodzakelijke procedure aangegeven. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de economische uitvoerbaarheid in paragraaf 2.11. Hoofdstuk 3, getiteld "Motivering" vat het verhaal samen en vormt de eindconclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.



2 Ruimtelijke onderbouwing

2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie

De projectlocatie is gelegen aan de Sittarderweg 10 te Puth, bij de sportvelden van voetbalvereniging VV Puth (kadastraal bekend gemeente Schinnen, sectie B, nummer 3761). Puth vormt samen met Amstenrade, Doenrade, Oirsbeek, Sweikhuizen en Schinnen de dorpsstructuur van de gemeente Schinnen. Behalve deze dorpen kent de gemeente Schinnen nog een groot aantal buurtschappen en gehuchten. Puth telt ruim 2000 inwoners.

Puth ligt op een plateau waar een oude Romeinse handelsweg loopt, vanuit Duitsland richting Maastricht. Deze verbindingsweg heet tegenwoordig de Maastrichterweg. Het ontstaan van Puth is vermoedelijk te danken aan deze handelsweg. Ondanks de hoge ligging van het desbetreffende gebied ontstond hier toch een populatie wegens de aanwezigheid van zeer vruchtbare en makkelijk te bewerken grond.

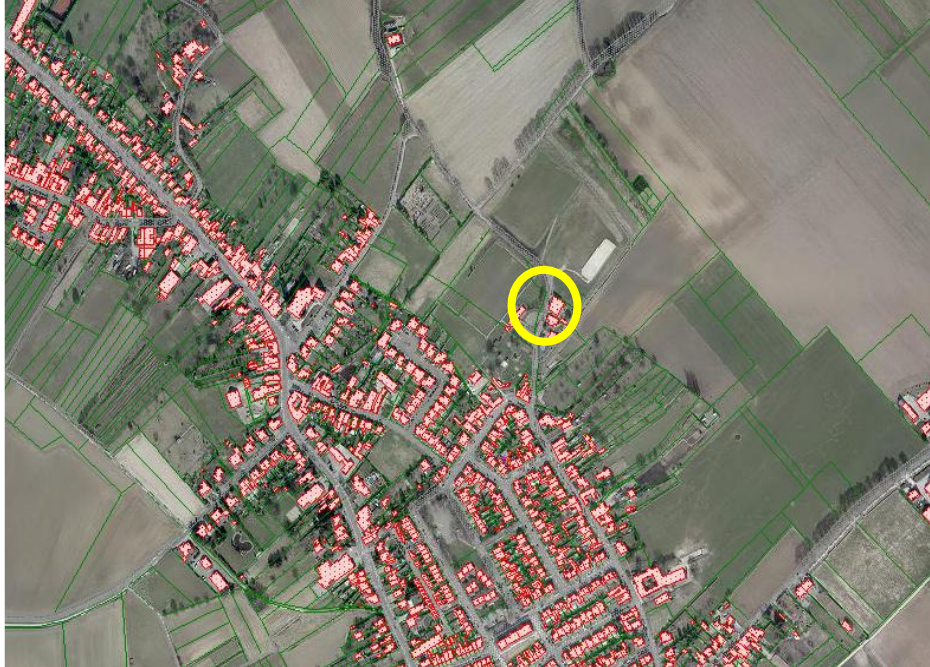
Het dorp kent een lintbebouwing, beginnend bij de Steenstraat via Onderste Puth, Bovenste Puth en Kempkensweg richting Sweikhuizen.

In het verleden lagen er vele grotere boerderijen met vaak tientallen hectaren grond. Hiervan is nog maar weinig overgebleven. De hoeve Mahove en Hautvast aan Geineinde zijn nog enkele overblijfselen uit het verleden.

Op onderstaande afbeelding is de ligging van de projectlocatie (binnen de gele omkadering) in de regio nader aangeduid:



De projectlocatie ligt ongeveer halverwege, aan de buitenkant van de kern Puth. Hier liggen de voetbalvelden van de VV Puth, alsmede een gemeentelijk evenemententerrein. Ten westen van de schietlocatie liggen enkele woningen op kortere afstand tot het schietterrein. Op de navolgende afbeelding is de ligging van de projectlocatie binnen de kern Puth nader aangeduid (zie gele omkadering).



In een hoek van het sportterrein zal een schietboom, met een hoogte van ongeveer 18 meter, worden opgericht en aan de bestaande kantine zal een overkapping worden gerealiseerd als schuilmogelijkheid en ten behoeve van opslag. Daarnaast zal er een poort worden gerealiseerd ter plaatse van de parkeerplaats.

De navolgende afbeelding toont het zicht op de projectlocatie:



2.2 Het bouwplan

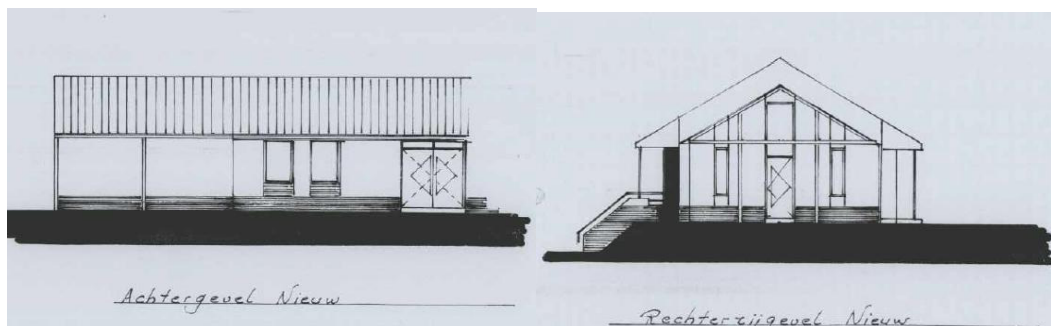
Het bouwplan

Het bouwplan is aan de hand van de gemeentelijke 'Beleidsuitgangspunten schutterslokalen in het buitengebied' uitgewerkt. Deze uitgangspunten luiden als volgt:

- het bouwvlak mag maximaal 60 m² groot zijn;
- de goothoogte moet tenminste 2,60 meter en mag ten hoogste 3,50 meter bedragen;
- het gebouw dient te worden voorzien van een schuin oplopend dak.

Daarnaast geldt dat het schutterslokaal een directe relatie moet hebben met de schietboom.

Op basis van deze uitgangspunten heeft schutterij St. Sebastianus op 24 januari 2012 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag bouwvergunning voorziet in de oprichting van een overkapping aan de bestaande kantine, die aan de zijde van de parkeerplaats zal worden voorzien van een dichte muur en aan de andere zijden open zal zijn. De overkapping heeft een afmeting van 7 x 6 meter. De goothoogte van het gebouw bedraagt 2,70 meter en de nokhoogte bedraagt 4,70 meter, overeenkomstig de afmetingen van de bestaande kantine. De oppervlakte van het gebouw bedraagt 42 m². Op de navolgende afbeelding zijn een tweetal aanzichten van het gebouw weergegeven:



Materialisering en uiterlijk

Qua materialisering zal worden aangesloten bij de materialen van de kantine. Voor de muur zullen donkerrode waalformaat klinkers worden gebruikt, er zal een roodbruine betonpan worden gebruikt en de afwerking vindt plaats met trespa.

Functioneel gebruik schutterslokaal

De overkapping zal worden gebruikt als schuilmogelijkheid en als berging, door het achteraf plaatsen van een tweetal opbergkasten onder de overkapping.

2.3 Beleidskader

2.3.1 Rijksbeleid

Vogel- en habitatrichtlijn

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Tot voor kort speelde de Vogel- en Habitatrichtlijn een belangrijk rol in het Nederlandse rechtssysteem. Het beschermingsregime van artikel 6 van de Habitatrichtlijn had namelijk een rechtstreekse werking. Dit gold ook voor de Vogelrichtlijn. Met de implementatie van de bepalingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving is een einde gekomen aan de rechtstreekse werking van deze richtlijnen. De soortenbescherming is thans verankerd in de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998.

Onder werking van de Natuurbeschermingswet vallen:

- Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- gebieden door de minister aangewezen ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen.

Het Natura 2000 netwerk bevat dus de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingsdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats.

Het plangebied is gelegen op ruime afstand van het Natura 2000-gebied 'Geleenbeekdal'. Deze afstand wordt als dusdanig groot beschouwd dat het bouwplan geen negatief effect kan hebben op de kwalificerende soorten of habitats in dit gebied.

Nota Ruimte

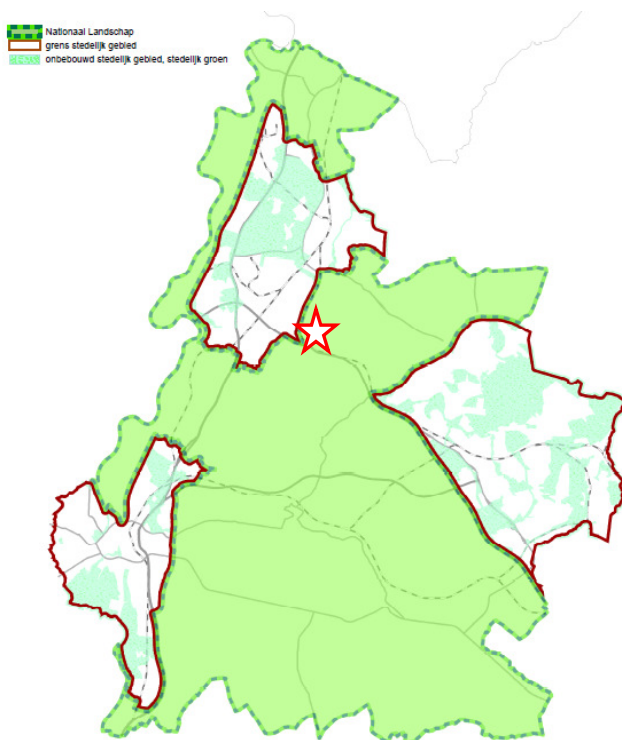
De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. In de nota is het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2030 vastgelegd. De beleidsvoornemens worden in hoofdlijnen aangegeven, met een belangrijke rol voor de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS). De nota heeft vier algemene doelen: versterken van de economie, bevordering van de leefbaarheid en economische vitaliteit in stad en land, waarborging van waardevolle groengebieden (behouden en versterken natuurlijke, landschappelijke en culturele waarden) en veiligheid (voorkoming van rampen). 'Ruimte voor ontwikkeling' is niet alleen de titel van de Nota Ruimte, maar is ook het uitgangspunt van het ruimtelijk beleid: het Rijk geeft meer ruimte aan medeoverheden, maatschappelijk organisaties, marktpartijen en burgers. 'Decentraal wat kan, centraal wat moet' is het motto van het kabinet. Het Rijk daarentegen focust zich meer dan voorheen op gebieden en netwerken die van nationaal belang zijn.

De kern van het beleid ligt in het toepassen van efficiënte manieren om met de ruimte om te gaan. Uitgangspunt van beleid is dat de ruimtebehoefte zoveel mogelijk wordt geacommodeerd en dat er gezocht wordt naar mogelijkheden om tegelijkertijd ruimtelijke kwaliteit te waarborgen. De belangrijkste instrumenten van de nota hebben betrekking op contouren, landschappen, stedelijke netwerken en water. Het beleid in de nota is verder gericht op een bundeling van de verstedelijking



in stedelijke netwerken. Het gebied Zuid-Limburg (met een internationale afstemming op Aken, Luik, Gent en Hasselt) is aangewezen als één van de zes nationale stedelijke netwerken.

Het voorliggende plan ligt binnen het nationaal stedelijk netwerk Zuid-Limburg. Stedelijke netwerken zijn sterk verstedelijkte zones bestaande uit een aantal goed met elkaar verbonden compacte grotere en kleinere steden, van elkaar gescheiden door buitengebied. Het percentage van de woningen en de werkgelegenheid dat in de stedelijke netwerken is ondergebracht, zal tenminste gelijk moeten blijven en zo mogelijk moeten toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Het voorliggende plan voorziet in een efficiënt ruimtegebruik binnen een bestaand stedelijk netwerk zonder concessies te doen ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit. Ook levert het plan een bijdrage aan het overeind houden van culturele voorzieningen die, mede in samenhang met het aanbod in de steden, bijdragen aan een aangenaam woonklimaat. De ontwikkeling past daarmee binnen de uitgangspunten van de Nota Ruimte.



Verder zijn volgens de Nota Ruimte het Nationaal Landschap Zuid-Limburg alsmede de Rijksbufferzones tussen Maastricht en Sittard-Geleen en tussen Parkstad Limburg en Sittard-Geleen van belang voor een robuuste ruimtelijke ontwikkeling van Zuid-Limburg. Het voorliggende plangebied maakt deel uit van het Nationaal Landschap Zuid-Limburg, zoals op nevenstaande kaart middels een rode ster is aangegeven. In het Nationaal Landschap Zuid-Limburg is sprake van een 'ja, mits' - beleid. Bestemmingswijzigingen zijn alleen toegelaten voor zover daarbij de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt en in ieder geval niet leiden tot een uitleglocatie voor stads- en dorpsontwikkelingen of grootschalige infrastructuurprojecten. De te behouden en versterken kernkwaliteiten hebben

betrekking op het reliëf, het groene karakter, de schaalcontrasten en de kenmerkende cultuurhistorische elementen.

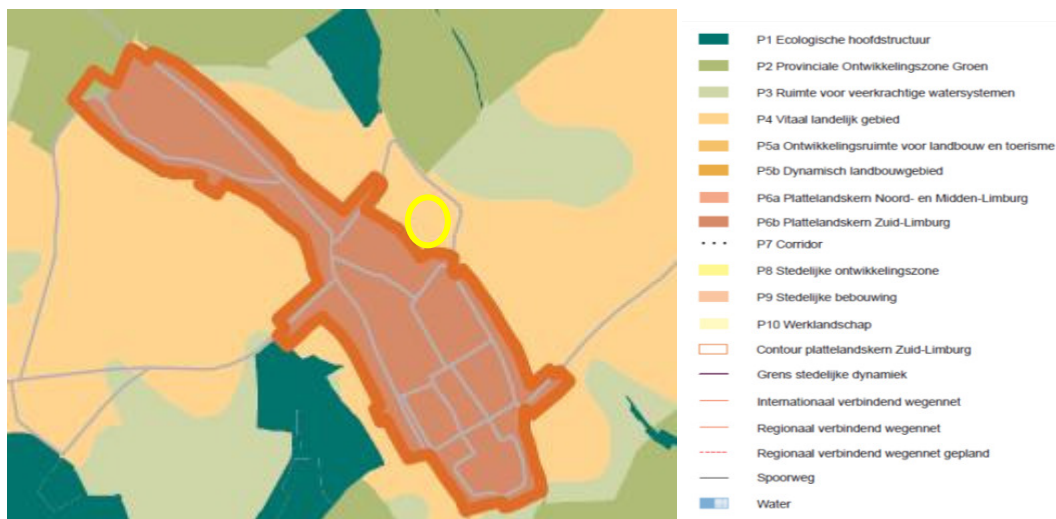
Geconcludeerd mag worden dat het plan het reliëf ongemoeid laat. Daarnaast leidt het plan niet tot een inperking van het groene karakter van het gebied, worden de aanwezige schaalcontrasten gerespecteerd en worden de kenmerkende cultuurhistorische elementen eveneens niet aangetast. Het plan past daarmee binnen de uitgangspunten voor het Nationaal Landschap Zuid-Limburg.

2.3.2 Provinciaal beleid

POL 2006 (Actualisering 2010)

Op 22 september 2006 is het POL 2006 vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg. Net als het eerste POL (uit 2001) is POL 2006 een integraal plan dat bestaande, verschillende plannen voor de fysieke omgeving op de beleidsterreinen milieu, water, ruimte, mobiliteit, cultuur, welzijn en economie integreert. Het bevat de provinciale visie op de ontwikkeling van Limburg en beschrijft

voor onderwerpen waar de provincie een rol heeft de ambities, de context en de hoofdlijnen van de aanpak. POL 2006 is het beleidskader voor de toekomstige ontwikkeling van Limburg tot een kwaliteitsregio, die zich bewust is van de unieke kwaliteit van de leefomgeving en de eigen identiteit. Ten behoeve van de kwaliteitsregio Limburg wordt ingezet op duurzame ontwikkeling. Dat is een ontwikkeling die tegemoetkomt aan de behoeften van de huidige generatie zonder de mogelijkheden van toekomstige generaties in gevaar te brengen om ook in hún behoeften te voorzien. Medio 2008, 2009, 2010 en voor het laatst in januari 2011 zijn beperkte delen van het POL aangevuld op basis van gewijzigde beleidsstukken, waaronder POL-aanvullingen.



Op 'Kaart 1 Perspectieven' van het POL is de projectlocatie aangeduid als 'Vitaal Landelijk Gebied' (Perspectief 4). Uit de bij het POL behorende kaarten 'Groene Waarden', 'Blauwe Waarden' en 'Kristallen Waarden' blijkt dat aan het projectgebied geen bijzondere overige waarden zijn toegekend.

Perspectief 4: Vitaal Landelijk Gebied:

Het perspectief Vitaal Landelijk Gebied omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Het gaat om gebieden buiten de beekdalen, steile hellingen en de ecologische structuur van Limburg. Soms gaat het om oude bouwlanden, waarbij een gaaf cultuurhistorisch kavel- wegen- en bebouwingspatroon samengaat met monumentale bebouwing en landschappelijke openheid. Andere kwaliteiten die hier voor kunnen komen zijn stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en hydrologische bufferzones. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. Via de systematiek van het Limburgs Kwaliteitsmenu kan de doorontwikkeling van functies gepaard gaan met respect voor cultuurhistorie en landschappelijke kwaliteit en versterking van de omgevingskwaliteiten.

In onderhavige situatie is er echter sprake van de aanwezigheid van een sportterrein met bijbehorende voorzieningen, dat ook als zodanig is bestemd. Bovendien is de locatie van het beoogde schietterrein reeds ingepast door een groenzone rond het sportterrein aan deze zijde. Bovendien worden schutterij-activiteiten geschaard onder niet-commerciële gebiedseigen recreatieve voorzieningen. Dit soort voorzieningen vallen niet onder het LKM-beleid. Hiervoor geldt het normale planologische regime met een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing. Toepassing van het LKM menu wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

2.3.4 Gemeentelijk beleid

Beleidsuitgangspunten schutterslokalen in het buitengebied

In 2009 is door de gemeente Schinnen beleid ontwikkeld waaraan aanvragen tot de oprichting van schutterslokalen wordt getoetst. Dit beleid is in nauwe samenspraak met de schutterijen in Schinnen opgesteld. Achtergrond van de beleidsnotitie is dat schutterijen op een eigen unieke wijze een bijdrage leveren aan de gemeenschap en daarmee een belangrijke sociale functie vervullen. Strenger wordende milieuwetgeving heeft de schutterijen de afgelopen jaren gedwongen de schietactiviteiten te verplaatsen uit de dorpskern. Middels de beleidsnotitie worden uitgangspunten geformuleerd op basis waarvan schutterijen hun schutterijactiviteiten in de schutterslokalen in het daarvoor aangewezen buitengebied (zo dicht mogelijk bij de dorpskern) kunnen organiseren om de gewenste binding met de gemeenschap niet verloren te laten gaan.

De uitgangspunten hebben betrekking op de haalbaarheid van een locatie, de landschappelijke inpassing van de bebouwing, de bouwvoorschriften, de gemeentelijke financiële tegemoetkoming in de realisatie van het schutterslokaal en de binnen het schutterslokaal toegestane horeca-activiteiten.

Voor onderhavige ruimtelijke onderbouwing is vooral de haalbaarheid van de locatie van belang. Hiertoe dient gebruikt te worden gemaakt van de lagenbenadering waarbij aandacht dient te worden geschonken aan de aspecten geluid, bodem, bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid, leidingen en infrastructuur, archeologie, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer en parkeren. Voor een behandeling van deze aspecten wordt verwezen naar paragraaf 2.4 tot en met 2.9 van deze onderbouwing.



2.4 Milieuaspecten

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en bedrijfshinder in de omgeving aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Het onderzoek is vervolgens als separate bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.4.1 Bodem

Bij het opstellen van een bestemmingsplan of een ruimtelijke onderbouwing dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

In onderhavig geval wordt de bestemming van het terrein niet gewijzigd. Er mag dan ook van worden uitgegaan dat ten tijde van het vestigen van de bestemming in voldoende mate is onderzocht of de bestemming van het terrein in milieutechnische zin het bij deze bestemming behorende gebruik toelaat.

Resumerend kan worden aangegeven dat het aspect bodem door het ontbreken van een planologische functiewijziging geen belemmering vormt voor onderhavige ruimtelijke onderbouwing.

2.4.2 Geluid

Wet geluidhinder

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het van belang rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidsbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede 'ruimtelijke ordening'.

Het te realiseren schutterslokaal wordt niet gerekend tot een geluidsgevoelige bestemming. In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing hoeft dan ook geen nader onderzoek plaats te vinden naar het aspect geluid in relatie tot de Wet geluidhinder.

Geluid en een goede ruimtelijke ordening

Bij het beoordelen van de invloedssfeer van geluidsbronnen welke niet via de Wet geluidhinder zijn geregeld speelt de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' een grote rol. Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden van (bedrijfs)bestemming ten opzichte van geluidsgevoelige bestemmingen. De VNG-publicatie adviseert om bij clubhuizen ten aanzien van



het aspect geluid een afstand van 30 meter aan te houden ten opzichte van geluidsgevoelige bestemmingen. In onderhavig geval wordt het schutterslokaal op een afstand van circa 28 meter ten opzichte van de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemming, een woning aan de Sittarderweg gerealiseerd. Gelet op het bestaande gebruik van het terrein ten behoeve van de sportuitoefening wordt deze beperkte afwijking niet bezwaarlijk geacht. Tevens heeft er een gesprek plaats gevonden tussen gemeente, de schutterij, de voetbalvereniging en de bewoners van de aangrenzende woningen. Tijdens dit gesprek hebben partijen aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het voorgedragen bouwplan.

Voor wat betreft de verkeersaantrekkende werking zal de komst van de schutterij op momenten leiden tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. De schutterij oefent echter op gezette tijden en de activiteiten van de schutterij zullen in principe niet gelijk vallen met de activiteiten van de voetbalvereniging. Dit betekent dat er in de vorm van de bestaande parkeerplaatsen meer dan voldoende parkeergelegenheid is.

Inrichtingen ten behoeve van het traditioneel schieten vallen daarnaast onder de werkingssfeer van het activiteitenbesluit (Barim). Dit betekent dat vanuit het activiteitenbesluit beoordeeld moet worden of de inrichting directe dan wel indirecte hinder veroorzaakt in relatie tot aanwezige geluidsgevoelige bestemmingen.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid in voldoende mate is onderzocht en geen belemmeringen oplevert voor onderhavige ruimtelijke onderbouwing.

2.4.3 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

1. de bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van de risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen;
2. de bescherming van de samenleving tegen een ramp met een groot aantal slachtoffers.

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen.

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde. Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Externe veiligheid risicovolle bedrijven

Bij de beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid worden de normen voor het PR en GR gehanteerd, zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag een verandering van het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is voor categoriale inrichtingen (zoals LPG tankstations) wettelijk vastgelegd in het Revi.



Transport van gevaarlijke stoffen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is op 1 januari 2010 een circulaire gepubliceerd voor de risiconormering voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen). De werkingsduur van deze circulaire loopt tot uiterlijk 31 juli 2012.

Voor de risico's als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of waterweg wordt in navolging van het Bevi gewerkt aan een Besluit externe veiligheid voor transportroutes. Wanneer dit besluit eerder dan 31 juli 2012 wordt gerealiseerd, zal de circulaire worden ingetrokken.

Met betrekking tot veiligheidsaspecten van transport over de weg, het water als het spoor wordt momenteel beleid geformuleerd in het kader van het Basisnet Weg, Basisnet Water en Basisnet Spoor. Het definitieve ontwerp voor het Basisnet Water is inmiddels aangeboden aan de Tweede Kamer. Hieruit blijkt dat bij zelfs een zeer extreme groei van het transport, er nagenoeg nergens een 10^6 contour op de oever terecht komt en er ook geen overschrijdingen van de oriëntatiewaarde voor het GR optreden. Wel is er een extra veiligheidsambitie gesteld. Voor het meest voorkomende transport (brandbare vloeistoffen LF1/LF2) wordt hiermee rekening gehouden door plasbrand-aandachtsgebieden vast te stellen. Het definitieve ontwerp voor het Basisnet Weg is tevens aangeboden aan de Tweede Kamer. Wat betreft het Basisnet Spoor is een stand van zaken aangeboden aan de Tweede Kamer. Voor het Basisnet Spoor lopen nog diverse discussies tussen belanghebbende partijen over de te hanteren uitgangspunten.

Externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. In dit besluit worden in lijn met het Bevi normen gesteld aan het PR en het GR voor buisleidingen.

Externe veiligheid hoogspanningskabels

In het Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen van de Staatsecretaris van VROM is aangegeven dat, zo veel als redelijkerwijs mogelijk is, vermeden dient te worden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla (μT), de magneetveldzone. Binnen deze 0,4 μT zone wordt geadviseerd geen nieuwe gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, kinderopvangplaatsen) te realiseren.

Risicoanalyse omgeving plangebied**Transport van gevaarlijke stoffen**

Conform het gestelde in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, paragraaf 5.2.3 hoeven er geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Binnen deze afstand van het projectgebied zijn geen routes of tracés gelegen. Transportroutes voor gevaarlijke stoffen leveren derhalve geen beperkingen op voor de ontwikkelingen in het plangebied.

Buisleidingen

Op basis van de risicokaart Limburg is geconstateerd dat in de omgeving van het plangebied geen buisleidingen met gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Uitvoering van het planvoornemen zal dan ook geen invloed hebben op het groepsrisico.

Hoogspanningslijnen

In de nabijheid van het plangebied zijn geen hoogspanningslijnen gelegen.



Risicovolle bedrijven

Op basis van de risicokaart Limburg is gebleken dat de locatie niet binnen een te verantwoorden invloedssfeer van risicovolle bedrijven gelegen is. Risicovolle inrichtingen vormen derhalve geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen.

Resumerend kan worden gesteld dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

2.4.4 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) van kracht geworden. In hoofdstuk 5 is titel 2 luchtkwaliteitseisen ingevoegd (ook 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Gelijktijdig zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht geworden:

- Besluit 'Niet in betekende mate' (NIBM)
- Regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM)
- Regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007'
- Regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007'

Deze nieuwe wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van 15 januari 2009 (in werking met ingang van 16 januari 2009) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie:

- Is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk);
- Is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg (wegen in beheer bij de provincie)

In de voorliggende situatie is sprake van de realisatie van een niet-gevoelige bestemming. Tevens vindt de ontwikkeling plaats op een afstand van meer dan 50 meter van een provinciale weg en meer dan 300 meter van een Rijksweg. Een verder luchtkwaliteitsonderzoek kan daarmee achterwege blijven.

Niet in betekende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Wanneer men bedenkt dat de realisatie van 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit kan worden geconcludeerd dat de realisatie



van een schutterslokaal in de vorm en omvang van onderhavig plan eveneens in niet betekenende mate zal bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Resumerend kan worden gesteld dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

2.5 Water

De gemeente Schinnen valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas. Het waterbeleid van het Waterschap Roer en Overmaas is neergelegd in het Waterbeheersplan Waterschap Roer en Overmaas 2010-2015 (vastgesteld door het waterschapsbestuur d.d. 29 september 2009) en is gebaseerd op Europese, nationale en provinciale regelgeving. Eén van de beleidsterreinen die in dit document aan de orde komt is het stedelijk waterbeheer. Gemeenten hebben op basis van het provinciale beleid een verantwoordelijkheid om duurzaam om te gaan met hemelwater. In het Provinciaal Waterplan Limburg is opgenomen dat maximaal afgekoppeld wordt, mits doelmatig. Hierbij wordt de volgende voorkeursvolgorde gehanteerd: hergebruik - infiltratie in de bodem - afvoer naar oppervlaktewater - afvoer naar de riolering. Bij afvoer via de riolering wordt de voorkeur gegeven aan een verbeterd gescheiden stelsel. Afkoppelen van verhard oppervlak levert de nodige voordelen op, zoals minder riooloverstortingen, een betere werking van zuiveringsinstallaties, een natuurlijker afvoerregime van de beken, aanvulling van het grondwater en een vermindering van kosten door schoon hemelwater niet meer te transporteren en te zuiveren. Afhankelijk van de lokale mogelijkheden, aard en gebruik van het oppervlak en mogelijke verontreinigingen, wordt bepaald wat de meest duurzame oplossing is voor de afvoer van het hemelwater. Zo gelden voor industrieterreinen andere oplossingen dan voor woonwijken. In de stroomgebiedsvisionen zijn op basis van beek- en vochtige-natuurdoelstellingen gebieden aangewezen waar in bestaand stedelijk gebied prioriteit aan het afkoppelen en infiltreren gegeven dient te worden. Voor het afkoppelen van bestaande bebouwing zijn maatwerkoplossingen nodig. Deze maatregelen kunnen bij ruimtelijke plannen worden verankerd in de watertoets.

Watertoets

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen. De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. Conform het stroomschema van het Waterschap Roer en Overmaas dienen bestemmingsplannen en vergelijkbare ruimtelijke documenten te worden ingediend bij het watertoetsloket indien het plan meer behelst dan enkel een interne functiewijziging en het plan gelegen is in of nabij een kanaal, het rivierbed van de Maas, een waterwingebied, een grondwaterbeschermingsgebied, zuiveringstechnische werken, primaire waterkeringen, primaire oppervlaktewateren, inundatiezones of droogdalen. Een watertoets is eveneens noodzakelijk indien er lozing van (regen)water op oppervlaktewateren plaatsvindt, bij de toepassing van diepte-infiltratie en wanneer het verhard oppervlak van de nieuwbouw meer dan 1.000 m² bedraagt.

In onderhavig geval bedraagt de toename van het verhard oppervlak beduidend minder dan 1.000 m² en is het projectgebied niet gelegen in of nabij één van bovengenoemde gebieden. Het plan hoeft dan ook niet bij het watertoetsloket te worden ingediend.



2.6 Ecologie

Zorg voor alle inheemse planten- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn op Europees niveau vertaald in Natura 2000. De Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn zijn in Natura 2000 opgenomen. De Europese wetgevingen zijn in Nederland vertaald in de Flora- en faunawet voor de soortbescherming en in de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 voor de gebiedsbescherming. Nederland heeft daarmee de Europese wetgeving in de nationale wetgeving verankerd. Door voorafgaand aan een (bouw)project of ruimtelijke ontwikkeling rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame planten- en diersoorten kan effectief worden omgegaan met de aanwezigheid van een beschermde soort. Een dreigende overtreding van de Flora- en faunawet kan zo snel gesignaleerd en, in veel situaties, voorkomen worden. Vervolgens kan er accuraat actie ondernomen worden om zodoende de overlevingskansen en migratiemogelijkheden van een beschermde soort in het betreffende gebied geen blijvende schade toe te brengen.

Te verwachten ingreep

Het voorliggende plan behelst de realisatie van een overkapping, een schietboom en een poort op een bestaand sportterrein. De kans dat op het terrein bijzondere ecologische waarden voorkomen zal, gezien de versturende handelingen op het terrein, dan ook zeer gering zijn.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect ecologie geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

2.7 Overige milieuaspecten

Geurhinder

Er is geen sprake van de realisatie van een geurgevoelige bestemming. Daarnaast veroorzaakt het schutterslokaal zelf geen geuroverlast. Er is derhalve geen nader onderzoek naar het aspect geurhinder noodzakelijk.

Stofhinder

Er is geen sprake van de realisatie van een stofgevoelige bestemming. Daarnaast veroorzaakt het schutterslokaal zelf geen stofhinder. Er is derhalve geen nader onderzoek naar het aspect stofhinder noodzakelijk.

Lichthinder

Er is geen sprake van de realisatie van een lichthindergevoelige bestemming. Daarnaast veroorzaakt de te realiseren loods zelf geen lichthinder. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

Trillingshinder

Het bouwplan betreft de realisatie van een niet trillingsgevoelige bestemming. Ook veroorzaakt de loods zelf geen trillingshinder. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

2.8 Archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is op 1 september 2007 in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in



deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid.

Op basis van het provinciaal archeologische beleid (leidend bij het ontbreken van een gemeentelijk archeologisch beleid) zijn projectlocaties met een oppervlakte van minder dan 2.500 m² vrijgesteld van archeologisch onderzoek mits er geen archeologische vondsten in een straal/zone van 50 meter rondom het plangebied zijn gedaan. In onderhavig geval is de oppervlakte van het plangebied kleiner dan 2.500 m² en zijn er in een straal van 50 meter rondom het plangebied geen archeologische vondsten gedaan. Het uitvoeren van een nader archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

2.9 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving

Het project bestaat uit de realisatie van een overkapping, een schietboom en een toegangspoort bij de sportvelden aan de Sittarderweg te Puth. De ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving zullen beperkt zijn. Er wordt weliswaar bebouwing toegevoegd maar deze bebouwing is zeer beperkt van omvang en wordt gerealiseerd aan de bestaande voetbalkantine vast.

Gelet op de beperkte omvang van de beoogde activiteiten, het feit dat de activiteiten van de schutterij over het algemeen niet samenvallen met de activiteiten van de voetbalvereniging en gelet op de aanwezige parkeervoorzieningen zal het plan niet leiden tot een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen, danwel overlast als gevolg van parkeren.

2.10 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Terinzagelegging ontwerpbesluit

De ontwerp beschikking heeft met ingang van 3 mei 2012 voor een periode van 6 weken ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen ingediend.

2.11 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij). Ten aanzien van de gemeentelijke kosten kan worden opgemerkt dat middels vaststelling van de 'beleidsuitgangspunten schutterslokalen in het buitengebied' gelden zijn gereserveerd ter afdekking van verschuldigde bouw- en welstandleges voor de te realiseren schutterslokalen, alsmede voor de aanleg van nutsvoorzieningen. In de begroting van de gemeente Schinnen is derhalve rekening gehouden met de kosten gemoed met de oprichting van de schutterslokalen.



3 Motivering

Onderhavig ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om middels verlening van een afwijkingsprocedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo de realisatie van een schutterslokaal voor Schutterij St. Sebastianus Puth aan de Sittarderweg 10 te Puth.

Een belemmering voor de realisatie van het schutterslokaal vormt het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' aangezien de bebouwing enkel binnen een op de plankaart aangeduid bouwvlak gerealiseerd mag worden, danwel de maximale toegestane bouwhoogte voor bijbehorende bouwwerken wordt overschreden. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van het afwijkingsbesluit is dan ook primair opgesteld om de realisatie van het schietterrein met bijbehorende voorzieningen mogelijk te maken.

De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling wordt in ruimtelijk en planologisch opzicht aanvaardbaar geacht omdat:

- het plan geen significante negatieve effecten uitoefent op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied;
- het te realiseren plan past binnen de uitgangspunten van het Rijksbeleid en het provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijk beleidskader;
- het plan geen gevolgen heeft voor de waterhuishouding ter plekke van het projectgebied;
- er uit oogpunt van milieuhygiëne (bodemkwaliteit, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en overige milieuhinder) geen belemmeringen zijn voor deze ontwikkeling;
- er geen archeologische waarden worden verstoord;
- er geen significante aantasting plaatsvindt van beschermde faunistische of floristische waarden;
- er geen onevenredige aantasting van het woongenot plaatsvindt voor omwonenden;
- de economische uitvoerbaarheid is gewaarborgd.

Resumerend kan worden gesteld dat het in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven plan in ruimtelijk opzicht aanvaardbaar is.



Bijlage 1 Verbeelding

